

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Intrekken en opnieuw vaststellen 'Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer' en tweede wijziging beleidsregels Deventer Helpt Isoleren.

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 25-03-2025
Notanummer	: 2025-135
Datum	: 25-03-2025
Programma	: 04b - Energietransitie
Portefeuillehouder	: Wethouder Van Essen,
Bijlage(n)	: Def. - 2025-135-bijlage-Deventer Helpt Isoleren beleidsregels 2025 wijzigingen zichtbaar.docx, Def. - Subsidieverordening woningisolatie 2025.docx

Parafering

19-03-2025: Wethouder19-03-2025: Programmamanager energietransitie

Agendering

* 19-03-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 21-03-2025: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

25-03-2025

B & W d.d.: 25-03-2025

Besluit

1. De beleidsregels Deventer Helpt 2024/2025 in te trekken
2. De beleidsregels Deventer Helpt Isoleren 2025-2027 vast te stellen
3. De raad voor te stellen om de "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" met vaststellingsdatum 20 december 2023, gewijzigd bij besluit van 16 oktober 2024, in te trekken
4. De raad voor te stellen om de "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" vast te stellen
5. De raad voor te stellen om deze verordening, zoals genoemd in beslispunt 4, inwerking te laten treden een dag na bekendmaking
6. De raad voor te stellen om de begroting bij de 1e tussenrapportage 2025 te wijzigen
7. Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
8. De stukken aan te bieden aan de raad
9. De algemeen directeur, met de mogelijkheid tot verlening van ondermandaat, te mandateren voor het nemen van besluiten op grond van de "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" en de aangepaste beleidsregels Deventer Helpt Isoleren 2025-2027

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Het Deventer Isolatieprogramma loopt goed. Met deze subsidieregeling stimuleren we woningeigenaren met het verduurzamen van hun woning. Voor de isolatiesubsidie

van €1.300 zijn er nu bijna 800 aanvragen. Gemiddeld wordt circa 90% van de aanvragen toegekend. Op 12 februari 2025 is de raad in een technische sessie bijgepraat over de voortgang van het isolatieprogramma.

Op 6 december 2024 heeft RVO de gemeente Deventer de tweede tranche van de SpUk Lokale Aanpak Isolatie toegekend. Er is €3.401.311,00 beschikbaar voor 1.657 woningen en daarnaast een extra bedrag (€159.053,00) voor doe-het-zelvers. Er is inmiddels een jaar lang ervaring opgedaan met het verstrekken van subsidies volgens de subsidieverordening. Op basis van de veranderde normen van het rijk en de opgedane ervaringen passen wij nu de subsidieverordening aan en stellen wij de volgende wijzigingen voor:

- Verhogen WOZ-waarde van €340.000 naar €429.300.
- Toekennen van €200 extra subsidie bij het isoleren met biobased isolatiematerialen.
- Toekennen van maximaal €10.000 per VvE voor energieadvies.
- Verhogen van het subsidieplafond van €1.605.500 naar €2.849.600.
- Instellen van een subsidieplafond voor isolatie bij VvE-woningen die niet slecht geïsoleerd zijn volgens de SpUk-normen van €440.920.
- De subsidieaanvraag wordt geweigerd wanneer de isolatiematerialen bestaan uit PU/PUR.
- De subsidie kan ook worden ingezet voor ventilatiemaatregelen.
- De subsidie kan ook worden ingezet voor voorzetramen en speciale raamstructuren bij monumentale panden en bij panden waar geen standaard isolatieglas mogelijk is.
- De subsidie kan ook worden ingezet voor kozijnen, als dit wordt toegepast in combinatie met HR++-, triple-, of vacuümglas.
- De mogelijkheid tot afwijken van de minimale isolatiewaarde, mits de eigenaar-bewoner kan aantonen dat niet aan deze minimale isolatiewaarde kan worden voldaan.

Op 5 december 2023 heeft uw college de eerste wijziging beleidsregels "Deventer Helpt Isoleren" vastgesteld. Inmiddels is de regeling SpUk Energiearmoede verlengd tot en met 2027. Ook willen we een aantal werkafspraken duidelijker in de beleidsregels vastleggen. Er is nog voldoende budget beschikbaar.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Verordening Deventer Isoleert

Het versoepelen van de regeling zorgt voor een versnelling van de Lokale Aanpak Isolatie omdat meer eigenaar-bewoners hierdoor in aanmerking komen voor de subsidie. Uiteindelijk doel: het aardgasverbruik verminderen door het isoleren van 4.147 woningen. Deze woningen zijn nu slecht geïsoleerd en hebben een WOZ-waarde van de NHG-grens (2022) of lager.

Totaal aantal woningen:

1e tranche: 1.235

2e tranche: 1.657

3e tranche: 1.255 (nog aan te vragen vanaf 1 april 2025)

Veegtranche: 377 (nog aan te vragen tegelijkertijd met 3e tranche)

Beleidsregels Deventer Helpt Isoleren

Het project Deventer Helpt Isoleren kan worden voortgezet tot en met 2027, en inwoners met een slecht geïsoleerde koopwoning en een kleine beurs kunnen daardoor gratis hun woning (deels) isoleren.

Kader

Verordening Deventer Isoleert

- * Klimaatakkoord
- * Deventer Energievisie
- * Uitvoeringsprogramma Energievisie
- * Nationaal Isolatie Programma
- * Transitievisie warmte (gewijzigd vastgesteld door de raad op 24 mei 2023)
- * Specifieke Uitkering (SpUk) Lokale Aanpak isolatie
- * Collegebesluit 12 september 2023 plan van aanpak Deventer Isolatie Programma
- * Raadsbesluit 20 december 2023 "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer"
- * Raadsbesluit 16 oktober 2024 Wijzigingsbesluit "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer"

Beleidsregels Deventer Helpt Isoleren

- * Klimaatakkoord
- * Deventer Energievisie
- * Uitvoeringsprogramma Energievisie
- * Nationaal Isolatie Programma
- * Transitievisie warmte (gewijzigd vastgesteld door de raad op 24 mei 2023)
- * Algemene Wet Bestuursrecht
- * Specifieke Uitkering woningaanpak Energiearmoede
- * Collegebesluit Plan van Aanpak voor de inzet van de SpUk gelden voor woningverbetering bij energiearmoede 26 april 2022
- * Collegebesluit 5 juli 2022 vaststellen beleidsregels Deventer Helpt Isoleren
- * Collegebesluit 5 december 2023 1e wijziging beleidsregels Deventer Helpt Isoleren

Betrokken partijen en participatie

- * Beleidsadviseur Milieu & Duurzaamheid (Circulaire Economie) voor het onderdeel biobased isoleren.
- * Beleidsadviseurs Energietransitie voor het onderdeel VvE-aanpak. En via hen contact met gemeente Apeldoorn & Zutphen voor samenwerking in de VvE-aanpak.
- * Projectleiders warmtetransitie, beleidsadviseurs energietransitie, isolatiebedrijven en energiecoaches voor het inwinnen van informatie over PU/PUR schuim als isolatiemateriaal.
- * Inkomensconsulenten en medewerkers preventie en vroegsignalering en energiecoaches voor subsidie bij voorzetramen, speciale raamstructuren en kozijnen.
- * Inwoners die de subsidie hebben ontvangen zijn hier over het algemeen erg tevreden over. De uitzonderingsgevallen die we tegenkomen nemen we nu mee in deze subsidieverordening.

Toelichting op participatiebeleid

N.v.t.

Argumenten voor en tegen

VOOR

- 1.1 & 2.1 De beleidsregels zijn aangepast en moeten daarom ingetrokken en opnieuw vastgesteld worden.
- 3.1 & 4.1 De subsidieverordening is aangepast en moet daarom ingetrokken en opnieuw vastgesteld worden.
- 2.2 & 4.2 Door het aanpassen van de voorwaarden kunnen meer inwoners in aanmerking komen voor de subsidie. Hierdoor kunnen we de subsidie aan meer mensen uitkeren en worden er meer woningen verduurzaamd.
- 2.3 Door het aanpassen van de beleidsregels zijn gevel- en dakisolatie nu ook

toegestaan. Het is daarnaast ook mogelijk om het project voort te zetten tot en met 2027.

4.3 Door de aanpassing kunnen we VvE's extra stimuleren in de verduurzaming en zal de energierekening van bewoners uiteindelijk verlagen en het wooncomfort verhogen.

5.1 Door de verordening zo snel mogelijk in werking te laten treden, kunnen inwoners direct een aanvraag indienen.

6.1 De begroting moet aangepast worden omdat de subsidie van de tweede tranche van het isolatieprogramma is toegekend.

7.1 De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van subsidieverordeningen.

8.1 Het is noodzakelijk te (onder)mandateren om te voorkomen dat het college een besluit moet nemen over elke subsidieaanvraag.

TEGEN

2.1 & 4.1 Als meer dan het maximum aantal eigenaar-bewoners dan waar we subsidie aan toekennen de subsidie aanvraagt, dan is het subsidiebedrag op en kunnen we aan de bewoners die de subsidie het laatst hebben aangevraagd geen subsidie meer toekennen en moeten we hen teleurstellen.

Anderzijds leert de ervaring dat een einddatum van een subsidiepot een trigger is voor mensen om de subsidie sneller aan te vragen. Met het huidige tempo maken we ons nog geen grote zorgen over het te snel leegraken van de subsidiepot.

2.2 & 4.2 De uitvoeringslast wordt hoger omdat er meer uitzonderingen en mogelijkheden zijn en omdat we meer aanvragen moeten verwerken en begeleiden. Dit vangen we op met CDOKE middelen (klimaatmiddelen in te zetten voor ambtelijke capaciteit) en we ontwikkelen onze werkwijze door om deze efficiënter te maken.

Financiële consequenties en dekking

* Het subsidieplafond voor de regeling wordt verhoogd tot €2.849.600.

Dit nieuwe subsidieplafond is als volgt opgebouwd:

a. Het oude subsidieplafond: €2.154.100 min het bedrag dat al is toegekend: €910.000 = €1.244.100

b. De tweede tranche subsidiegelden min de uitvoeringskosten: €1.605.500

* Er wordt een apart subsidieplafond ingesteld voor isolatie bij VvE woningen die niet slecht geïsoleerd zijn volgens de SpUk-normen van €440.920. Dit bedrag komt voort uit de extra beschikking die ambtshalve is toegekend.

Dit wordt allemaal gedekt vanuit de SpUk Lokale Aanpak Isolatie. De budgetten gaan we spreiden tot eind 2027 en we mogen nog 2 keer uitstel vragen tot eind 2029.

* Er zijn geen financiële consequenties vanwege het aanpassen van de beleidsregels Deventer Helpt Isoleren. Er is dekking binnen de SpUk Energiearmoede, en de CDOKE middelen.

Openbaarmaking en communicatie

Doorgaan met de communicatie zoals gepland voor deze subsidie waarbij de aanpassingen van de subsidie extra aandacht krijgt. De communicatie loopt goed en we krijgen doorlopend aanvragen.

Aanpak en uitvoering



Wij promoten de subsidie en begeleiden en monitoren de aanvragen.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	:	Intrekken en opnieuw vaststellen 'Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer' en tweede wijziging beleidsregels Deventer Helpt Isoleren.
Portefeuillehouder	:	Wethouder Van Essen,
Voorstelnummer	:	2025-135
Datum B en W besluit	:	25-03-2025
Team	:	DEV-BLD-R

Inleiding

Het Deventer Isolatieprogramma loopt goed. Met deze subsidieregeling stimuleren we woningeigenaren met het verduurzamen van hun woning. Voor de isolatiesubsidie van €1.300 zijn er nu bijna 800 aanvragen. Gemiddeld wordt circa 90% van de aanvragen toegekend. Op 12 februari 2025 is de raad in een technische sessie bijgepraat over de voortgang van het isolatieprogramma.

Op 6 december 2024 heeft RVO de gemeente Deventer de tweede tranche van de SpUk Lokale Aanpak Isolatie toegekend. Er is €3.401.311,00 beschikbaar voor 1.657 woningen en daarnaast een extra bedrag (€159.053,00) voor doe-het-zelvers. Er is inmiddels een jaar lang ervaring opgedaan met het verstrekken van subsidies volgens de subsidieverordening. Op basis van de veranderde normen van het rijk en de opgedane ervaringen passen wij nu de subsidieverordening aan en stellen wij de volgende wijzigingen voor:

- Verhogen WOZ-waarde van € 340.000 naar € 429.300.
- Toekennen van €200 extra subsidie bij het isoleren met biobased isolatiematerialen.
- Toekennen van maximaal €10.000 per VvE voor energieadvies.
- Verhogen van het subsidieplafond van €1.605.500 naar €2.849.600.
- Instellen van een subsidieplafond voor isolatie bij VvE-woningen die niet slecht geïsoleerd zijn volgens de SpUk-normen van €440.920.
- Instellen van een apart subsidieplafond voor afwerkmaterialen en huur/koop van klusgereedschap voor doe-het-zelvers van €159.450.
- De subsidieaanvraag wordt geweigerd wanneer de isolatiematerialen bestaan uit PU/PUR.
- De subsidie kan ook worden ingezet voor ventilatiemaatregelen.
- De subsidie kan ook worden ingezet voor voorzetramen en speciale raamstructuren bij monumentale panden en bij panden waar geen standaard isolatieglas mogelijk is.
- De subsidie kan ook worden ingezet voor kozijnen, als dit wordt toegepast in combinatie met HR++-, triple-, of vacuümglas.
- De mogelijkheid tot afwijken van de minimale isolatiewaarde, mits de eigenaar-bewoner kan aantonen dat niet aan deze minimale isolatiewaarde kan worden voldaan.

Tijdens de werksessie van het isolatieprogramma op 12 februari 2025 is gesproken over de mogelijkheid om €500 extra voor Doe-Het-Zelvers toe te kennen voor het kopen van afwerkmaterialen en huur/koop van klusgereedschap. Dat vraagt qua uitvoering extra capaciteit die op dit moment niet vrij kunnen maken met het aantal aanvragen dat nu binnenstroomt. De komende maanden gaat het college bekijken hoe de doe-het-zelf regeling georganiseerd kan worden en wat daarin de rol van de gemeente kan zijn.

Raadsvoorstel

1. De "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" met vaststellingsdatum 20 december 2023, gewijzigd bij besluit van 16 oktober 2024, in te trekken. 2. De "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" vast te stellen. 3. Deze verordening, zoals genoemd in beslispunt 2, inwerking

te laten treden een dag na bekendmaking. 4. De begroting bij de 1e tussenrapportage 2025 te wijzigen.

Kern raadsvoorstel

Het vaststellen van de wijzigingsverordening "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" leidt tot een groter bereik en versnelt daarmee het aantal aanmeldingen. Dat is nodig om de subsidie daadwerkelijk aan eigenaar-bewoners van slecht geïsoleerde woningen te kunnen uitkeren.

Beoogd resultaat

Het versoepelen van de regeling zorgt voor een versnelling van de Lokale Aanpak Isolatie omdat meer eigenaar-bewoners hierdoor in aanmerking komen voor de subsidie. Uiteindelijk doel: het aardgasverbruik verminderen door het isoleren van 4.147 woningen. Deze woningen zijn nu slecht geïsoleerd en hebben een WOZ-waarde van de NHG-grens (2022) of lager. Wij hebben uit tranche 1 en 2 nog een totaal van ongeveer € 2,8 miljoen te besteden aan subsidies.

Totaal aantal woningen:

1e tranche: 1.235

2e tranche: 1.657

3e tranche: 1.255 (nog aan te vragen vanaf 1 april 2025)

Veegtranche: 377 (nog aan te vragen tegelijkertijd met 3e tranche)

Kader

- * Klimaatakkoord
- * Nationaal Isolatie Programma
- * Deventer Energievisie en Uitvoeringsprogramma
- * Transitievisie warmte (gewijzigd vastgesteld door de raad op 24 mei 2023)
- * Specifieke Uitkering (SpUk) Lokale Aanpak isolatie
- * Collegebesluit 12 september 2023 plan van aanpak Deventer Isolatie Programma
- * Raadsbesluit 20 december 2023 "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer"
- * Raadsbesluit 16 oktober 2024 Wijzigingsbesluit "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer"

Argumenten ten behoeve van de raad

VOOR

- 1.1 De subsidieverordening is aangepast en moet daarom ingetrokken en opnieuw vastgesteld worden.
- 2.1 Door het aanpassen van de voorwaarden kunnen meer inwoners in aanmerking komen voor de subsidie. Hierdoor wordt er meer subsidie aan woningeigenaren toegekend en worden meer woningen verduurzaamd.
- 2.2 Door de aanpassing kunnen we VvE's extra stimuleren in de verduurzaming en zal de energierekening van bewoners verlagen en het wooncomfort verhogen.
- 3.1 Door de verordening zo snel mogelijk in werking te laten treden, kunnen inwoners direct een aanvraag indienen.
- 4.1 De begroting moet aangepast worden omdat de subsidie van de tweede tranche van het isolatieprogramma is toegekend.

TEGEN

- 2.1 Als meer dan het maximum aantal eigenaar-bewoners dan waar we subsidie aan toekennen de subsidie aanvraagt, dan is het subsidiebedrag op en kunnen we aan de bewoners die de subsidie het laatst hebben aangevraagd geen subsidie meer

toekennen en moeten we hen teleurstellen.

Anderzijds leert de ervaring dat een einddatum van een subsidiepot een trigger is voor mensen om de subsidie sneller aan te vragen. Met het huidige tempo maken we ons nog geen grote zorgen over het te snel leegraken van de subsidiepot.

2.2 De uitvoeringslast wordt hoger omdat er meer uitzonderingen en mogelijkheden zijn en omdat we meer aanvragen moeten verwerken en begeleiden. Dit vangen we op met CDOKE middelen (klimaatmiddelen in te zetten voor ambtelijke capaciteit) en we ontwikkelen onze werkwijze door om deze efficiënter te maken.

Betrokken partijen en participatie

* Beleidsadviseur Milieu & Duurzaamheid (Circulaire Economie) voor het onderdeel biobased isoleren.

* Beleidsadviseurs Energietransitie voor het onderdeel VvE-aanpak. En via hen contact met gemeente Apeldoorn & Zutphen voor samenwerking in de VvE-aanpak.

* Projectleiders warmtetransitie, beleidsadviseurs energietransitie, isolatiebedrijven en energiecoaches voor het inwinnen van informatie over PU/PUR schuim als isolatiemateriaal.

* Inkomensconsulenten en medewerkers preventie en vroegsignalering en energiecoaches voor subsidie bij voorzetramen, speciale raamstructuren en kozijnen.

* Inwoners die de subsidie hebben ontvangen zijn hier over het algemeen erg tevreden over. De uitzonderingsgevallen die we tegenkomen nemen we nu mee in deze subsidieverordening.

Financiële consequenties

* Het subsidieplafond voor de regeling wordt verhoogd tot €2.849.600.

Dit nieuwe subsidieplafond is als volgt opgebouwd:

a. Het oude subsidieplafond: €2.154.100 min het bedrag dat al is toegekend: €910.000 = €1.244.100

b. De tweede tranche subsidiegelden min de uitvoeringskosten: €1.605.500

* Er wordt een apart subsidieplafond ingesteld voor isolatie bij VvE woningen die niet slecht geïsoleerd zijn volgens de SpUk-normen van €440.920. Dit bedrag komt voort uit de extra beschikking die ambtshalve is toegekend.

Dit wordt allemaal gedekt vanuit de SpUk Lokale Aanpak Isolatie. De budgetten gaan we spreiden tot eind 2027 en we mogen nog 2 keer uitstel vragen tot eind 2029.

* Er zijn geen financiële consequenties vanwege het aanpassen van de beleidsregels Deventer Helpt Isoleren. Er is dekking binnen de SpUk Energiearmoede, en de CDOKE middelen.

Betrokkenheid raad

* Raadsmededeling "plan van aanpak Deventer Isolatie Programma", vastgesteld door college op 12 september 2023.

* Raadsbesluit 20 december 2023 "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer"

* Raadsbesluit 16 oktober 2024 Wijzigingsbesluit "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer"

* Werksessie isolatieprogramma raad 12 februari 2025.

Verdere betrokkenheid via de reguliere kwartaalrapportages.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

J.P. Wassens

R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Intrekken en opnieuw vaststellen 'Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer' en tweede wijziging beleidsregels Deventer Helpt Isoleren.
Voorstelnummer : 2025-135
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25-03-2025, nummer 2025-135

BESLUIT

1. De "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" met vaststellingsdatum 20 december 2023, gewijzigd bij besluit van 16 oktober 2024, in te trekken
2. De "Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer" vast te stellen
3. Deze verordening, zoals genoemd in beslispunt 2, inwerking te laten treden een dag na bekendmaking
4. De begroting bij de 1e tussenrapportage 2025 te wijzigen

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Beleidsregels Deventer Helpt 2025-2027

Deventer helpt isoleren

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 25 maart 2025

Wie komt hiervoor in aanmerking?

De gratis grote isolatieactie is bedoeld voor eigenaren van koopwoningen in de gemeente Deventer met een inkomen onder de 150% van de bijstandsnorm minimum. Met deze isolatie actie wil de gemeente Deventer ervoor zorgen dat mensen met een kleine portemonnee toch stappen kunnen zetten in het verduurzamen van hun woning. Goed voor het klimaat en goed voor de portemonnee.

Nadere spelregels Deventer Helpt

Artikel 1. Aanvrager/woning

De eigenaar-bewoner van een bestaande woning in de gemeente Deventer die staat ingeschreven op het adres van de woning. De woning is bestemd voor permanente bewoning. Bij twee of meer eigenaren gelden deze gezamenlijk als aanvrager.

Artikel 2. Doelgroep eenmalige energetische woningverbetering 2025-2027

1. De eenmalige energetische woningverbetering 2025-2027 is bedoeld voor een inwoner met een zelfstandig huishouden, met een laag inkomen.
2. De eenmalige energetische woningverbetering 2025-2027 is bedoeld voor inwoners die woningeigenaar zijn en deze woning ook zelf bewonen. Deze woning heeft een (voorlopig) energielabel D of slechter én is gebouwd in 1993 of eerder.
3. Een huishouden (alleenstaande of gezin) heeft een laag inkomen als gedurende de referentieperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 150% van de toepasselijke bijstandsnorm. We kijken bij de financiële toets ook naar besteedbaar inkomen. Wanneer een huishouden met het besteedbaar inkomen onder de 150% zit als gevolg van aflossing van schulden en hiervoor een minnelijke schuldregeling of wettelijke schuldenregeling sanering is getroffen, komt het huishouden in aanmerking voor de regeling.
4. Bij de berekening van het inkomen worden de normen ex vakantietoeslag gebruikt
5. Als een belanghebbende door wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de maand van aanvraag hoger is dan 150% van de toepasselijke bijstandsnorm, dan wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag is genoten, te delen door 12;
6. Voor bepaling van het inkomen van de zelfstandige wordt uitgegaan van het boekjaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan. Dit is het inkomen na aftrek van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2 van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. Hierbij wordt een teruggave inkomstenbelastingen en premies volksverzekeringen niet als inkomen aangemerkt. Het vastgestelde inkomen als zelfstandige wordt, na eventuele vermeerdering met andere inkomsten over het betreffende boekjaar, gedeeld door 12;
7. Als door een belanghebbende gebruik wordt gemaakt van een uitkering van de gemeenten Deventer, bijzondere bijstand of kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen, óf belanghebbende is een gedupeerde van de kinderopvangtoeslag, voldoet de belanghebbende in ieder geval aan de inkomensvoorwaarde van deze eenmalige energetische woningverbetering, en is geen aanvullende financiële toets nodig;

Artikel 3. Verduurzamingsmaatregelen

1. De maatregelen moeten gericht zijn op het verduurzamen van de bestaande particuliere koopwoning ter besparing van het energiegebruik of ter verhoging van het aandeel duurzame

energiebronnen in de energievoorziening. Waarbij de energiebesparende maatregelen (isolatie) altijd voorrang heeft.

Tot de duurzaamheidsmaatregelen kunnen worden gerekend:

- Spouwmuurisolatie
- Gevelisolatie
- Vloerisolatie
- Dakisolatie
- HR++ glas: alleen in de noodzakelijke primaire leefruimten
- Zonnepanelen: alleen als bovenstaande energiebesparende maatregelen niet mogelijk zijn. Maximale bijdrage voor zonnepanelen is € 2.500

Artikel 4. Procedure aanvraag en behandeling en voorwaarden

Aanvraag

1. De aanvraag voor deelname aan de isolatieactie wordt digitaal ingediend via de website www.deventer.nl/deventerhelptisoleren. In afwijking van deze digitale aanvraag kan een schriftelijke aanvraag worden ingediend als digitaal aanmelden om redenen niet lukt. Dat kan via het Geldfit spreekuur, een wijk- of huisbezoek, of door een mail te sturen naar deventerhelpt@deventer.nl.
2. Na aanmelding krijgt de betreffende inwoner bezoek van een projectteamlid dat de inkomenstoets doet in een huisbezoek. Tijdens het huisbezoek overlegt de belanghebbende:
 - a. Salarisspecificaties van de maand voorafgaand aan de aanvraag. Wanneer er sprake is van flexibele inkomsten, overlegt de belanghebbende salarisspecificaties van de laatste drie maanden;
 - b. De belastingaangifte 2021 of de meest recente en de kolommenbalans over de afgelopen drie maanden, voorafgaande aan de aanvraag als er sprake is van inkomsten uit onderneming of inkomsten als Zzp'er.
 - c. Kopie legitimatiebewijs
 - d. Bankafschriften van de afgelopen 3 maanden.
3. Een aanvraag voor de isolatieactie kan vooralsnog worden ingediend tot 1 december 2027.

Behandeling

1. De aanvraag wordt financieel getoetst door het projectteam. Dat gebeurt tijdens een huisbezoek met de belanghebbende of op een hiervoor ingericht spreekuur. Ook worden dan een aantal documenten ondertekend: a) Machtiging om opdracht te verlenen aan de betreffende aannemer b) Machtiging tot aanvraag van ISDE subsidie door de gemeente Deventer
2. Na goedkeuring krijgt de aanvrager bezoek van de energiecoach. Met de energiecoach wordt gekeken welke maatregel het meeste rendement kan opleveren in de woning. Naast de grote maatregel kijkt de energiecoach ook of er kleine maatregelen mogelijk zijn die snel wat op kunnen leveren (tochtstrips, radiatorfolie etc.)
3. Na het bezoek van de energiecoach worden de benodigde offertes opgevraagd, en met de belanghebbende besproken. Ook moet de belanghebbende akkoord geven voor de opdracht.
4. Na ondertekening van de stukken wordt de opdracht verstrekt aan de betreffende aannemer. Deze aannemer maakt zelf de planningsafpraak met de aanvrager.
5. Na betaling van de rekening door de gemeente Deventer, wordt door de gemeente Deventer (indien aan voorwaarden wordt voldaan) de ISDE subsidie aangevraagd. Deze wordt gestort op de rekening van de betreffende inwoner, en wordt gezien als extra inkomensondersteuning.
6. Na uitvoering van de maatregel neemt de energiecoach contact op voor een nazorggesprek.

Beschikbaar budget

1. Er is maximaal €1,5 miljoen beschikbaar voor de isolatiemaatregelen.

Artikel 5. Hardheidsclausule

Als vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van bovenstaande regels naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 6. Inwerkingtreding en overgangsrecht

1. Deze beleidsregels treden terstond na bekendmaking in werking en vervallen van rechtswege op 1 januari 2028.
2. Deze beleidsregels blijven van kracht voor aanvragen waarop ten tijde van het van rechtswege vervallen ervan nog niet is beslist.
3. De Beleidsregels Deventer Helpt 2024/2025, vastgesteld door het college op 12 december 2023 en nadien gewijzigd, worden ingetrokken.
4. De beleidsregels genoemd in het derde lid blijven van kracht ten aanzien van subsidies voor isolatiemaatregelen die op de datum van intrekken van deze beleidsregels nog niet zijn uitgevoerd.
5. Voor aanvragen om subsidies die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, maar waarop ten tijde daarvan nog niet is beslist, zijn deze beleidsregels van kracht.

Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak Isolatie particuliere woningen gemeente Deventer

Artikel 1 Doel van de verordening

Deze verordening heeft als doel het ondersteunen van eigenaren-bewoners en Verenigingen van Eigenaars (VvE's) bij het isoleren van hun slecht geïsoleerde woning of VvE-complex met een benedengemiddelde WOZ-waarde conform de voorwaarden van de SPUK Lokale Aanpak Isolatie.

Artikel 2 Keuze-opties bij het isoleren van de woning

Voor het isoleren van de woning kan de eigenaar-bewoner of de VvE op basis van deze verordening op aanvraag zijn keuze kenbaar maken voor één van de volgende opties:

- a. Het indienen van een subsidieaanvraag ter verkrijging van geldelijke middelen voor woningisolatie, al dan niet na deelname aan een collectieve inkoopactie voor woningisolatie;
- b. Het indienen van een subsidieaanvraag ter verkrijging van een kadokaart voor Doe-het-zelf isolatiemaatregelen.

Artikel 3 De te isoleren woning

1. Om aanspraak te kunnen maken op subsidie op basis van deze verordening dient de te isoleren woning gelegen te zijn in de gemeente Deventer en te voldoen aan de voorwaarden van de SPUK Lokale Aanpak Isolatie, hetgeen inhoudt dat de woning in kwestie slecht geïsoleerd is en de WOZ-waarde van de woning volgens de peildatum 1 januari 2022 lager is dan de maximale WOZ-waarde zoals genoemd in de SPUK Lokale Aanpak Isolatie.
2. Als een VvE subsidie aanvraagt, dan moet het gebouw als geheel voldoen aan de voorwaarden van de SPUK Lokale Aanpak Isolatie, voor wat betreft het slecht geïsoleerd zijn, én alle individuele woningen binnen de VvE die aanspraak maken op de subsidie moeten voldoen aan de maximale WOZ-waarde zoals genoemd in de SPUK Lokale Aanpak Isolatie. Subsidie wordt enkel aan een VvE verstrekt voor woningen binnen het VvE-complex die worden bewoond door de eigenaar.
3. Afwijken van de WOZ-waarde vermeld in de leden 1 en 2 is alleen toegestaan, als uit een recent taxatierapport of koopcontract blijkt de huidige WOZ-waarde wel voldoet aan de norm volgens de SPUK Lokale Aanpak Isolatie.
4. Afwijken van de definitie voor slecht geïsoleerde woning zoals genoemd in de SPUK Lokale Aanpak Isolatie is alleen toegestaan voor woningen binnen een VvE-complex, zoals genoemd in artikel 3, tweede lid.
5. Eigenaar-bewoners of VvE's met minstens één eigenaar-bewoner kunnen een subsidieaanvraag indienen. Als een VvE een aanvraag indient voor een gezamenlijk bouwdeel, dan kan een eigenaar-bewoner binnen die VvE geen individuele aanvraag meer indienen voor hetzelfde bouwdeel.

Artikel 4 De onder de subsidieverordening vallende isolatiemaatregelen

1. De onder deze verordening vallende isolatiemaatregelen waarvoor subsidie kan worden verstrekt betreffen de volgende maatregelen:
 - a. spouwmuurisolatie;
 - b. gevelisolatie;
 - c. vloerisolatie;
 - d. bodemisolatie;
 - e. dakisolatie;
 - f. zolder/vliering-vloerisolatie;
 - g. glas en kozijnpanelen;
 - h. isolerende deuren; en
 - i. energiezuinige ventilatiemaatregelen
2. De in het eerste lid vermelde isolatiemaatregelen dienen te voldoen aan de minimale isolatiewaarden en oppervlaktes die zijn opgenomen in de bij deze verordening behorende bijlage.
3. Voor energiezuinige ventilatiemaatregelen wordt alleen subsidie verstrekt als er op of na 1 januari 2023 ook isolatie is of wordt aangebracht.
4. Subsidie bij isolatie middels isolerende deuren en/of isolerende panelen in kozijnen en subsidie op kozijnen wordt alleen verstrekt indien dit wordt toegepast in combinatie met HR++-, triple- of vacuümglas.
5. Bij ramen waar alleen voorzet- en/of achterzetramen mogelijk zijn, wordt de subsidie ook verstrekt voor voorzetramen, mits het geheel (bestaand raam inclusief voorzetraam), een U-waarde heeft van maximaal 1,2.
6. Bij ramen waar geen standaard isolatieglas mogelijk is, wordt de subsidie ook verstrekt voor maatwerktoepassingen.
7. De eigenaar-bewoner of de VvE kan per woning slechts eenmaal subsidie op basis van deze verordening ontvangen.

Artikel 5 Subsidie voor isolatiemaatregelen

1. Het college is bevoegd te besluiten op aanvragen om subsidie op basis van deze verordening.
2. De subsidie kan worden verstrekt in de vorm van geldelijke middelen, of in de vorm van een kadokaart voor Doe-het-zelf isolatiemaatregelen.
3. Subsidie in de vorm van geldelijke middelen kan worden aangevraagd al dan niet na het doorlopen van een collectieve inkoopactie voor woningisolatie. De wens tot deelname aan een dergelijke collectieve inkoopactie dient middels een voor dat doel vastgesteld formulier te worden gemeld bij de gemeente.
4. Indien uit het in het derde lid vermelde meldingsformulier blijkt dat betrokkene aan de voorwaarden voor subsidie voldoet, kan hij middels een daarvoor bestemd formulier de subsidie aanvragen. Het bepaalde in artikel 6, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op dit aanvraagformulier.
5. In afwijking van het bepaalde in artikel 4:29 van de Algemene wet bestuursrecht wordt een subsidie op basis van deze verordening middels een enkele beschikking door het college verstrekt.
6. Een subsidie kan zowel vooraf als achteraf worden verstrekt, onder de voorwaarde dat wordt voldaan aan de voorwaarden van deze verordening. Om aanspraak te kunnen maken op subsidie

achteraf dienen de isolatiemaatregelen waarvoor subsidie wordt gevraagd te zijn uitgevoerd op of na 1 januari 2023.

7. Bij een subsidie vooraf, dat wil zeggen een subsidie voor nog uit te voeren isolatiemaatregelen, vermeldt de beschikking tot subsidieverstrekking een datum of termijn waarbinnen de subsidieontvanger het gereedkomen van de betreffende maatregelen meldt bij het college. Het college kan nadere eisen stellen aan deze gereedmelding.
8. Het college is bevoegd na gereedmelding van de uitgevoerde subsidiemaatregelen een steekproef te doen of aan de voorwaarden van deze verordening en de beschikking is voldaan. Indien niet aan de voorwaarden is voldaan is het college bevoegd de verstrekte subsidie geheel of gedeeltelijk in te trekken en terug te vorderen.
9. Een aanvraag om subsidie kan gedurende de looptijd van deze verordening uiterlijk 31 december 2027 worden ingediend.
10. Indien een aanvraag om subsidie niet tijdig is ingediend, is het college bevoegd de aanvraag niet in behandeling te nemen. In uitzonderlijke gevallen kan het college eenmalig van de in het negende lid vermelde datum afwijken.

Artikel 6 De subsidieaanvraag

1. Voor de indiening van een aanvraag om subsidie maakt de aanvrager gebruik van het voor dat doel bestemde aanvraagformulier.
2. Zowel voor de in artikel 2 vermelde keuze-opties als voor de subsidieaanvraag vooraf en de subsidieaanvraag achteraf kunnen verschillende aanvraagformulieren worden voorgeschreven.
3. De aanvrager overlegt alle in het betreffende aanvraagformulier vermelde gegevens en bescheiden.
4. Indien dat nodig is voor het nemen van een beslissing op de aanvraag kan het college in aanvulling op de in het betreffende aanvraagformulier vermelde gegevens en bescheiden om aanvullende gegevens en bescheiden vragen.

Artikel 7 Beslistermijn

Het college beslist op een aanvraag om subsidie binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag en kan deze termijn met ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 8 Hoogte van de subsidie

1. De hoogte van de te verstrekken subsidie bedraagt maximaal €1.300,- per woning.
2. Bij gebruik van biobased isolatiematerialen kan een aanvullende subsidie van € 200 worden verstrekt. Deze aanvullende subsidie geldt alleen voor biobased producten die vergoed worden volgens de ISDE-meldcodelijst isolatiematerialen.

Artikel 9 Subsidieplafond

1. Behoudens het bepaalde in artikel 10 geldt bij de verstrekking van subsidies een subsidieplafond als bedoeld in artikel 4:22 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het subsidieplafond geldt voor de duur van deze verordening en bedraagt € 2.849.600.
3. Het college is bevoegd om gedurende de looptijd van de subsidie verordening het subsidieplafond te verhogen binnen de beschikbare budgettaire ruimte van de SPUK Lokale Aanpak Isolatie. Een verhoging van het subsidieplafond wordt voor aanvang van het tijdvak waarvoor het geldt openbaar bekendgemaakt.
4. De beschikbare subsidie wordt verdeeld op grond van het criterium 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. Daarbij geldt als datum van indiening van de subsidieaanvraag de datum waarop de aanvraag volledig is.

Artikel 10 Subsidieplafond voor woningen binnen VvE's zoals bedoeld in artikel 3 lid 4

1. Bij de verstrekking van subsidies aan VvE's voor binnen het VvE-complex aanwezige woningen, voor welke krachtens artikel 3, vierde lid wordt afgeweken van de definitie van slecht geïsoleerde woning, geldt een apart subsidieplafond als bedoeld in artikel 4:22 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het subsidieplafond geldt voor de duur van deze verordening en bedraagt € 440.920.
3. Het college is bevoegd om gedurende de looptijd van de subsidie verordening het subsidieplafond te verhogen binnen de beschikbare budgettaire ruimte van de SPUK Lokale Aanpak Isolatie. Een verhoging van het subsidieplafond wordt voor aanvang van het tijdvak waarvoor het geldt openbaar bekendgemaakt.
4. De beschikbare subsidie wordt verdeeld op grond van het criterium 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. Daarbij geldt als datum van indiening van de subsidieaanvraag de datum waarop de aanvraag volledig is.

Artikel 11 Weigeringsgronden

De subsidie kan door het college worden geweigerd indien uit de aanvraag blijkt dat:

- a. Niet wordt voldaan aan de in deze verordening vermelde voorwaarden;
- b. De activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd niet bijdragen aan de realisatie van het doel van deze verordening;
- c. De maatregel waarvoor subsidie wordt aangevraagd een nieuw element aan de woning toevoegt en niet dient ter vervanging van een verouderde maatregel;
- d. De maatregel zonder bijzondere inspanning terug te draaien is;
- e. Aannemelijk is dat niet voldaan zal worden c.q. niet voldaan is aan de richtlijnen voor de Wet natuurbescherming inzake natuurvriendelijk isoleren.
- f. De isolatiematerialen geheel of gedeeltelijk bestaan uit alle vormen en soorten van PU/ PUR.

Artikel 12 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen van het bepaalde in deze verordening ten gunste van de belanghebbende buiten toepassing laten of daarvan afwijken, indien strikte toepassing ervan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard. De afwijkingen worden bijgehouden in een afwijkingenlogboek, zodat gelijke gevallen zoveel mogelijk gelijk behandeld worden.

Artikel 13 Inwerkingtreding en overgangsrecht

1. Deze verordening treedt terstond na bekendmaking in werking en vervalt van rechtswege op 1 januari 2027.
2. Deze verordening blijft van kracht voor aanvragen waarop ten tijde van het van rechtswege vervallen ervan nog niet is beslist.
3. De Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak Isolatie particuliere woningen gemeente Deventer, vastgesteld door de raad op 20 december 2023 en nadien gewijzigd, wordt ingetrokken.
4. De verordening genoemd in het derde lid blijft van kracht ten aanzien van subsidies voor isolatiemaatregelen die op de datum van intrekken van deze verordening nog niet gereed zijn gemeld.
5. Voor aanvragen om subsidie die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, maar waarop ten tijde daarvan nog niet is beslist, is deze verordening van kracht.

Artikel 14 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak Isolatie particuliere woningen gemeente Deventer.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 april 2025

De raad voornoemd,

De griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Bijlage als genoemd in artikel 4, tweede lid van de Tijdelijke subsidieverordening lokale aanpak isolatie particuliere woningen gemeente Deventer

De subsidiabele activiteiten zoals gedefinieerd in artikel 4, tweede lid, dienen te voldoen aan de volgende minimale isolatiewaarden en oppervlaktes om in aanmerking te komen voor een subsidie. Bij een aanvraag door een VvE geldt de minimale oppervlakte-eis en isolatiewaarde voor het gehele complex (dus niet voor de individuele woningen).

De minimale oppervlakte-eis en/of isolatiewaarde kan worden losgelaten mits de eigenaar-bewoner aan kan tonen dat niet aan deze minimale oppervlakte-eis en/of isolatiewaarde kan worden voldaan.

Deze voorwaarden zijn in lijn met de nationale investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE):

- a. spouwmuurisolatie dient minimaal een isolatiewaarde met een Rd-waarde $\geq 1,1$ (m²K/W) en een oppervlakte van minimaal 10 m² te bedragen;
- b. gevelisolatie dient minimaal een isolatiewaarde met Rd-waarde $\geq 3,5$ (m²K/W) en een oppervlakte van minimaal 10 m² te bedragen;
- c. vloerisolatie dient minimaal een isolatiewaarde met een Rd-waarde $\geq 3,5$ (m²K/W) en een oppervlakte van minimaal 20 m² te bedragen;
- d. bodemisolatie dient minimaal een isolatiewaarde met een Rd-waarde $\geq 3,5$ (m²K/W) en een oppervlakte van minimaal 20 m² te bedragen;
- e. dakisolatie dient minimaal een isolatiewaarde met een Rd-waarde $\geq 3,5$ (m²K/W) en een oppervlakte van minimaal 20 m² te bedragen;
- f. zolder/vlieringisolatie dient minimaal een isolatiewaarde met een Rd-waarde $\geq 3,5$ (m²K/W) en een oppervlakte van minimaal 20 m² te bedragen;
- g. Triple glas dient een maximale Ug-waarde van 0,7 (W/m²K) te hebben, in combinatie met een nieuw isolerend kozijn met een Uf-waarde van maximaal 1,5 (W/m²K), eventueel in combinatie met nieuwe isolerende kozijnpanelen met een lage Ud-waarde van maximaal 1,2 (W/m²K) of een hoge Ud-waarde van maximaal 0,7 (W/m²K), en eventueel in combinatie met nieuwe isolerende deuren met een lage Ud-waarde van maximaal 1,5 (W/m²K) of een hoge Ud-waarde van van maximaal 1,0 (W/m²K) en een totale oppervlakte van minimaal 3 m².
- h. HR++ glas dient een maximale Ug-waarde van 1,2 (W/m²K) te hebben, eventueel in combinatie met nieuwe isolerende kozijnpanelen met een lage Ud-waarde van maximaal 1,2 (W/m²K) of een hoge Ud-waarde van maximaal 0,7 (W/m²K), en eventueel in combinatie met nieuwe isolerende deuren met een lage Ud-waarde van maximaal 1,5 (W/m²K) of een hoge Ud-waarde van van maximaal 1,0 (W/m²K) en een totale oppervlakte van minimaal 3 m².