

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Ondernemen en Vergunningen

Onderwerp:  
paasvuren 2025

### Notagegevens

|                    |  |
|--------------------|--|
| Bestuursorgaan     | : B-en-W 18-02-2025  |
| Notanummer         | : 2025-72  |
| Datum              | : 18-02-2025   |
| Programma          | : 04a - Milieu en Duurzaamheid   |
| Portefeuillehouder | : Wethouder Van Essen,   |
| Bijlage(n)         | : Memo afvalstoffen verbranden onder de Omgevingswet.pdf, memo milieuaspect verbranden van afval (snoeihout) onder de Omgevingswet 24 sept. 2024.pdf |

### Parafering

<li>13-02-2025: Teammanager Beleid Ruimte</li><li>13-02-2025: Wethouder</li>

### Agendering

\* 13-02-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

18-02-2025

B & W d.d.: 18-02-2025

### Besluit

1. Het verbranden van ingezameld onbewerkt hout en snoeiafval ten behoeve van paasvuren op 20 april 2025 te gedogen
2. Aan deze gedoogtoestemmingen voorwaarden te verbinden die schade aan de leefomgeving zoveel mogelijk beperken

De nota en het besluit openbaar te maken

### Inleiding

In de gemeente Deventer zijn ieder jaar ongeveer vijf paasvuren. Van kleine, besloten vuren tot grotere vuren met veel publiek. Deze nota gaat over deze laatste groep paasvuren. Voor een dergelijk paasvuur/vreugdevuur is, naast een evenementenvergunning en een stookontheffing op grond van de APV (algemene plaatselijke verordening), ook een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit nodig. De aanvragen evenementenvergunning en stookontheffing APV voor het houden van de paasvuren 2025 zijn inmiddels binnen en worden getoetst. Tot 1 januari 2024 was voor een paasvuur geen omgevingsvergunning milieu nodig, maar was een stookontheffing op grond van artikel 10.63 Wet milieubeheer voldoende. Die mogelijkheid is bij inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen voor paasvuren waarbij sprake is van inzameling van onbewerkt hout en snoeihout. Een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit is voor de paasvuren in april 2025 vanwege de doorlooptijd van een aanvraag niet haalbaar. Daarom wordt het college een voorstel voorgelegd om de paasvuren desondanks in 2025 mogelijk te maken. In 2024 heeft het college in afwachting van ontwikkelingen, de vreugdevuren toegestaan.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Ruimte blijven bieden aan tradities zoals paasvuren, die bijdragen aan de identiteit van de stad en de kernen.

## **Kader**

artikel 5.1. lid 2 Omgevingswet (verbod om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten)

artikel 3.40e Besluit activiteiten leefomgeving (verbod om zonder omgevingsvergunning bedrijfsafvalstoffen te verbranden)

Beleidsregels Verbranden van afval buiten inrichtingen (2013)

VTH beleidsplan (vergunningen, toezicht en handhaving)

## **Betrokken partijen en participatie**

## **Toelichting op participatiebeleid**

### **Argumenten voor en tegen**

Als gevolg van de komst van de Omgevingswet en een daaruit voortvloeiende wijziging van de Wet milieubeheer, valt het verbranden van elders ingezameld snoeiafval en onbewerkt hout sinds 1 januari 2024 onder de vergunningplicht. Er is een omgevingsvergunning milieu nodig voor deze activiteit. Tot die tijd kon naast een stookontheffing APV (algemene plaatselijke verordening) worden volstaan met een stookontheffing op grond van artikel 10.63 Wet milieubeheer. Deze mogelijkheid van een stookontheffing is er nog steeds als er in kleine besloten kring snoeihout wordt verbrand dat afkomstig is van eigen terrein. Bij de grotere paasvuren wordt dit hout ingezameld en/of is sprake van een evenement, waardoor het gaat om bedrijfsafvalstoffen. We gaan ervanuit dat het om drie paasvuren gaat. Voor Dortherhoek en Schalkhaar zijn aanvragen ontvangen en voor Lettele wordt de aanvraag nog verwacht.

### **Argumenten voor**

In het omgevingsplan is nu niets geregeld over het organiseren van paasvuren: het is niet toegestaan en ook niet verboden en er zijn geen milieuregels over het organiseren van Paasvuren in het omgevingsplan gesteld. Het is mogelijk om in het omgevingsplan het verbranden van ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen in de vorm van paasvuren te regelen. Dit wordt ook in het LAP3 (landelijk afvalbeheerplan) beschreven als een mogelijkheid wanneer een vergunning voor het verbranden van afvalstoffen op grond van het Bal niet verleend kan worden omdat er geen sprake is van doelmatig beheer van afvalstromen. Bij vreugdevuren wordt bovendien mogelijk niet voldaan aan de eisen voor luchtkwaliteit. In het omgevingsplan kunnen voorwaarden worden opgenomen waaronder een omgevingsvergunning milieu wel verleend kan worden. De traditie van paasvuren kan daarmee behouden blijven.

Om een paasvuur mogelijk te maken, vooruitlopende op het definitieve omgevingsplan, zou dit kunnen worden geregeld met een BOPA (buitenplanse omgevingsplanactiviteit). Een BOPA heeft betrekking op alle relevante aspecten in de fysieke leefomgeving die nodig zijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierbij kan vooral de luchtkwaliteit beperkend zijn en

zullen de berekeningen van adviesbureau Antea (opdracht in regioverband en rapportage in de loop van februari verwacht) belangrijk zijn voor een sluitende onderbouwing. Er is een risico dat naar aanleiding van dat advies geen goede onderbouwing gegeven kan worden en de mogelijkheid om paasvuren toe te staan ook voor de toekomst ingewikkelder wordt. Bovendien is het te kort dag om ruim voor Pasen 2025 een dergelijke omgevingsvergunning afwijken regels omgevingsplan voor elkaar te krijgen.

Om de grotere paasvuren in de gemeente toe te staan, zou daarom een omgevingsvergunning milieu nodig zijn op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze omgevingsvergunning kan zoals hierboven uitgelegd, niet worden verleend, als deze al zou worden aangevraagd en tijdig getoetst zou kunnen worden. Een benodigde omgevingsvergunning voor vreugdevuren vraagt bovendien meer van initiatiefnemers: geregeld en ook veel hogere kosten door extra leges (2025: € 3.812).

Paasvuren dragen bij aan zowel de identiteit als sociale cohesie in gemeenschappen. De organisatie en opbouw van paasvuren vinden hoofdzakelijk plaats door groepen lokale bewoners. In 2023 heeft het college in reactie op vragen van de fractie van Gemeentebelang het belang van een traditie als paasvuren onderschreven en aangegeven hier ruimte voor te willen blijven bieden. Dit betekent dat om mee te kunnen werken aan de paasvuren een (tijdelijke) uitzondering op de regels gemaakt moet worden. Een stookontheffing op grond van de APV, die ziet op (brand)veiligheid, is niet voldoende om de paasvuren toe te kunnen staan.

Door toenemende eisen vanuit stikstof is er al een ontwikkeling ingezet naar kleinere vuren en bijvoorbeeld wedstrijden wie het mooiste vuur heeft. De provincie voert actief beleid voor paasvuren in het kader van stikstofeisen en vergoedt kosten van Aerius-berekeningen voor stikstofdepositie.

In regionaal verband (Twente) is een werkgroep bezig met de juridische en milieutechnische aspecten die samenhangen met het mogelijk blijven maken van Paasvuren. Hekkelman advocaten heeft in een concept juridisch advies bevestigd dat paasvuren vergunningplichtig zijn en het verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor de paasvuren op problemen stuit. Ook wordt er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd door Antea om de effecten van Paasvuren te kwantificeren. De resultaten daarvan zijn naar verwachting in de loop van februari 2025 beschikbaar.

Het VTH-beleidsplan (vergunningen, toezicht, handhaving) bevat een gedoogstrategie. Nu van legalisatie op korte termijn geen sprake is, moet om te kunnen gedogen 'handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee gediende belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien'. Aan de in de gedoogstrategie genoemde voorwaarden dat gedogen expliciet gebeurt met een schriftelijke beslissing en beperkt is in tijd en omvang wordt voldaan.

#### Argumenten tegen

Traditionele vreugdevuren hebben een forse milieu-impact op de omgeving. Vreugdevuren hebben in Nederland een bijdrage van 6% aan de totale jaarlijkse uitstoot van PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) en 1% van de totale jaarlijkse uitstoot van PM<sub>2,5</sub> (stofdeeltjes kleiner dan 2,5 micrometer). Bovendien komen bij de verbranding ook stoffen vrij als NO<sub>x</sub> (stikstofdioxide), die bijdragen aan stikstofdepositie), CO<sub>2</sub> (maar niet fossiel), CO (koolmonoxide) en dioxinen. De piekbelasting door deze vreugdevuren is hoog: tijdens Pasen en Nieuwjaar is de fijnstof emissie van vreugdevuren net zo hoog als de gemiddelde bijdrage van alle andere bronnen samen. Dit geeft vooral acute gezondheidseffecten bij ouderen en mensen met hart-, vaat- of longaandoeningen,

zoals longklachten, astma-aanvallen, benauwdheid en hoesten. Aan een stookontheffing Wet milieubeheer worden voorschriften verbonden, maar die zien op het voorkomen van bodemverontreiniging, het opruimen van resten en het gebruik van schoon hout en niet op het tegengaan van emissie van allerlei stoffen.

Het is moeilijk uitlegbaar dat vreugdevuren worden toegestaan gezien de doelstellingen van het Schone Lucht Akkoord, waarbij Deventer zich heeft aangesloten en ook gezien het strenge optreden tegen bedrijven die zich niet aan emissie-eisen houden.

Tegen een gedoogbesluit zelf kan geen bezwaar worden ingediend omdat het geen besluit is in de zin van de Awb. Dat is vaste jurisprudentie sinds 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1356). Om op te komen tegen het gedogen van de paasvuren kunnen belanghebbende derden een handhavingsverzoek doen. De gedoogbeslissing heeft het karakter van een - al dan niet voorwaardelijke - toezegging van het college dat het vooralsnog niet tot handhavend optreden overgaat tegen het verbranden van afval (paasvuur) zonder omgevingsvergunning. Naar aanleiding van een handhavingsverzoek zal alsnog een volledige afweging gemaakt moeten worden over de overtreding en de verschillende belangen. Dit kan ertoe leiden dat een paasvuur niet door kan gaan.

### **Financiële consequenties en dekking**

n.v.t.

### **Openbaarmaking en communicatie**

### **Aanpak en uitvoering**

De organisatoren van de paasvuren krijgen naast een evenementenvergunning en een stookontheffing APV (algemene plaatselijke verordening) ook een gedoogbesluit met voorschriften gericht op het beperken van overlast en milieuschade.

## Memo

Onderwerp : Verbranden van afval (snoeihout) onder de Omgevingswet  
Aan : Accounthouders, de collega's bij APV en evenementvergunningen en het college van B&W  
Van :  
In de rol van : Vergunningverleners, omgevings- en juridisch adviseurs  
Datum : 22 april 2024

## Samenvatting

Het huidige stookbeleid is volledig gericht op een ontheffing van het stookverbod op grond van de Wet milieubeheer (hierna Wm), een wet die door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 gewijzigd is. Deze ontheffing kan onder de Omgevingswet niet meer gebruikt worden bij bij vreugdevuren en het verbranden van ingezameld snoeihout. Het verbranden van ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen vallen onder de vergunningplicht van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal). De indieningsvereisten voor deze vergunning zijn complexer en uitgebreider dan een aanvraag stookontheffing Wm.

Het is noodzakelijk om, net zoals in 2003, het stookbeleid te inventariseren, actualiseren en opnieuw vast te stellen. Daarbij is een aanpassing in het Omgevingsplan nodig om een goed beleidskader te krijgen voor het verlenen van een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit (hierna mba) op grond van het Bal voor de (vreugde)vuren waar ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen verbrand worden.

Hoewel de stookontheffing Wm door twee gemeenten als plustaak is ingebracht bij de OD Twente, is het verlenen van een vergunning op grond van het Bal een basistaak die bij de OD Twente ingebracht moet worden door alle Twentse gemeenten.

Zonder een aanpassing van het Omgevingsplan zoals in het Landelijke afvalbeheerplan 3 (hierna LAP3) beschreven wordt moet een aanvraag voor het verbranden van afvalstoffen op grond van het Bal geweigerd worden. Ook zijn er leges verbonden aan het aanvragen van een omgevingsvergunning mba op grond van het Bal en een stookontheffing Wm.

Ons voorstel is om het verbranden van ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen in de vorm van vreugdevuren (o.a. paasvuren, kerstboomverbrandingen en houtdorpen) toe te staan door dit in het Omgevingsplan te regelen. Dit wordt ook in het LAP3 beschreven als een mogelijkheid wanneer een vergunning op grond van het Bal

voor het verbranden van afvalstoffen eigenlijk niet verleend kan worden omdat er geen sprake is van doelmatig beheer van afvalstromen en er bij vreugdevuren ook niet voldaan wordt aan de eisen voor luchtkwaliteit.

In het gemeentelijk Omgevingsplan kunnen voorwaarden komen te staan waaronder een omgevingsvergunning mba wel kan worden verleend en een middel hiervoor zou maatwerkregels kunnen zijn.

Voor meer informatie over hoe wij tot onze conclusie en voorstel zijn gekomen verwijzen wij naar de bijlage: Achtergrond memo verbranden van afval (snoeihout) onder de Omgevingswet.

## Bijlage memo verbranden van afval (snoeihout) onder de Omgevingswet

### Inhoud

|  |    |
|--|----|
| Inleiding .....  | 4  |
| Aanleiding .....   | 4  |
| Vraagstelling .....  | 5  |
| Wettelijke kaders .....                                      | 5  |
| Stookontheffing Wet milieubeheer vóór de Omgevingswet .....  | 5  |
| Stookontheffing Wet milieubeheer onder de Omgevingswet ..... | 6  |
| Vergunning voor het verbranden van afval in het Bal .....    | 7  |
| Zeer zorgwekkende stoffen .....                              | 8  |
| Emissies in de lucht .....                                   | 8  |
| Gegevens met betrekking tot de aanvraag .....                | 9  |
| Beoordeling van de aanvraag .....                            | 11 |
| Conclusie .....  | 12 |

## Inleiding

De Omgevingswet en de wijzigingen van de Wet milieubeheer (hierna Wm) hebben ervoor gezorgd dat een onderscheid is gemaakt tussen het verbranden van huishoudelijke afvalstoffen en het verbranden van afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen. Dit gemaakte onderscheid met betrekking tot het verbranden van huishoudelijke afvalstoffen betekent in de praktijk dat de initiatiefnemer:

- of een stookontheffing op grond van de Wm (niet ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen)
- of een omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten (hierna mba) op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal)

moet aanvragen. Dit leidt tot uiteenlopende aanvragen en gegevens die door de aanvrager ingediend en beoordeeld moeten worden. In het hoofdstuk ‘Wettelijke kader’ in deze memo worden de oude en nieuwe wettelijke grondslagen onder de loep genomen.

Met de ingang van de Omgevingswet komen bepaalde activiteiten onder het Bal te vallen waardoor het niet meer mogelijk is om voor alle stookactiviteiten een ontheffing te verlenen op grond van de Wm. Deze activiteiten hebben onder het Bal een omgevingsvergunning nodig voor het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie<sup>1</sup>.

Op dit moment behandelt de ODTwente ontheffingen van het stookverbod voor twee gemeenten als plustaak. Het verlenen van een vergunning op grond van het Bal is een basistaak. Dit betekent dat alle aanvragen voor het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie door de ODTwente behandeld moeten worden.

## Aanleiding

Op 23 mei 2003 is de Wm gewijzigd waardoor het verboden werd om afvalstoffen buiten een inrichting te verbranden<sup>2</sup>. Gepaard met deze wijziging werd ook aan de burgemeester en wethouders (hierna B&W) de mogelijkheid gegeven om een ontheffing te verlenen voor deze activiteiten<sup>3</sup>. Als reactie hierop is in 2004 door het Bestuurlijk Provinciaal Handhavingsoverleg Overijssel (BPHO) regionaal ontheffingsbeleid opgesteld voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen<sup>4</sup>. Dit beleid werd later lokaal overgenomen en door gemeenten in Overijssel vastgesteld als eigen stookbeleid voor stookontheffingen op grond van de Wm.

Het doel van deze integrale aanpak was om een terughoudend, uniform en op elkaar afgestemd beleid vast te stellen als hulpmiddel voor de gemeenten<sup>5</sup>. Dit om te voorkomen dat er ongewenste situaties zouden ontstaan, zoals het vervoeren van afvalstoffen over gemeentegrenzen of stagnerend handhaving.

Verder wordt in het beleid aangegeven wanneer advies gevraagd moet worden van de Brandweer/Veiligheidsregio<sup>6</sup>. De voorschriften in het beleid zijn vooral gericht op wat

---

<sup>1</sup> artikel 3.40e lid 1

<sup>2</sup> artikel 10.2 lid 1

<sup>3</sup> artikel 10.63 lid 1

<sup>4</sup> Project Afval verbranden, tussenrapportage en bijlagen

<sup>5</sup> paragraaf 1.1 van de tussenrapportage, Project Afval verbranden

<sup>6</sup> 6. Procedure ontheffingsverlening, bijlage 1, Project Afval verbranden



verbrand mag worden, volume van de brandstapel, verantwoordelijkheden tijdens het verbranden, weeromstandigheden, ongewone voorval en bodembescherming<sup>7</sup>.

## Vraagstelling

Een actueel beleid dat is afgestemd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is niet alleen van belang vanuit het perspectief van vergunningverlening maar ook voor de initiatiefnemers en toezicht en handhaving. Vanuit onze kennis als vergunningsverleners milieu hebben wij deze memo beperkt tot wat voor vergunningverlening milieu is veranderd en welke eisen en voorwaarden gesteld worden aan deze activiteiten. Dit memo ziet niet op de onderdelen stikstof of flora en fauna.

Het is echter wel (meer dan) wenselijk om ook de andere aspecten (regionaal) uit te werken, zoals dat in 2004 ook integraal is gedaan door BPHO.

Vragen:

1. Wat is onder de Omgevingswet veranderd voor het verbranden van afvalstoffen?
2. Onder welke voorwaarden mag je niet ingezamelde of niet afgegeven huishoudelijke afvalstoffen verbranden?
3. Onder welke voorwaarden mag je ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen verbranden?

Om deze vragen goed te kunnen beantwoorden worden eerst de wettelijke kaders waarmee gewerkt wordt nader uitgelegd en het verschil tussen de wetgeving vóór en na 1 januari 2024. In de conclusie worden de vragen beantwoord op grond van de wettelijke kaders.

## Wettelijke kaders

### Stookontheffing Wet milieubeheer vóór de Omgevingswet

Voor 1 januari 2024 was het op grond van de Wm verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze - al dan niet in verpakking - buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden<sup>8</sup>.

Tegelijkertijd is de bevoegdheid gegeven aan de B&W om een ontheffing te kunnen verlenen van het gestelde verbod voor het verbranden van afvalstoffen buiten een inrichting, voor zover het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft en indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet<sup>9</sup>.

In het gemeentelijk stookbeleid zijn de activiteiten beschreven waarop het beleid van toepassing is, alsmede de eisen en omvang van de activiteiten worden hierin genoemd om een ontheffing te kunnen verlenen.

De aanvraag voor een stookontheffing was vormvrij en de benodigde gegevens waren niet verankerd in de regeling omgevingsrecht (hierna Or) of in de Wm zoals andere aanvragen. De informatie die de aanvrager moet aanleveren was in het gemeentelijk

---

<sup>7</sup> milieuvoorschriften, bijlage 5, Project Afval verbranden

<sup>8</sup> artikel 10.2 lid 1

<sup>9</sup> artikel 10.63 lid 1

stookbeleid vastgelegd en de procedure om de ontheffing te verlenen volgde de reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb)<sup>10</sup>.

De voorschriften in het beleid worden gedeeltelijk of geheel overgenomen in de ontheffing en bestaan ook deels uit andere wet- en regelgeving. In de ontheffing zijn vaste voorschriften opgenomen voor voorbereiding, het verbranden, nazorg en de algemene voorschriften.

Daarbij gelden voorschriften op grond van de Wet bodembescherming<sup>11</sup> (hierna Wbb). Deze voorschriften bepalen hoe het moet omgegaan worden met de bodem en waterverontreiniging tijdens en na het verbranden.

### Stookontheffing Wet milieubeheer onder de Omgevingswet

Vanaf 1 januari 2024 is het artikel in de Wm met het verbod voor het verbranden van afvalstoffen gewijzigd en is het verboden huishoudelijke afvalstoffen te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden<sup>12</sup>. Er is een nieuw lid toegevoegd dat aangeeft dat het bovengenoemde niet van toepassing is op afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen<sup>13</sup>.

Het begrip huishoudelijke afvalstoffen is in de Wm gedefinieerd als 'afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen'<sup>14</sup>.

De mogelijkheid om een stookontheffing te verlenen is ook gewijzigd en B&W kunnen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen om huishoudelijke afvalstoffen te verbranden<sup>15</sup>.

Dit betekent dat een stookontheffing op grond van de Wm verleend kan worden voor het verbranden van niet afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen die niet aangewezen zijn als gevaarlijke afvalstoffen. Dit zou in de praktijk van toepassing zijn op het kleinschalig verbranden van snoeihout of het organiseren van een vreugdevuur in besloten kring op eigen erf, met snoeihout dat afkomstig is van eigen tuin/perceel/terrein. Voor initiatiefnemers die afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen willen verbranden of als evenement of als een onderdeel van een evenement is de stookontheffing in de Wm niet van toepassing, dit omdat het beschouwd wordt als bedrijfsafvalstoffen<sup>16</sup>. Hierdoor is een vergunning op grond van het Bal vereist is voor deze activiteit.

De voorschriften in het stookbeleid die in de huidige ontheffing worden overgenomen zijn deels gebaseerd op wetgeving die na 1 januari 2024 vervallen is en deels opgenomen is in de Omgevingswet en het Omgevingsplan van de gemeente.

---

<sup>10</sup> titel 4.1. Beschikkingen

<sup>11</sup> artikel 13

<sup>12</sup> artikel 10.2 lid 1

<sup>13</sup> artikel 10.2 lid 4

<sup>14</sup> artikel 1.1

<sup>15</sup> artikel 10.63 lid 1

<sup>16</sup> artikel 1.1 Wm en Bijlage I van het Bal

Een voorbeeld hiervan zijn de voorschriften op grond van de voormalige Wbb<sup>17</sup>. Deze voorschriften bevatten instructies hoe men moest omgaan met verontreinigen van de bodem en grondwater in verband met het verbranden van afvalstoffen. In het Bal is een specifieke zorgplicht<sup>18</sup> die voor milieubelastende activiteiten geldt waaronder ook voor de bodem. In het geval van een stookontheffing op grond van de Wm is deze zorgplicht niet van toepassing. De specifieke zorgplicht in het Bal is alleen van toepassing op aangewezen mba's in het Bal<sup>19</sup>. Zoals al genoemd, valt het verbranden van niet afgegeven en niet ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen nog onder de Wm en het Omgevingsplan van de gemeente.

Wij hebben advies gevraagd aan onze bodemadviseurs over hoe deze voorschriften het best vervangen kunnen worden door voorschriften op basis van de nieuwe wetgeving met ingang van 1 januari 2024. Het advies is om in de nieuwe stookontheffingen geen specifieke voorschriften op te nemen met betrekking tot veiligheid, gezondheid, lucht, water, bodem of afvalstoffen. In plaats daarvan moet worden aangegeven dat men moet voldaan aan de regels en de specifieke zorgplicht<sup>20</sup> in het Omgevingsplan. Deze zorgplicht is van toepassing op milieubelastende activiteiten die niet onder het Bal vallen. In het Omgevingsplan staat het volledige toepassingsbereik en uitzonderingen genoemd voor milieubelastende activiteiten<sup>21</sup>.

Met betrekking tot de indieningsvereisten en procedure veranderen de regels niet na 1 januari 2024. Met de ingang van de Omgevingswet is het voor het bevoegd gezag mogelijk om leges te heffen voor een omgevingsvergunning mba. Vanaf 1 januari 2024 zijn de meeste legesverordening gewijzigd en moeten (vaak fikse) leges betaald worden voor het aanvragen van een omgevingsvergunning mba, een ontheffing en eventueel voor het aanvullen van een aanvraag.

### Vergunning voor het verbranden van afval in het Bal

Vanaf 1 januari 2024 valt het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie onder het Bal<sup>22</sup>. In het Bal wordt ook aangegeven wat niet onder de aanwijzing van deze mba valt en daar wordt 'het verbranden van huishoudelijke afvalstoffen die nog niet zijn ingezameld of afgegeven'<sup>23</sup> genoemd. Verder wordt aangegeven dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze mba te verrichten<sup>24</sup>. Dit betekent dat voor het verbranden van ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen oftewel bedrijfsafvalstoffen<sup>25</sup>, een omgevingsvergunning op grond van het Bal vereist is. En is daarmee een basistaak.

De algemene en specifieke indieningsvereisten van een aanvraag voor een omgevingsvergunning mba staan in de Omgevingsregeling (hierna Or) en de procedure om de vergunning te verlenen volgt de reguliere procedure van de Awb. Zoals eerder genoemd voor een ontheffing op grond van de Wm onder de Omgevingswet gelden ook leges voor het aanvragen van een omgevingsvergunning mba. Deze leges kunnen

---

<sup>17</sup> artikel 13

<sup>18</sup> artikel 2.11

<sup>19</sup> artikel 2.2 lid 1

<sup>20</sup> artikel 22.44

<sup>21</sup> artikel 22.41

<sup>22</sup> artikel 3.40d lid 1 onder b.

<sup>23</sup> artikel 3.40d lid 2 onder b.

<sup>24</sup> artikel 3.40e lid 1

<sup>25</sup> artikel 1.1 Wm en Bijlage I van het Bal

oplopen tot duizenden euro's afhankelijk van in welke gemeente de vergunning aangevraagd wordt.

Voor het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie wordt aangegeven dat ook aan de regels<sup>26</sup> moet worden voldaan over zeer zorgwekkende stoffen en emissies in de lucht. Deze worden later in dit hoofdstuk toegelicht.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) wordt bepaald welke voorschriften in een vergunning opgenomen moeten worden of kunnen opgenomen worden<sup>27</sup>. Voor emissiegrenswaarden en specifieke onderwerpen zoals bodembescherming, afvalstoffen, het beperken van grensoverschrijdende of grootschalige milieuverontreiniging en het beoordelen van de naleving van de emissiegrenswaarden, is het niet vereist om vergunningvoorschriften op te nemen voor zover in de motivering van de omgevingsvergunning wordt verwezen naar regels die zijn opgenomen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of het Bal<sup>28</sup>. Dit omdat in deze regelgeving al regels opgenomen zijn die van toepassing zijn op alle aangewezen activiteiten.

### Zeer zorgwekkende stoffen

Voor het geval dat er zeer zorgwekkende stoffen door het verbranden ontstaan, moet het bevoegd gezag elk vijf jaar geïnformeerd worden<sup>29</sup> over de mate waarin zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water worden geëmitteerd en de mogelijkheden om de emissies van zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water te beperken.

Voor het vermijden en reduceren moeten ook programma's opgesteld worden<sup>30</sup> voor zeer zorgwekkende stoffen en mag de concentratie van zeer zorgwekkende stoffen op leefniveau als gevolg van emissies door de activiteit niet de grenswaarden overschrijden<sup>31</sup>. In de aanvraag worden ook gegevens gevraagd met betrekking tot zeer zorgwekkende stoffen (zie paragraaf 'gegevens met betrekking tot de aanvraag').

### Emissies in de lucht

In het Bal staan regels en eisen voor emissie in de lucht. Voor deze emissie zijn emissiegrenswaarden waar vanuit alle puntbronnen per stof of stofklasse de waarden gemeten moeten worden in een eenmalige, periodieke of continue meting<sup>32</sup>. Hiervoor is een uitzondering bij het niet overschrijden van de ondergrens<sup>33</sup>:

---

<sup>26</sup> artikel 3.40f lid 2 onder a. en b.

<sup>27</sup> paragraaf 8.5.2.

<sup>28</sup> artikelen 8.26 lid 5 en 8.29 lid 2

<sup>29</sup> artikel 5.23 van het Bal

<sup>30</sup> artikel 5.24 van het Bal

<sup>31</sup> artikel 5.25 lid 1 van het Bal

<sup>32</sup> artikel 5.30 lid 1

<sup>33</sup> artikel 5.30 lid 2 en tabel 5.30

| Stof of stofklasse | Emissiegrenswaarde in ng/Nm <sup>3</sup> of mg/Nm <sup>3</sup> of ng TEQ/Nm <sup>3</sup> | Ondergrens per puntbron in kg/jaar of mg TEQ/jaar |
|--------------------|--|---|
| Zwavel dioxide     | 50 mg/Nm <sup>3</sup>  | 1.000 kg/jaar                                     |
| Stikstofoxide      | 100 mg/Nm <sup>3</sup>   | 1.000 kg/jaar                                     |
| Waterstofchloride  | 2 mg/Nm <sup>3</sup>   | 7,5 kg/jaar                                       |
| Waterstoffluoride  | 1 mg/Nm <sup>3</sup>   | 7,5 kg/jaar                                       |
| Ammoniak           | 5 mg/Nm <sup>3</sup>   | 75 kg/jaar  |

Als de aanvrager kan onderbouwen dat het verbranden van de ingezamelde en/of afgegeven afvalstoffen per stof de ondergrens niet overschrijdt, zijn metingen op grond van het Bal niet vereist. Dit neemt niet weg dat in de Or gegevens gevraagd worden over emissies in de lucht bij de aanvraag (zie paragraaf 'gegevens met betrekking tot de aanvraag').

### Gegevens met betrekking tot de aanvraag

In de Or staan alle gegevens die bij een vergunningaanvraag verstrekt moeten worden. Een aanvraag op grond van het Bal eist veel meer gegevens en onderzoek dan een ontheffing op grond van de Wm.

De *algemene aanvraagvereisten*<sup>34</sup> zijn:

- a) een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
- b) het telefoonnummer van de aanvrager;
- c) het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- d) een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- e) als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
- f) als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;
- g) als wordt gevraagd een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden over regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1<sup>35</sup> van de wet: een beschrijving van het onderwerp van dat voorschrift;
- h) als wordt gevraagd om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Voor de mba 'het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie' zijn specifieke aanvraagvereisten opgenomen in de Or<sup>36</sup>. Hier wordt verwezen naar twee activiteiten die onderdeel uitmaken van deze mba: 'activiteiten met betrekking tot bedrijfsafvalstoffen'<sup>37</sup> en 'het verbranden van afvalstoffen'. Daarbij worden aanvullende gegevens gevraagd met betrekking tot 'emissie in de lucht'.

<sup>34</sup> artikel 7.3 lid a. tot en met h.

<sup>35</sup> algemene regels van de Omgevingswet

<sup>36</sup> artikel 7.47 lid 1

<sup>37</sup> Bijlage I van de Omgevingswet en artikel 1.1 van de Wm

Voor een *activiteit met betrekking tot bedrijfsafvalstoffen* worden de volgende gegevens gevraagd<sup>38</sup>:

- a) de aard, samenstelling, hoeveelheid in tonnen, herkomst en wijze van registratie per afvalstof;
- b) een beschrijving van de handelingen van nuttige toepassing of verwijdering per afvalstof;
- c) een beschrijving van de handelingen van nuttige toepassing of verwijdering en de wijze van registratie van de afvalstoffen die bij de nuttige toepassing of verwijdering ontstaan;
- d) een beschrijving van de wijze van afzet en registratie van de stoffen of materialen die geen afvalstoffen zijn en die zijn ontstaan bij de nuttige toepassing of verwijdering van de afvalstoffen;
- e) per handeling van nuttige toepassing of verwijdering en per afvalstof de maximale opslagcapaciteit in tonnen en de maximale verwerkingscapaciteit in tonnen per jaar; en
- f) als het gaat om afvalstoffen die via afgifte of inzameling worden verkregen: een beschrijving van de procedures van acceptatie van de afvalstoffen, administratieve organisatie en interne controle.

Voor het *verbranden van afvalstoffen buiten een installatie* worden andere gegevens gevraagd<sup>39</sup>:

- a) een beschrijving van:
  1. de milieubelastende activiteiten die worden verricht en de installaties;
  2. de grondstoffen, hulpmaterialen, andere stoffen en energie die worden gebruikt of gegenereerd;
  3. de emissiebronnen van de activiteiten;
  4. de aard en omvang van de emissies die zijn te voorzien in de bodem, het water en de lucht, met een overzicht van de significante milieugevolgen van de emissies;
  5. de toestand van het terrein van de installatie;
  6. de technieken die worden toegepast ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies die zijn te voorzien in de bodem, het water en de lucht;
  7. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afval te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken en om hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing van afvalstoffen voor te bereiden;
  8. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om de emissies in de bodem, het water en de lucht te controleren;
  9. de belangrijkste door de aanvrager bestudeerde alternatieven voor de voorgestelde technologie, technieken en maatregelen; en
  10. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om energie doelmatig te gebruiken;
- b) een beschrijving van de ongewone voorvallen;
- c) als bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten: een rapport van een bodemonderzoek dat:
  1. is verricht om de kwaliteit van de bodem en het grondwater vast te stellen;

---

<sup>38</sup> artikel 7.26 lid a. tot en met f.

<sup>39</sup> artikel 7.27 lid a. tot en met d.

2. gaat over het gedeelte van de locatie waarop de bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten;
  3. voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740, waarbij het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000;
  4. de naam en het adres bevat van degene die het onderzoek heeft verricht;
  5. een beschrijving bevat van de wijze waarop het onderzoek is verricht;
  6. inzicht biedt in de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
  7. informatie bevat over het huidige en eerdere gebruik van de locatie; en
  8. bestaande informatie bevat over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anderszins nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten; en
- d) een niet-technische samenvatting van de gegevens en bescheiden, bedoeld onder a tot en met.

Ten slotte moeten voor *activiteiten met emissies in de lucht* de volgende gegevens verstrekt worden<sup>40</sup>:

- a) een aanduiding van de mate waarin de activiteit leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van de stoffen<sup>41</sup>;
- b) een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om emissies in de lucht te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken;
- c) een aanduiding van de mate waarin zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water worden geëmitteerd; en
- d) een beschrijving van de mogelijkheden om de emissies van zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water te beperken.

### Beoordeling van de aanvraag

Voor het beoordelen van een aanvraag op grond van het Bal is het Bkl<sup>42</sup> van toepassing. Hierin staan de beoordelingsregels voor het bevoegd gezag voor een aanvraag. Allereerst gelden algemene beoordelingsregels, zoals het bepalen van beste beschikbare technieken en maatregelen ongewone voorvallen<sup>43</sup>. aanvullend gelden mba specifieke beoordelingsregels zoals voor luchtkwaliteit<sup>44</sup>.

Een vreugdevuur kan bij het beoordelen van de aanvraag niet voldoen aan de eisen gesteld aan het doelmatig beheer van afvalstoffen en de luchtkwaliteit. In de LAP3 wordt de mogelijkheid gegeven om in het Omgevingsplan vast te stellen dat het verbranden van afvalstoffen in de open lucht in de basis ongewenst is en alleen bij uitzondering kan worden toegestaan<sup>45</sup>. Dit zou de benodigde ruimte kunnen geven bij de beoordeling van

---

<sup>40</sup> artikel 7.27a

<sup>41</sup> zoals bedoeld in artikel 8.17 van het Bkl

<sup>42</sup> afdeling 8.5.1.

<sup>43</sup> artikelen 8.9, 8.10, 8.10a en 8.11.

<sup>44</sup> artikel 8.17

<sup>45</sup> B.11.5



een aanvraag om een vergunning voor het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie te kunnen verlenen. In het Omgevingsplan zou ook toestemming van de eigenaar van het perceel vereist kunnen worden in verband met aansprakelijkheid.

Met andere woorden, een omgevingsvergunning mba voor het verbranden van afvalstoffen in de vorm van bijvoorbeeld een vreugdevuur kan alleen verleend worden als het Omgevingsplan aangepast wordt zoals voorgesteld in LAP3.

## Conclusie

1. Wat is onder de Omgevingswet veranderd voor het verbranden van afvalstoffen?  
*Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de ontheffing op grond van de Wm niet meer van toepassing op alle vormen van een vreugdevuur en het verbranden van snoeihout. Door het toevoegen van de term 'niet ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen' kan de ontheffing op grond van de Wm niet verleend worden voor grotere vreugdevuren bestaande uit meer dan alleen snoeihout dat afkomstig is van eigen tuin/perceel/terrein.*
2. Onder welke voorwaarden mag je niet ingezamelde of niet afgegeven huishoudelijke afvalstoffen verbranden?  
*Een stookontheffing op grond van de Wm kan hiervoor nog verleend worden. Hoewel de aanvraag en procedure voor deze stookontheffing niet zijn veranderd, is het huidige stookbeleid niet meer actueel als toetsingskader voor een ontheffing en ten aanzien van voorschriften. Daarbij wordt de activiteit beschouwd als een mba en moet de aanvrager voldoen aan de specifieke zorgplicht van het Omgevingsplan. Aan het aanvragen van een ontheffing zijn nu leges verbonden.*
3. Onder welke voorwaarden mag je ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen verbranden?  
*Ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen worden gezien als bedrijfsafvalstoffen en mag men alleen met een omgevingsvergunning mba op grond van het Bal voor 'het verbranden van afvalstoffen buiten een installatie' deze activiteit uitvoeren. De aanvraag moet aan de vereisten van de omgevingsregeling voldoen en uitgebreide gegevens moeten verstrekt worden over onder andere luchtkwaliteit, ongewoon voorval, doelmatig beheer van afvalstoffen en zeer zorgwekkende stoffen. Het Bkl bepaalt hoe een aanvraag beoordeeld moet worden en welke voorschriften moeten of kunnen opgenomen worden. Een (vreugde)vuur waar ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen verbrand worden kan niet aan de eisen van luchtkwaliteit en doelmatig beheer van afval voldoen zonder aanpassingen in het Omgevingsplan. Aan het aanvragen van een omgevingsvergunning mba zijn (vaak fikse) leges verbonden.*



## Memo

Onderwerp : Milieuaspect verbranden van afval (snoeihout) onder de Omgevingswet  
Aan : Accounthouders  
Van : Vergunningen & Omgevingsadvies OD Twente  
Datum : 24 september 2024

## Samenvatting

Door de komst van de Omgevingswet is de regelgeving rondom het verbranden van afval (snoeihout) veranderd. Door deze wijziging zijn vreugdevuren (die zijn samengesteld uit ingezameld of afgegeven snoeiafval) zoals Paasvuren, voortaan als milieubelastende activiteit vergunningplichtig.

Wanneer gemeenten Paasvuren willen (blijven) toestaan, dan is dit geen eenvoudige opgave. Een geactualiseerd stookbeleid of aanvullende beoordelingsregels in het Omgevingsplan kan toegepast worden bij het beoordelen van de aanvragen. Ook aanvullende voorschriften vanuit de gemeente kunnen ondersteunend zijn. De lokale regels verzwakken of vervangen de beoordelingsregels in het landelijke Bkl echter niet.

Een omgevingsplanwijziging geniet de voorkeur, ondanks dat dit veel voorbereidingstijd vergt watvoor gemeenten waarschijnlijk lastig te realiseren is voor het einde van dit jaar. Op de korte termijn het bestaande stookbeleid voor de Wm-ontheffing van toepassing verklaren op de Bal vergunning zou een oplossing kunnen bieden, maar dit geeft wel meer juridische risico's.

## Vreugdevuren onder de Omgevingswet

Deze memo is een vervolg op onze eerdere signaleringsmemo van 22 april 2024 en voortgangsmemo 3 juli 2024. Daarin concludeerden wij dat:

- het verlenen van vergunningen voor het verbranden van afvalstoffen (vreugdevuren) op grond van het Bal een basistaak is die door de Omgevingsdienst Twente wordt uitgevoerd;
- vergunningplichtige vreugdevuren volgens de huidige regelgeving alleen verleend kunnen worden met een goed onderbouwde aanvraag;
- er terughoudendheid dient te worden betracht bij het verlenen van vergunningen voor vreugdevuren;

- bij de beoordeling en de indieningsvereisten van een omgevingsvergunning een uitgebreidere onderbouwing is vereist dan voor een ontheffing op grond van de Wm;
- er lokaal vastgesteld gemotiveerd beleid gewenst is voor aanvullende beoordelingsregels en voorschriften voor vreugdevuren/paasvuren;
- aan het aanvragen van een omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten (vaak fikse) leges zijn verbonden;
- er (vanwege de complexiteit) voor het inhoudelijk verder uitwerken veel meer tijd en expertise nodig is, met name op het gebied van lucht en juridisch.

Wij benadrukken dat andere beoordelingsregels zoals de stikstofbeoordeling, flora fauna toets, BOPA en huidige APV-regels, buiten de scope van deze memo vallen. Deze regels blijven onverminderd van kracht. Wij richten ons alleen op de gewijzigde milieuregels door de komst van de Omgevingswet.

### Stookbeleid actualiseren

Een vreugdevuur is in strijd met 'het beschermen van de fysieke leefomgeving' en past niet binnen de regels van het Bal en het Bkl. Overeenkomstig de doelstelling van de Omgevingsdienst Twente 'een gezond, duurzaam en veilig Twente' en doordat wij gehouden zijn aan de wet, kunnen wij niet anders dan de meeste aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een vreugdevuur weigeren, tenzij zij zijn voorzien van een goed gemotiveerde onderbouwing.

Indien goed onderbouwd in een aanvraag, is het denkbaar dat verbranding van afvalstoffen - om andere redenen dan doelmatige verwerking van afvalstoffen en emissies naar de lucht- bij uitzondering toch kan worden toegestaan. Het LAP3 geeft een minimale opening om toch medewerking te verlenen. Het LAP3 stelt ook voor om beleid op te stellen voor vreugdevuren waarbij rekening kan worden gehouden met de andere belangen (zoals cultureel erfgoed) die gemeenten hebben af te wegen. Wij stellen voor dat gemeenten dit uitwerken in een geactualiseerd stookbeleid en het beoordelingskader eventueel gaan opnemen in het Omgevingsplan.

In bijlage 1 hebben wij een voorzet gedaan voor generieke Omgevingsplanregels.

### Gemeenten aan zet

Hoe gemeenten dit uitwerken en in eigen beleid toepassen dan wel borgen, is een eigen verantwoordelijkheid. Er zijn misschien wel andere vormen mogelijk (zoals via een BOPA of beleidsregel). Op de korte termijn het bestaande stookbeleid voor de Wm-ontheffing van toepassing verklaren op de Bal vergunning, zou een oplossing kunnen bieden. Op de lange termijn moet het regionale stookbeleid uit 2004 worden aangepast.

Wij hebben onze voorgestelde Omgevingsplanregels niet getoetst aan de Instructieregels van Hoofdstuk 5 van het Bkl en/of een Instructie van het Rijk of provincie. Dat is aan gemeenten zelf om te doen bij een lokale (gemeentelijke) invulling van evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL). Voor meer info zie [IPLQ](#).

In de bijlagen 2 tot en met 4 zijn het huidige toetsingskader, voorschriften en de indieningsvereisten toegevoegd voor een omgevingsvergunning voor het verbranden van afvalstoffen. Dit om gemeenten te informeren over waaraan een aanvraag en vergunning moeten voldoen en de inhoudelijke complexiteit van dit onderwerp.

Tevens hebben wij uitgezocht dat er geen MER-beoordeling nodig is, omdat het geen installatie is volgens Omgevingsbesluit bijlage V.

Middels dit memo hebben wij u vanuit de OD Twente willen informeren over de milieuaspecten die komen kijken bij vreugdevuren.

## Bijlage 1

### Generieke voorzet voor Omgevingsplanregels

Generieke voorzet voor Omgevingsplanregels (beleid) voor vreugdevuren, met daarin: definities, toepassingsbereik, paasvuur, vreugdevuur, lokale beoordelingsregels, lokale voorschriften.

#### Artikel X Begripsbepalingen

[invulling door bevoegd gezag]

Begripsbepalingen die zijn opgenomen in bijlage I van het omgevingsplan, bijlage I van het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, Bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit, bijlage I bij de Omgevingsregeling en artikel 1.1 van de Wet milieubeheer zijn van toepassing op dit hoofdstuk.

Voor de toepassing van dit hoofdstuk gelden aanvullend de volgende begripsbepalingen:

- a. Houtdorp:
- b. Snoeihout:
- c. Snoeiafval:
- d. Grof tuinafval:
- e. Vreugdevuur:
- f. Paasvuur:

#### Artikel X Toepassingsbereik en maatwerkregel

[invulling door bevoegd gezag]

1. Deze paragraaf/afdeling is van toepassing op de milieubelastende activiteit, verbranden van afvalstoffen buiten een installatie, aangewezen in artikel 3.40 d eerste lid onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving.
2. Ingevolge artikel 4.6 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.12 van de Omgevingswet worden in dit omgevingsplan maatwerkregels gesteld over artikel 3.40 d eerste lid onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving
3. Onder de milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.40 d eerste lid onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt in dit omgevingsplan bedoeld:
  - a. het verbranden van ingezameld en afgegeven snoeiafval en grof tuinafval ten behoeve van een vreugde-/paasvuur;
  - b. het verbranden van een houtdorp.

### **Artikel X Paasvuren**

Een paasvuur voldoet aan de volgende voorwaarden:

[invulling door bevoegd gezag]

### **Artikel X Vreugdevuren**

[invulling door bevoegd gezag]

### **Opmerkingen**

Optioneel voor als geen nieuwe verbrandactiviteiten toegestaan zijn dan wat nu al bestaat:

De genoemde uitzondering voor het verbranden van afvalstoffen in open lucht is alleen van toepassing voor activiteiten uitgevoerd op de volgende adressen:

- <adres>;
- <adres>;
- enzovoort.

OF:

- de ingetekende gebiedjes in het omgevingsplan waarin vreugdevuren/paasvuren zijn toegestaan.

### **Artikel X lokale beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning paas/vreugdevuur**

[invulling door bevoegd gezag]

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.40d lid 1 onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving, gelden de volgende aanvullende beoordelingsregels:

*denk hierbij aan het beoordelingskader uit bestaand beleid stookontheffingen Wm*

### **Artikel X lokale voorschriften omgevingsvergunning paas/vreugdevuur**

[invulling door bevoegd gezag]

Het college kan aan de te verlenen omgevingsvergunning voorschriften verbinden met in acht neming van artikel X ("Lokale beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning paas- of vreugdevuur").

*denk hierbij aan het voorschriften pakket uit bestaand beleid stookontheffingen Wm*

## Bijlage 2

### Beoordelingsregels (Bkl) voor een aanvraag omgevingsvergunning MBA

De volgende algemene en specifieke beoordelingsregels zijn vanuit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing op een aanvraag omgevingsvergunning voor het verbranden van afvalstoffen buiten installatie:

- algemene beoordelingsregels MBA (artikelnummers Bkl):
  - 8.9 (algemeen),
  - 8.10 (bepalen best beschikbare technieken),
  - 8.10a (bepalen maatregelen ongewone voorvallen) en
  - 8.11 (overig algemeen)
- specifieke beoordelingsregels MBA (artikelnummers Bkl):
  - 8.17 (luchtkwaliteit)

Om aan te geven wat en hoeveel moet worden getoetst en geregeld moet worden in het beleid om vergunningaanvragen te beoordelen, volgt hierna een inhoudelijke weergave van de genoemde artikelen.

#### Artikel 8.9 van het Bkl (beoordelingsregels MBA algemeen)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:
  - a. milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
  - b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
  - c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
  - d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
  - e. er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt;
  - f. energie wordt doelmatig gebruikt;
  - g. de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken; en
  - h. bij de definitieve beëindiging van de activiteit worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.

2. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt rekening gehouden met de [artikelen 10.14](#) en [10.29a van de Wet milieubeheer](#).
3. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder e, wordt bij het bepalen of sprake is van significante milieuverontreiniging in ieder geval rekening gehouden met [het omgevingsplan](#), omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening.
4. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan de criteria, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, wordt ook rekening gehouden met de informatiedocumenten, bedoeld in [bijlage XVIII](#), onder B.

#### **[Artikel 8.10 van het Bkl](#) (bepalen beste beschikbare technieken)**

2. Als op een milieubelastende activiteit geen BBT-conclusies van toepassing zijn of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies niet alle mogelijke milieugevolgen van de activiteit behandelen, wordt bij het bepalen van de beste beschikbare technieken in ieder geval rekening gehouden met:
  - a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
  - b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als bedoeld in artikel 3 van de CLP-verordening;
  - c. de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
  - d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
  - e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
  - f. de aard, de gevolgen en de omvang van de emissies;
  - g. de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
  - h. de tijd die nodig is om een betere techniek te gaan toepassen;
  - i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
  - j. de noodzaak de nadelige gevolgen van de emissies en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
  - k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken; en
  - l. de informatiedocumenten, bedoeld in [bijlage XVIII](#), onder A.

### **Artikel 8.10a van het Bkl (bepalen maatregelen ivm ongevallen)**

1. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in [artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder g](#), wordt bij het bepalen van de nodige maatregelen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken in ieder geval rekening gehouden met:
  - a. voor zover het gaat om de risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in [artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's](#), het belang van:
    - o Het voorkomen, beperken en bestrijden van die branden, rampen en crises;
    - o de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
    - o de geneeskundige hulpverlening aan personen, bedoeld in [artikel 1 van die wet](#);
  - b. de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit van 1 op de 1.000.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties; en
  - c. de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door de activiteit voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied, voor zover dat gebied niet is gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid.
2. Op de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, onder b, is [artikel 5.11, derde tot en met vijfde lid](#), van overeenkomstige toepassing.
3. Op de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, onder c, zijn de [artikelen 5.12](#) en [5.13](#) van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 8.11 van het Bkl (beoordelingsregels MBA overig algemeen)**

1. Bij de toepassing van [paragraaf 8.5.1](#) worden locaties en gebouwen in de nabijheid van de milieubelastende activiteit in aanmerking genomen die in overeenstemming zijn met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en de omgevingsverordening.
2. Voor zover een omgevingsverordening regels bevat over het verlenen of weigeren van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in [artikel 5.19, eerste lid, van de wet](#), wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als die in overeenstemming is met die regels.



### Artikel 8.17 van het Bkl Luchtkwaliteit (beoordelingsregels MBA luchtkwaliteit)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van de volgende stoffen, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de volgende omgevingswaarden in acht worden genomen:
  - a. de omgevingswaarden voor zwaveldioxide, bedoeld in [artikel 2.3](#);
  - b. de omgevingswaarde voor stikstofdioxide, bedoeld in [artikel 2.4, eerste lid](#);
  - c. de omgevingswaarde voor stikstofoxiden, bedoeld in [artikel 2.4, tweede lid](#);
  - d. de omgevingswaarden voor PM<sub>10</sub>, bedoeld in [artikel 2.5, eerste lid](#);
  - e. de omgevingswaarde voor PM<sub>2,5</sub>, bedoeld in [artikel 2.5, tweede lid, onder a](#);
  - f. de omgevingswaarde voor benzeen, bedoeld in [artikel 2.6, eerste lid](#);
  - g. de omgevingswaarde voor lood, bedoeld in [artikel 2.6, tweede lid](#); en
  - h. de omgevingswaarde voor koolmonoxide, bedoeld in [artikel 2.6, derde lid](#).
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
  - a. voor zover de verhoging van de concentratie in de buitenlucht van de in dat lid bedoelde stoffen van toepassing is op:
    - o een locatie waartoe het publiek geen toegang heeft en waar geen vaste bewoning is; of
    - o de rijbaan van wegen en de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang tot de middenberm hebben; of
  - b. als het verrichten van de activiteit leidt tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide of PM<sub>10</sub> van 1,2 µg/m<sup>3</sup> of minder.
3. Bij het bepalen van de verhoging van de concentratie in de buitenlucht wordt opgeteld de verhoging veroorzaakt door het gebruik van de wegen, vaarwegen en spoorwegen van en naar de locatie waar de activiteit wordt verricht.
4. Op het berekenen van de concentratie van de stoffen, bedoeld in het eerste lid, zijn de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing.

## Bijlage 3

### Voorschriften (Bkl) voor een omgevingsvergunning MBA

De volgende algemene en specifieke voorschriften zijn vanuit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing op een omgevingsvergunning voor het verbranden van afvalstoffen buiten installatie:

- algemene voorschriften MBA (artikelnummers Bkl):
  - 8.26 t/m 8.28 (emissiegrenswaarden)
  - 8.29 (specifieke onderwerpen)
  - 8.30 (strengere voorwaarden best beschikbare technieken)
  - 8.31 (technische maatregelen en gelijkwaardige parameters)
  - 8.32 (overige)
  - 8.33 (monitoring)
- specifieke voorschriften MBA (artikelnummers Bkl):
  - 8.39 (nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen)
  - 8.40 (geluid)
  - 8.73 (overbrenging afval naar of uit provincie)
  - 8.74 (afbakening maatwerk)

Om aan te geven wat en hoeveel voorschriften aan een vergunning moeten worden verbonden en er geregeld moet worden in het beleid, volgt hierna een inhoudelijke weergave van de genoemde artikelen.

#### Artikel 8.26 van het Bkl (voorschriften over emissiegrenswaarden)

1. Aan een omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die emissiegrenswaarden inhouden voor de stoffen, bedoeld in bijlage II bij de richtlijn industriële emissies, en voor andere stoffen die in significante hoeveelheden kunnen vrijkomen en die direct of door overdracht tussen het water, de bodem of de lucht milieuverontreiniging kunnen veroorzaken.
2. Bij het vaststellen van de emissiegrenswaarden wordt uitgegaan van de emissies op het punt waar zij de bron, in voorkomend geval na reiniging, verlaten.
3. De emissiegrenswaarden worden vastgesteld zonder rekening te houden met een mogelijke voorafgaande verdunning.
4. Bij het vaststellen van emissiegrenswaarden voor stoffen in afvalwater dat in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater wordt gebracht, kan rekening worden gehouden met het effect van een zuiveringstechnisch werk waarop die voorziening is aangesloten, als daarvan geen nadeliger gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.
5. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover in de motivering van de omgevingsvergunning wordt verwezen naar regels, opgenomen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of het Besluit activiteiten leefomgeving.

### **Artikel 8.27 van het Bkl (met bbt geassocieerde emissieniveaus)**

1. De emissiegrenswaarden, bedoeld in [artikel 8.26, eerste lid](#), waarborgen dat de emissies onder normale bedrijfsomstandigheden niet hoger zijn dan de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus zoals bepaald in BBT-conclusies en worden uitgedrukt voor dezelfde of kortere periodes en voor dezelfde referentieomstandigheden als die van de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen hogere emissiegrenswaarden worden vastgesteld of emissiegrenswaarden worden vastgesteld die worden uitgedrukt in andere perioden en referentieomstandigheden.
3. De met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus gaan over de bandbreedte van emissieniveaus verkregen in normale bedrijfsomstandigheden met gebruikmaking van een beste beschikbare techniek of een combinatie van beste beschikbare technieken als omschreven in de BBT-conclusies, uitgedrukt als een gemiddelde over een bepaalde periode, in specifieke referentieomstandigheden.
4. Als voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden op basis van een beste beschikbare techniek die niet in een van de BBT-conclusies staat beschreven als bedoeld in [artikel 8.10, tweede lid](#), zijn, het eerste en tweede lid en [artikel 8.26](#) van overeenkomstige toepassing.
5. Als de BBT-conclusies, bedoeld in [artikel 8.10, tweede lid](#), geen met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus bevatten, wordt bij de toepassing van het vierde lid een niveau van milieubescherming bereikt dat gelijkwaardig is aan dat van de beste beschikbare technieken, als beschreven in de BBT-conclusies.

### **Artikel 8.28 van het Bkl (voorschriften over minder strenge emissiegrenswaarden)**

1. Aan een omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden die inhouden dat, in afwijking van [artikel 8.27, eerste, tweede, vierde en vijfde lid](#), en onverminderd [artikel 8.30, derde lid](#), in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld, als het halen van de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus zou leiden tot buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen als gevolg van:
  - a. de geografische ligging of de lokale milieuomstandigheden van de plaats waar de activiteit wordt verricht; of
  - b. de technische kenmerken van de activiteit.
2. De beoordeling of sprake is van buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen vindt plaats volgens bij ministeriële regeling gestelde regels.

### **Artikel 8.29 van het Bkl (voorschriften over specifieke onderwerpen)**

1. Aan een omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden over:
  - a. het beschermen van de bodem en het grondwater en het regelmatig onderhouden van voorzieningen en het bewaken van maatregelen die worden getroffen ter voorkoming van emissies in de bodem en het grondwater, gebaseerd op een systematische evaluatie van het risico van milieuverontreiniging;
  - b. het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater of, als dat niet mogelijk is, een doelmatig beheer van afvalstoffen en de monitoring van afvalstoffen en afvalwater;
  - c. het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van milieuverontreiniging die kan worden veroorzaakt door opstarten en stilleggen, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden;
  - d. het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van grootschalige of grensoverschrijdende milieuverontreinigingen; en
  - e. het beoordelen van de naleving van de emissiegrenswaarden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover in de motivering van de omgevingsvergunning wordt verwezen naar regels, opgenomen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of het Besluit activiteiten leefomgeving.

### **Artikel 8.30 van het Bkl (voorschriften over strengere voorwaarden beste beschikbare technieken)**

1. Aan een omgevingsvergunning kunnen voorschriften met strengere voorwaarden worden verbonden dan de voorwaarden die haalbaar zijn door gebruik te maken van de beste beschikbare technieken als beschreven in de BBT-conclusies.
2. Bij de toepassing van het eerste lid is artikel 8.10, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.
3. Als voor het voldoen aan een omgevingswaarde als bedoeld in artikel 2.15, eerste lid, aanhef en onder a tot en met c, van de wet strengere voorwaarden moeten gelden dan die door toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar zijn, worden aan de omgevingsvergunning voorschriften met aanvullende voorwaarden verbonden, onverminderd andere maatregelen die kunnen worden getroffen om aan die omgevingswaarden te kunnen voldoen.

### **Artikel 8.31 van het Bkl (voorschriften over technische maatregelen en gelijkwaardige parameters)**

1. Aan een omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden die inhouden dat technische maatregelen worden getroffen of gelijkwaardige parameters worden bereikt, waarbij niet het gebruik van bepaalde technieken of technologieën wordt voorgeschreven.
2. Bij de toepassing van het eerste lid:

- a. leiden de technische maatregelen of gelijkwaardige parameters tot een door toepassing van de [artikelen 8.26](#) en [8.27](#) gelijkwaardige bescherming van het milieu; en
  - b. kunnen aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die inhouden dat:
    - o 1°.over de uitvoering van technische maatregelen waartoe die voorschriften verplichten, verslag wordt gedaan aan het bevoegd gezag; of
    - o 2°.daarbij aangegeven gegevens worden bijgehouden, verzameld of berekend ter bepaling van de mate waarin milieuverontreiniging wordt veroorzaakt, ter voorkoming of beperking waarvan die voorschriften zijn bedoeld.
3. Als aan een omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden als bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder b, zijn de [artikelen 8.33, eerste lid, aanhef en onder b](#), en [8.34, eerste lid](#), van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 8.32 van het Bkl (overige voorschriften)**

1. Aan een omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden die inhouden dat:
  - a. andere gegevens worden bijgehouden, verzameld of berekend dan de gegevens, bedoeld in de [artikelen 8.29, eerste lid, aanhef en onder b](#), en [8.31](#), om de mate waarin de activiteit milieuverontreiniging veroorzaakt, te bepalen;
  - b. onderzoek wordt verricht naar mogelijkheden tot verdergaande bescherming van het milieu dan waarin de andere aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften voorzien;
  - c. bijgehouden, verzamelde of berekende gegevens en onderzoeken worden geregistreerd, bewaard, gemeld of ter beschikking gesteld;
  - d. aan eisen over vakbekwaamheid wordt voldaan;
  - e. door de vergunninghouder schriftelijk aanwijzingen worden gegeven om handelen in strijd met de omgevingsvergunning, de daaraan verbonden voorschriften of de in het [Besluit activiteiten leefomgeving](#) opgenomen regels tegen te gaan, en toezicht wordt gehouden op het naleven van die aanwijzingen; en
  - f. een milieuzorgsysteem of elementen daarvan worden ingevoerd en nageleefd met het doel de algehele milieuprestaties te verbeteren.
2. Het milieuzorgsysteem, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder f, is het gedeelte van het algemene beheersysteem dat de organisatiestructuur, planning, verantwoordelijkheden, praktijken, procedures, processen en middelen omvat die nodig zijn voor het ontwikkelen, uitvoeren, realiseren, toetsen en handhaven van de plannen en het beleid voor de milieuprestatie, zoals officieel vastgesteld door het hoogste leidinggevende niveau van de betrokken organisatie, met inbegrip van de naleving van de regelgeving over de fysieke leefomgeving en van een eventuele verbintenis tot voortdurende verbetering van de milieuprestaties.

### Artikel 8.33 van het Bkl (voorschriften over monitoring)

1. Aan een omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden, die inhouden dat:
  - a. door passende eisen voor monitoring of op een andere wijze wordt vastgesteld of aan de voorschriften, bedoeld in de [artikelen 8.26 tot en met 8.31](#), wordt voldaan, met vermelding van de meetmethode, de frequentie en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens; en
  - b. de bij de bepaling, bedoeld onder a, verkregen gegevens aan het bevoegd gezag regelmatig en ten minste jaarlijks ter beschikking worden gesteld.
2. De bepaling, bedoeld in het eerste lid, onder a, wordt gebaseerd op de relevante BBT-conclusies en informatiedocumenten, bedoeld in [bijlage XVIII](#), onder A.
3. Als aan een omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden waarin emissiegrenswaarden als bedoeld in [artikel 8.27, tweede lid](#), zijn opgenomen, worden aan de omgevingsvergunning voorschriften verbonden die inhouden dat:
  - a. de resultaten van de monitoring:
    - beschikbaar zijn voor dezelfde periode en referentieomstandigheden als voor de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus;
    - regelmatig of ten minste jaarlijks worden gemeld in een overzicht dat een vergelijking mogelijk maakt met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus; en
    - worden weergegeven in een overzicht dat een vergelijking mogelijk maakt met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus; en
  - b. ten minste jaarlijks de resultaten van de monitoring van de emissies worden beoordeeld, om na te gaan of de emissies in normale bedrijfsomstandigheden niet hoger zouden zijn dan de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus, bedoeld in [artikel 8.27, derde lid](#).
4. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover in de motivering van de omgevingsvergunning wordt verwezen naar regels, opgenomen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of het [Besluit activiteiten leefomgeving](#).

### **Artikel 8.39 van het Bkl (voorschriften over nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen)**

Aan een omgevingsvergunning die betrekking heeft op het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen, bedoeld in [paragraaf 3.2.13](#), [3.2.14](#), [3.2.15](#), [3.2.17](#), [3.3.10](#), [3.3.11](#), [3.3.12](#) of [3.3.13](#) of [afdeling 3.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving](#), worden voorschriften verbonden die inhouden dat:

- a. registratie plaatsvindt van:
  - o 1°.daarbij aangewezen afvalstoffen die nuttig worden toegepast of worden verwijderd: naar hoeveelheid, aard en oorsprong;
  - o 2°.stoffen die bij de nuttige toepassing of verwijdering van die afvalstoffen worden gebruikt of verbruikt: naar aard en hoeveelheid;
  - o 3°.stoffen, preparaten en andere producten, waaronder afvalstoffen, die bij de nuttige toepassing of verwijdering ontstaan: naar aard en hoeveelheid;
  - o 4°.de wijze waarop de afvalstoffen, bedoeld onder 3°, nuttig worden toegepast of worden verwijderd; en
  - o 5°.stoffen, preparaten en andere producten die in verband met de milieubelastende activiteit worden afgevoerd, als die bij de nuttige toepassing of verwijdering zijn ontstaan: naar aard en hoeveelheid; en
- b. de geregistreerde gegevens, bedoeld onder a, onder 5°, gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard.

### **Artikel 8.40 van het Bkl (voorschriften milieubelastende activiteit geluid – stemgeluid en hulpverlening)**

Aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die geluid veroorzaakt in geluidgevoelige ruimten van in- of aanpandige geluidgevoelige gebouwen of op geluidgevoelige gebouwen, worden geen voorschriften verbonden die inhouden dat:

- a. waarden worden gesteld voor onversterkt menselijk stemgeluid; of
- b. regels worden gesteld over de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval.

### **Artikel 8.73 van het Bkl (overbrenging van afval naar of uit de provincie)**

Aan een omgevingsvergunning worden geen voorschriften verbonden die het naar of uit de provincie brengen van afvalstoffen beperken of uitsluiten.

### **Artikel 8.74 van het Bkl (afbakening maatwerk)**

Op het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning zijn de [artikelen 2.23, 4.8, 4.31, 4.35, 4.37, 4.46, 4.56, 4.59, 4.65, 4.73a, 4.74, 4.96a, 4.106, 4.442, 4.451, 4.506, 4.609, 4.612, 4.1077, 4.1083, 4.1198, 4.1199, 4.1257a, 4.1265a, 4.1273, 4.1275, 4.1277, 4.1279, 4.1289, 4.1291, 4.1296, 4.1303a, 4.1340, 4.1349a, 5.7l, 5.14 en 5.16 van het Besluit activiteiten leefomgeving](#) van overeenkomstige toepassing.



## Bijlage 4

### Indieningsvereisten (Or) voor een omgevingsvergunning MBA

De volgende algemene en specifieke indieningsvereisten zijn vanuit de Omgevingsregeling van toepassing op een omgevingsvergunning voor het verbranden van afvalstoffen buiten installatie:

- algemene aanvraag vereisten (met artikelnummer Or):  
7.3 (algemene aanvraagvereisten)
- milieubelastende activiteiten (met artikelnummer Or):  
7.26, (module: MBA met bedrijfsafvalstoffen)  
7.27 (module: verbranden van afvalstoffen)  
7.27a (module) emissies in de lucht of het water)  
7.27b (module doelmatig gebruik van energie)  
7.47 (MBA: verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie)

Om zichtbaar te maken wat en hoeveel een aanvrager moet aanleveren bij het indienen van aanvraag met goede onderbouwing, volgt hierna een inhoudelijke weergave van de genoemde artikelen.

#### **Artikel 7.3 Omgevingsregeling (algemene aanvraagvereisten)**

- a. een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
- b. het telefoonnummer van de aanvrager;
- c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- d. een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- e. als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
- f. als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;

**Artikel 7.26 van de Omgevingsregeling (module: MBA met bedrijfsafvalstoffen)**

- a. de aard, samenstelling, hoeveelheid in tonnen, herkomst en wijze van registratie per afvalstof;
- b. een beschrijving van de handelingen van nuttige toepassing of verwijdering per afvalstof;
- c. een beschrijving van de handelingen van nuttige toepassing of verwijdering en de wijze van registratie van de afvalstoffen die bij de nuttige toepassing of verwijdering ontstaan;
- d. een beschrijving van de wijze van afzet en registratie van de stoffen of materialen die geen afvalstoffen zijn en die zijn ontstaan bij de nuttige toepassing of verwijdering van de afvalstoffen;
- e. per handeling van nuttige toepassing of verwijdering en per afvalstof de maximale opslagcapaciteit in tonnen en de maximale verwerkingscapaciteit in tonnen per jaar; en
- f. als het gaat om afvalstoffen die via afgifte of inzameling worden verkregen: een beschrijving van de procedures van acceptatie van de afvalstoffen, administratieve organisatie en interne controle.

**Artikel 7.27 van de Omgevingsregeling (module: verbranden van afvalstoffen)**

- a. een beschrijving van:
  - o de milieubelastende activiteiten die worden verricht en de installaties;
  - o de grondstoffen, hulpmaterialen, andere stoffen en energie die worden gebruikt of gegenereerd;
  - o de emissiebronnen van de activiteiten;
  - o de aard en omvang van de emissies die zijn te voorzien in de bodem, het water en de lucht, met een overzicht van de significante milieugevolgen van de emissies;
  - o de toestand van het terrein van de installatie;
  - o de technieken die worden toegepast ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies die zijn te voorzien in de bodem, het water en de lucht;
  - o een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afval te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken en om hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing van afvalstoffen voor te bereiden;
  - o een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om de emissies in de bodem, het water en de lucht te controleren;
  - o de belangrijkste door de aanvrager bestudeerde alternatieven voor de voorgestelde technologie, technieken en maatregelen; en

- o een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om energie doelmatig te gebruiken;
- b. een beschrijving van de ongewone voorvallen als bedoeld in [artikel 7.22a, eerste lid, onder a](#);
- c. als bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten: een rapport van een bodemonderzoek dat:
  - o is verricht om de kwaliteit van de bodem en het grondwater vast te stellen;
  - o gaat over het gedeelte van de locatie waarop de bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten;
  - o voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740, waarbij het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000;
  - o de naam en het adres bevat van degene die het onderzoek heeft verricht;
  - o een beschrijving bevat van de wijze waarop het onderzoek is verricht;
  - o inzicht biedt in de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
  - o informatie bevat over het huidige en eerdere gebruik van de locatie; en
  - o bestaande informatie bevat over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anders nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten; en
- d. een niet-technische samenvatting van de gegevens en bescheiden, bedoeld onder a tot en met c.

#### **Artikel 7.27a Omgevingsregeling (module) emissies in de lucht of het water**

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van een milieubelastende activiteit die emissies in de lucht of het water veroorzaakt, bedoeld in [hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving](#), worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een aanduiding van de mate waarin de activiteit leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van de stoffen, bedoeld in [artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#);
- b. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om emissies in de lucht te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken;
- c. een aanduiding van de mate waarin zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water worden geëmitteerd; en

- d. een beschrijving van de mogelijkheden om de emissies van zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water te beperken.

#### **Artikel 7.27b Omgevingsregeling (module doelmatig gebruik van energie)**

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van een milieubelastende activiteit met een significant verbruik van energie, bedoeld in [hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving](#), worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. het elektriciteitsverbruik in kilowattuur per jaar;
- b. het brandstofverbruik in kubieke meters per jaar; en
- c. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om energie doelmatig te gebruiken.

#### **Artikel 7.47 Omgevingsregeling (MBA: verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie)**

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen in een andere milieubelastende installatie of buiten een installatie, bedoeld in de [artikelen 3.40d](#) en [3.40e, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving](#), worden de gegevens en bescheiden, bedoeld in de [artikelen 7.26](#) en [7.27](#), verstrekt.