

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Intentieovereenkomst overdracht N766

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 17-12-2024

Notanummer : 2024-911

Datum : 17-12-2024

Programma : 03 - Leefomgeving

Portefeuillehouder : Wethouder Elferink,

Bijlage(n) : Bijlage 1 - Kaart over te dragen grond.pdf, Intentieovereenkomst Gemeente Deventer - Provincie Overijssel (overdracht N766).pdf

Parafering

11-12-2024: Wethouder11-12-2024: Programmaonderdeelmanager

Agendering

* 11-12-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 12-12-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

17-12-2024

B & W d.d.: 17-12-2024

Besluit

1. De intentieovereenkomst aan te gaan met de Provincie Overijssel inzake de overdracht van de N766

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De N766 (Raalterweg) is een provinciale weg die de verbinding vormt tussen de N348 (Ronde Frieswijk) en de noordoostkant van Deventer. De weg is in beheer bij en in eigendom van de Provincie Overijssel. De weg is ingericht als 80km/uur weg. De weg heeft een lengte van 3,5 km. Tot 2005 was de weg onderdeel van de N348. Deze liep vanaf de afrit Deventer via de Deventerweg, Hanzeweg en Henry Dunantlaan naar de Raalterweg. In 2005 is er een nieuw tracé aangelegd vanaf de rotonde Frieswijk naar afslag Deventer Oost. Hierbij is de Raalterweg tussen de rotonde N348 en Deventer omgenummerd naar de N766. Door de nieuwe weg is de functie van de N766 veranderd. De N766 is nu hoofdzakelijk in gebruik door lokaal verkeer van en naar Deventer.

Overdracht van eigendom en beheer van de N766 van de provincie naar de gemeente ligt daarmee voor de hand. De belangen van de provincie en de gemeente liggen daarbij in elkaars verlengde. De provincie heeft de nieuwe functie van de weg vastgelegd in haar 'Integrale netwerkvisie Overijssel' waarbij de weg is getypeerd als een Gebiedsontsluitingsweg type III. Een dergelijke lage type weg past niet bij het areaal wegen dat de provincie onder haar beheer heeft. In het kader van de wet herverdeling wegenbeheer ligt het voor de hand dat een dergelijke weg onder beheer van de gemeente komt te vallen.

De N766 speelt een belangrijke rol in de wijze waarop het verkeer in Deventer

wordt afgewikkeld. Dit blijkt ook uit de herijking van de Hoofdwegenstructuur (HWS). Deze beschrijft de verkeerstructuur van Deventer, gericht op gemotoriseerd verkeer en de hoofdwegen. De herijking van de HWS gaat uit van vigerend beleid en toetst dit aan de ambities van Deventer, waaronder de beoogde extra woningen en daarbij behorende voorzieningen. In de HWS wordt uitgegaan van het dakpanprincipe. Dit betekent dat het autoverkeer wordt gebundeld op een aantal hoofdwegen, waarbij doorgaand verkeer zoveel mogelijk gebruik maakt van de N348 en A1 en het Hanzetracé. Een aantal wegen, zoals de N348, Hanzetracé en Holterweg blijven belangrijke wegen om gebieden te ontsluiten en de functie, gebruik en beschikbare ruimte lenen zich voor een maximale snelheid van 50 km/u op deze wegen. Hierdoor ontstaan grotere gebieden waar de snelheid van het autoverkeer omlaag kan. Het gevolg is prettiger verblijven en meer ruimte voor groen en andere bestemmingen dan verkeer.

De N766 is ook een van de hoofdwegen in dit dakpanprincipe. De wens is om de snelheid op de N766 te verlagen van 80km/u naar 60km/u op belangrijke oversteekplekken (MTB-en wandelroutes) én de komgrens te verplaatsen.

Om autonoom en in samenhang te kunnen sturen op de verkeersinfrastructuur en onze ambities te kunnen realiseren is het wenselijk om zeggenschap te krijgen over de N766. Bovenstaande wensen komen deels voort uit ontsluiting van de wijk Steenbrugge op de N766, maar ook mogelijke toekomstige ontwikkelingen zoals Wechelerhoek gaan wellicht ontsloten worden op de N766. Hierdoor wijzigt de functie en het belang van de weg voor de gemeente.

Er zijn sinds 2005 al meerdere malen op ambtelijk niveau verkennende gesprekken gevoerd tussen de Provincie Overijssel en de gemeente Deventer over overdracht van de weg. Door bovengenoemde ontwikkelingen en het herijken van de HWS ontstaat er meer urgentie om de overdracht te gaan onderzoeken. De huidige staat van de weg maakt ook dat er sprake is van urgentie. Uit wegbouwkundige onderzoeken blijkt dat de weg momenteel toe is aan ingrijpend groot onderhoud. De provincie kan dit groot onderhoud niet lang meer uitstellen. Indien er geen sprake is van overname van de weg door de gemeente wil de Provincie de noodzakelijke werkzaamheden eind 2025 aanbesteden. Mede om die reden wil de provincie voor 1 augustus 2025 overeenstemming hebben op een eventuele overdracht. In geval van overdracht naar de gemeente zal de weg geheel worden gereconstrueerd (voor de overdracht) en daarbij direct de gewenste inrichting krijgen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het aangaan van de intentieovereenkomst wordt de intentie uitgesproken om de N766 onder nader te bepalen voorwaarden over te nemen in beheer en eigendom. Overdracht van het beheer en eigendom van deze weg ligt in lijn met de verdeling van verantwoordelijkheden rond beheer van wegen in Nederland. Een weg zoals de N766 hoort te vallen onder het beheer van de gemeente en niet van de provincie. Voor de gemeente is het daarnaast wenselijk om beter te kunnen sturen op de verkeersinfrastructuur van Deventer. Op basis van het op te stellen ontwerp van de weg zal met de Provincie Overijssel onderhandeld worden om te bezien of er gekomen kan worden tot overdracht.

Kader

Burgerlijk wetboek
Wet herverdeling wegenbeheer
Hoofdwegenstructuur

Betrokken partijen en participatie

De intentieovereenkomst is naast de inbreng van de provincie tot stand gekomen in samenspraak met programma Ruimtelijke ontwikkeling (verkeer) en programma Leefomgeving.

Toelichting op participatiebeleid

nvt

Argumenten voor en tegen

Voor:

Het eigendom, beheer en onderhoud van de N766 past in de verdeling van het wegbeheer in Nederland beter bij de gemeente dan bij de provincie.

Door de N766 in beheer en eigendom over te nemen kan de gemeente autonoom sturen op de verkeersafwikkeling. Daarnaast zijn er ontwikkelingen in het gebied die invloed hebben op de inrichting of gebruik van de weg. Nu de Provincie Overijssel wegbeheerder is zijn we afhankelijk van hun bereidheid om wegen aan te sluiten op de N766 of de inrichting aan te passen.

Tegen:

Door overname van de N766 wordt deze toegevoegd aan ons areaal en komen de beheerkosten voor rekening van de gemeente. Dit terwijl we nu geen financiële bijdrage leveren aan de weg.

Financiële consequenties en dekking

De intentieovereenkomst ziet op een totale reconstructie van de N766 voor de overdracht. Dat betekent feitelijk dat de oude constructie geheel wordt verwijderd en dat een geheel nieuwe constructie wordt opgebouwd. Met de reconstructie voldoet de provincie aan artikel 12 van de Wet herverdeling wegenbeheer waarin wordt gesteld dat we weg op het moment van overdracht 'in voldoende staat' dient te verkeren. In de intentieovereenkomst wordt er van uitgegaan dat de provincie de reconstructie van de weg voor haar rekening neemt.

De kosten voor het beheer van de weg komen na overdracht voor rekening van de gemeente. Daar staat verder geen hogere uitkering uit het gemeentefonds tegenover. Dat betekent feitelijk dat er extra areaal wordt toegevoegd aan het areaal dat de gemeente al beheert.

Op 8 augustus is de nota areaalaccres vastgesteld. Daarin is opgenomen:

Naast het reguliere accres kan er sprake zijn van een special; bijvoorbeeld het overnemen of het in beheer nemen van het onderhoud van een weg van een andere wegbeheerder of het toevoegen van een groot bedrijventerrein. Het accres dat hiermee samenhangt zal apart in beeld worden gebracht naast het regulier accres en het jaar daarop toegevoegd worden aan het reguliere accres.

De kosten voor beheer en onderhoud die voor deze weg voorzien zijn bedragen ca. € 200.000 tot € 300.000 per jaar. In de ontwerpfase van de weg zal dit nader worden gespecificeerd en onderbouwd.

Uitgangspunt is dat de N766 'om niet' wordt overgenomen van de Provincie.

Openbaarmaking en communicatie

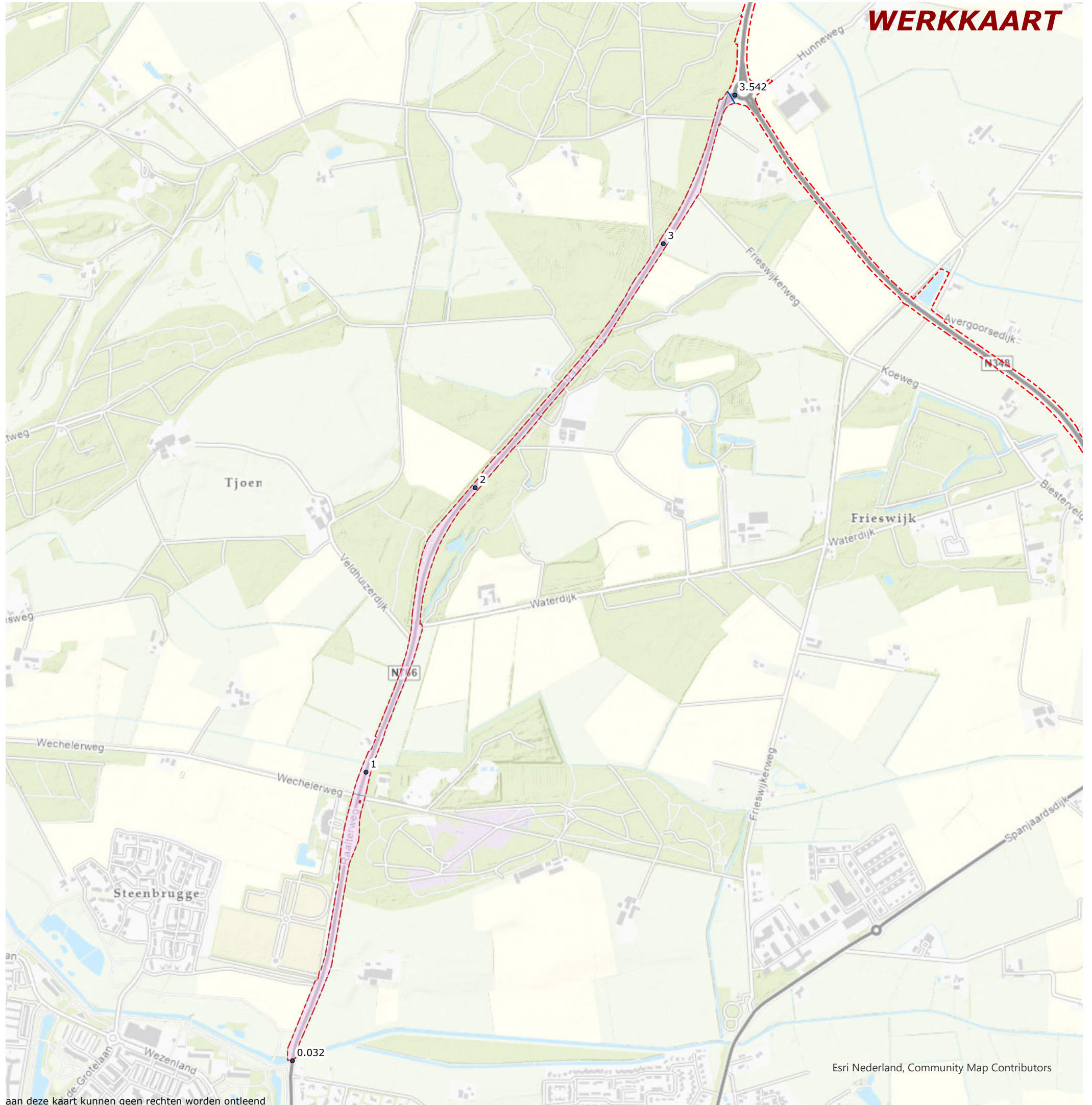
Er wordt niet actief gecommuniceerd over deze intentieovereenkomst. Op het moment dat het komt tot een overdracht zal er actief en breed gecommuniceerd worden.

Aanpak en uitvoering

Na ondertekening van de intentieovereenkomst door de burgemeester zullen er onderzoeken uitgevoerd gaan worden om te komen tot een ontwerp voor de reconstructie van de weg. Daarnaast zullen er met de Provincie onderhandelingen gevoerd gaan worden over de voorwaarden waaronder tot overdracht gekomen kan worden. Er is een gemeentelijke projectleider aangewezen om het proces te coördineren.

N766 Deventer - Wesepe (N348)

Overdracht aan gemeente Deventer



Legenda

- Kilometrering N766
- Overdrachtsgrens
- Over te dragen grond
- Eigendomsgrens Provincie Overijssel

Bronnen

Kadaster

Team Data, Informatie, GIS en Innovatie

0 125 250 375 500 Meters

Nummer: 230200
Datum: 25-04-2023

Intentieovereenkomst

met betrekking tot de overdracht van de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348)

Locatie: N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348), tussen de hectometerpunten 0.032 en 3.542

Partijen: Gemeente Deventer en Provincie Overijssel

1. Partijen

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon Gemeente Deventer, KVK-nummer: 08214418, kantoorhoudende te Grote Kerkhof 1, 7411KT Deventer, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer R.C. König krachtens artikel 171 lid 1 Gemeentewet, burgemeester van Gemeente Deventer, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders met kenmerk [kenmerk] van [datum]; hierna te noemen: "Gemeente Deventer".
2. De publiekrechtelijke rechtspersoon Provincie Overijssel, KVK-nummer: 51048329, kantoorhoudende te Luttenbergstraat 2 8012EE Zwolle, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer M.P. Dadema, Gedeputeerde van Provincie Overijssel, krachtens volmacht met kenmerk [kenmerk] van [datum] van de Commissaris van de Koning, welke volmacht is verleend op grond van artikel 176 lid 2 Provinciewet, hierna te noemen: "Provincie Overijssel".

2. Definities

1. Partijen: Gemeente Deventer en Provincie Overijssel gezamenlijk.
2. Locatie: de percelen kadastraal bekend gemeente Diepenveen, sectie D, nummer 3917, gemeente Diepenveen, sectie D, nummer 4387, gemeente Diepenveen, sectie D, nummer 4389 en een te splitsen gedeelte van gemeente Diepenveen, sectie D, nummer 4488 conform **bijlage 1**, plaatselijk bekend als de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348), tussen de hectometerpunten 0.032 en 3.542.
3. Wegbeheerder: het overheidslichaam dat verantwoordelijk is om de staat en de doelmatige en veilige werking van haar wegen te behoeden voor nadelige gevolgen zoals onder andere bedoeld in artikel 15 Wegenwet en 6:174 Burgerlijk Wetboek. Met de staat en de doelmatige en veilige werking wordt in ieder geval bedoeld het belang van: de (verkeers)veiligheid en doorstroming van het verkeer, het (kunnen uitvoeren van) beheer en onderhoud, de verruiming en wijziging van provinciale wegen en de bescherming van de ecologische waarden en natuur.
4. De weg: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden, de daarin liggende bruggen en duikers, met inbegrip van rotondes en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten en wat verder naar zijn aard daartoe behoort.

3. Doel

1. Het doel van deze intentieovereenkomst is het vastleggen van de intentie van **partijen** om onder nader te bepalen voorwaarden te komen tot overdracht van de **locatie** van Provincie Overijssel aan Gemeente Deventer.
2. Het doel van deze intentieovereenkomst is daarnaast om uiterlijk 1 augustus 2025 het gezamenlijk ontwerp, de samenwerkingsovereenkomst en koopovereenkomst ter ondertekening aan te bieden.

4. Considerans

1. Provincie Overijssel is nu **wegbeheerder** en eigenaar van de **locatie**.
2. Door de aanleg van de N348, provinciale weg Deventer – Ommen is de functie van de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348) veranderd: de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348) is nu hoofdzakelijk in gebruik door lokaal verkeer van en naar de gemeente Deventer.
3. Gemeente Deventer heeft de intentie om de **locatie** onder nader te bepalen voorwaarden in eigendom te verkrijgen en **wegbeheerder** te worden opdat zij autonoom en in samenhang wil kunnen sturen op de verkeersinfrastructuur in en naar de gemeente Deventer. De inrichting van de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348) speelt een belangrijke rol in de wijze waarop het verkeer in en naar Deventer afgewikkeld wordt.
4. Gemeente Deventer werkt onder andere aan woningbouwontwikkeling Steenbrugge waarbij tot op heden 400 woningen zijn gerealiseerd en nog 800 woningen gerealiseerd worden in 2026. Ten behoeve van de exploitatie van dit project is door Gemeente Deventer een tijdelijke aansluiting gerealiseerd op de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348) en zijn er in de gemeentelijke grondexploitatie financiële middelen gereserveerd voor het realiseren van een definitieve aansluiting voor 2026 op de N766, provinciale weg Deventer - Wesepe (N348).
5. **Partijen** spreken de intentie uit om op korte termijn de voorwaarden te onderzoeken waaronder de overdracht van de **locatie** kan plaatsvinden. Uiterlijk 1 augustus 2025 worden het gezamenlijk ontwerp, de samenwerkingsovereenkomst en de koopovereenkomst ter ondertekening aangeboden, teneinde de reconstructie aan de **weg** te kunnen aanbesteden in 2025. In de tweede helft van 2025 worden de planvoorbereiding en aanbesteding gezamenlijk voorbereid, zodat de reconstructie van de **weg** in 2026 kan worden uitgevoerd.
6. **Partijen** spreken de intentie uit om de weg te reconstrueren waarbij het uitgangspunt is dat er geen afkoop voor onderhoud nodig is en dat de weg met de reconstructie in een staat wordt gebracht die voldoet aan artikel 12 lid 1 van de Wet herverdeling wegenbeheer. In de samenwerkingsovereenkomst zullen hier nadere afspraken over worden gemaakt.
7. Wanneer de intentieovereenkomst is getekend, hebben **partijen** de intentie om een samenwerkingsovereenkomst en koopovereenkomst te sluiten waarin onder andere de wijze van samenwerking, de kosten- en risicoverdeling en de overdracht van de **locatie** worden vastgelegd.
8. Er zijn geen andere getekende overeenkomsten uit het verleden bij **partijen** bekend.

5. Gezamenlijke verklaringen

1. **Partijen** zijn verplicht geheimhouding te betrachten ten aanzien van informatie en gegevens die over en weer aan elkaar zijn en worden verstrekt, uitgezonderd de gegevens waarvan op grond van de Wet open overheid overgegaan dient te worden tot openbaarmaking. Wanneer een van de partijen een verzoek tot openbaarmaking ontvangt, informeert zij de andere partij per ommekeer hierover.

6. Samenwerking en kosten

1. Gemeente Deventer is opdrachtgever en penvoerder gedurende de looptijd van deze intentieovereenkomst voor het tot stand komen van het ontwerp en de daarvoor benodigde onderzoeken. Provincie Overijssel heeft een toetsende rol.

2. **Partijen** stellen personele capaciteit beschikbaar. **Partijen** dragen hun eigen kosten voor het beschikbaar stellen van deze capaciteit.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 komen de kosten voor de gemeentelijke projectleider voor rekening van Provincie Overijssel.
4. Na het ondertekenen van deze intentieovereenkomst zijn de kosten voor het tot stand komen van het gezamenlijk ontwerp en de daarvoor benodigde onderzoeken, de samenwerkingsovereenkomst en de koopovereenkomst voor Provincie Overijssel. Gemeente Deventer legt verantwoording af voor deze kosten, vooraf, tijdens en achteraf, aan Provincie Overijssel. **Partijen** dragen hun eigen kosten voor het beschikbaar stellen van capaciteit, behoudens de kosten voor de gemeentelijke projectleider.

7. Onvoorziene omstandigheden

1. Indien zich onvoorziene omstandigheden voordoen die van invloed zijn op de uitvoering van deze intentieovereenkomst of de overdracht van de **locatie**, verplichten **partijen** zich om in goed overleg een passende oplossing te vinden. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt, behoudt iedere partij het recht deze overeenkomst eenzijdig te beëindigen zonder verdere aansprakelijkheid, behoudens reeds gemaakte kosten.

8. Tijdsduur van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de datum waarop de laatste ondertekening plaatsvindt en wordt aangegaan voor bepaalde tijd.
2. Deze intentieovereenkomst eindigt wanneer er geen overeenstemming wordt bereikt over het gezamenlijk ontwerp en de koopovereenkomst vóór 1 augustus 2025.

9. Slotbepalingen

1. Op deze overeenkomst is uitsluitend het Nederlands recht van toepassing.
2. Alle geschillen die uit deze overeenkomst mochten voortvloeien, zullen ter beslechting worden voorgelegd aan de bevoegde burgerlijke rechter in Provincie Overijssel.
3. **Partijen** verplichten zich jegens elkaar, zodra tijdens de looptijd van deze overeenkomst enige twijfel ontstaat over de juiste uitvoering daarvan, om dit direct aan de andere partij te melden, opdat een bijeenkomst van partijen kan worden belegd om die kwestie te bespreken en tot een oplossing te komen. De kwestie wordt eerst intern besproken door de daartoe aangewezen contactpersonen van **partijen**. Indien deze contactpersonen niet tot een oplossing komen, wordt de kwestie geëscaleerd naar het hogere management van **partijen**. Indien vervolgens geen oplossing wordt bereikt, staat het **partijen** vrij om bemiddeling te initiëren alvorens over te gaan tot formele geschillenbeslechting.

10. Bijlage

Aan deze overeenkomst is de navolgende bijlage gehecht:

- Bijlage 1: Kaart locatie

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend:

Zwolle, datum

Deventer, datum

M.P. Dadema

R.C. König