

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Standplaatsenbeleid/reactienota

### Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 20-02-2024  
Notanummer : 2024-85  
Opsteller : Steven Meijerhof  
Telefoon :  
Datum : 20-02-2024  
Programma : 10a - Economie en internationaal beleid  
Portefeuillehouder : Wethouder Van Essen,

Bijlage(n) : GEANONIMISEERDE Reactienota zienswijzen  
standplaatsenbeleid.docx, Reactienota zienswijzen  
standplaatsenbeleid.docx

### Parafering

\* 13-02-2024: Programmamanager Economie en Internationaal  
beleid

\* 13-02-2024: Wethouder

### Agendering

\* 14-02-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

\* 15-02-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

### Definitieve akkoord

20-02-2024

B & W d.d.: 20-02-2024

### Besluit

1. De Reactienota zienswijzen standplaatsenbeleid vast te stellen
2. Beleidsregels Standplaatsenbeleid gemeente Deventer vast te stellen
3. Te bepalen dat deze beleidsregels in werking treden de dag na bekendmaking
4. Het Standplaatsenbeleid 1994 in te trekken

De nota en het besluit openbaar te maken nadat de indieners van de 3 zienswijzen en de marktcommissie hierover zijn ingelicht.

### Inleiding

Op 10 oktober 2023 heeft uw college het ontwerp-standplaatsenbeleid vastgesteld. De nieuwe beleidsregels gaan over straathandel of het aanbieden van diensten vanaf een vaste standplaats. Dat is een standplaats die één of meerdere dagen per week op een bepaalde plek wordt ingenomen. Denk aan een kaasboer, viskraam, een loempiakraam of een eendaagse kraam voor politieke partijen bij de verkiezingen. Deze beleidsregels gaan niet over standplaatsen op de markt of over venten. Het ontwerp heeft 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er 3 zienswijzen ingediend (zie Reactienota).

Zienswijze 1 heeft betrekking op het innemen van een incidentele ideële standplaats door kerkgenootschappen. In het voorgestelde nieuwe beleid is het

innemen van een incidentele ideële standplaats in het centrum 5x per jaar mogelijk. De kerkgenootschap wil dit oprekken naar minimaal 12x per jaar.

Zienswijze 2 heeft betrekking op de duur van de standplaatsvergunning. De gemeente kiest voor een periode van 12 jaar. Dit vindt de indiener te kort. Dit leidt tot bestaansonzekerheid. Indiener wil dat de gemeente kiest voor 15 jaar. Ook het systeem van loten wordt ongewenst geacht.

Zienswijze 3 van de Centrale Vereniging Ambulante Handel (CVAH) is een uitgebreide zienswijze met veel verschillende aspecten zoals verdelingssystematiek, looptijd vergunningen mede in relatie tot de zero-emissiezone in de binnenstad per 1-1-2025, speciale regeling voor foodtrucks, specifieke regeling voor oliebolstandplaatsen (huur in plaats van precario), plicht persoonlijke aanwezigheid of bezettingsplicht, overschrijven vaste standplaatsvergunning en branchering.

In deze nota wordt ingegaan op de ingediende zienswijzen. Dit is uitgebreid opgenomen in bijgevoegde reactienota. De vraag die beantwoord moet worden is of uw college kan instemmen met de reactienota en dat daarmee het nieuwe standplaatsenbeleid kan worden vastgesteld.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

---

Standplaatsen kunnen een verlevendiging van het straatbeeld betekenen, een sfeer verhogend karakter hebben en een aanvulling bieden op het bestaande voorzieningenniveau. De gemeente wil ondernemerschap belonen en stimuleert een kwalitatief en bij Deventer passend aanbod met goede standplaatsen. Aan de andere kant moet overlast of hinder als gevolg van het innemen van een standplaats worden voorkomen.

Met de beleidsregels wordt tevens beoogd om iedere standplaatshouder een eerlijke kans te geven op het innemen van een standplaats met een eenvoudig proces, een eerlijke verdeling en transparantie.

## **Kader**

---

- Standplaatsenbeleid 1994;
- Raadsmededeling 2023-728.

## **Betrokken partijen en participatie**

---

Het ontwerp-Standplaatsenbeleid heeft 6 weken ter inzage gelegen en betrokken partijen zoals de CVAH, de marktcommissie en de huidige standplaatshouders zijn in de gelegenheid geweest om op het ontwerp te reageren. Dit standplaatsenbeleid is verder tot stand gekomen in goed overleg met de marktmeesters. Zij hebben vanuit de praktijk inbreng geleverd.

## **Toelichting op participatiebeleid**

---

### **Argumenten voor en tegen**

---

Aantal keren incidentele standplaatsen per jaar in centrum verhogen van 5 naar 8  
In de reactienota is naar aanleiding van zienswijze 1 (kerkgenootschap)

opgenomen dat een organisatie voor een ideëel doel met vergunning maximaal 8 dagen per jaar (in plaats van 5 zoals in ontwerp stond) een ideële standplaats kan innemen in het centrum van Deventer. Met het aantal van 8x per jaar wordt tegemoetgekomen aan een toezegging van het college en heeft de standplaats nog steeds het karakter van een incidentele standplaats. Hiermee kan het kerkgenootschap beter worden bediend. Het 12x innemen van een ideële standplaats wordt als structureel gezien, waarvoor een vaste standplaatsvergunning nodig is. Het aantal incidentele ideële standplaatsen in het centrumgebied per dag verandert niet ten opzichte van het ontwerpbeleid en blijft drie standplaatsen.

Duur standplaatsvergunning blijft 12 jaar

De indiener van zienswijze 2 wil dat het college de duur van de standplaatsvergunning verhoogt naar 15 jaar (in plaats van 12) vanwege bestaanszekerheid.

De gemeente blijft bij haar besluit om te kiezen voor een periode van 12 jaar. De looptijd van de vergunning moet redelijk zijn maar mag niet te lang zijn. De looptijd van de vaste standplaatsvergunning is op basis van terugverdientijd zoals deze is gebleken uit onderzoek in opdracht van het ministerie van Economische Zaken, gesteld op 12 jaar. Een dergelijke looptijd vinden we redelijk. Met een vergunningsduur van 12 jaar voor vaste en seizoensgebonden standplaatsen houdt de gemeente rekening met een te vergaren minimum inkomen voor de ambulante handel en met geïnvesteerd vermogen.

Systeem van loten wordt gehandhaafd

De CVAH geeft de voorkeur aan een stelsel met selectiecriteria en raadt loting af.

Het standplaatsenbeleid uit 1994 heeft geen verdelingsregels. Vanwege Europese regelgeving moet inzichtelijk zijn hoe de schaarse vergunningen voor standplaatsen worden verdeeld. Voor marktstandplaatsen geldt een selectiestelsel met een selectiecommissie. Voor de standplaatsen buiten de markt is bewust niet gekozen voor een stelsel met selectiecriteria. Omdat de vraag naar standplaatsen buiten de markt niet groot is, verwachten we dat er beperkt wordt gereageerd op een vrijkomende standplaats. Dit is een verwachting op basis van de huidige vraag naar standplaatsen buiten de markt. Mocht blijken dat loting op knelpunten stuit en een ander selectiestelsel toch wenselijk is, dan kan het beleid op dat punt altijd worden aangepast.

Andere systematiek oliebollenstandplaatsen wordt geëvalueerd

Bij oliebollenstandplaatsen wordt nog gewerkt met inschrijving en een huurovereenkomst in plaats van het betalen van precario. Dit kan volgens het CVAH niet meer.

De verdelingsprocedure voor de seizoensgebonden standplaatsen voor oliebollen was al opgenomen in het standplaatsenbeleid 1986. Ook het afsluiten van een huurovereenkomst in plaats van precario, is een overblijfsel uit die tijd. In 2024 zal de huidige verdeling worden geëvalueerd en worden onderzocht of een andere verdelingswijze toegepast moet worden. Dit kan betekenen dat het beleid zoals dat nu voorligt eind 2024/begin 2025 aangepast gaat worden.

Speciale regeling voor foodtrucks handhaven

Voor foodtrucks geldt een vergunningsduur van 5 jaar. De CVAH vindt dat dit niet kan.

De reactie van CVAH leidt niet tot een gewijzigd standpunt. Het beleid heeft een speciale regeling voor foodtrucks. Het idee daarachter is om (startende) foodtruckondernemers te faciliteren door de mogelijkheid te bieden om een standplaats in te nemen. Zij kunnen zo onderzoeken of de foodtruck in een behoefte voorziet of buiten het evenementen/festivalseizoen inkomsten genereert.

Een periode van vijf jaar zal daarvoor genoeg zijn. Voor vaste standplaatsen geldt een vaste locatie op een vast dagdeel. Onder de foodtruck-regeling heeft een ondernemer geen recht op een vaste locatie of een vast dagdeel en geeft dus flexibiliteit voor 52 dagdelen per jaar. Een ondernemer kan er ook voor kiezen om een vaste standplaats aan te vragen waarvoor de vergunningsduur van 12 jaar geldt.

Eis persoonlijk innemen standplaats handhaven, wel kleine aanpassingen  
De eis om de standplaats persoonlijk in te nemen (aanwezigheidsplicht) is volgens de VCAH in strijd met artikel 9 van de Dienstenrichtlijn.

In rechterlijke uitspraken is echter bevestigd dat het vergunningstelsel niet discriminerend is, gerechtvaardigd is om dwingende redenen van algemeen belang en dat het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt. We gaan dus niet mee in de opvatting van de CVAH dat er slechts een bezettingsplicht is. Het beleid biedt wel ruimte voor een vergunninghouder om zich in bepaalde gevallen te laten vervangen. Juist de persoonlijke aanwezigheid van de vergunninghouder is in het kader van goed ondernemerschap van belang voor de standplaats. Verder kan met de verplichting voor het persoonlijk innemen doorverhuur van standplaatsen worden voorkomen. Een vergunninghouder moet voor eigen rekening en risico de standplaats innemen en handelen. Dit kan ook illegale praktijken tegengegaan, omdat we als gemeente dan beter zicht hebben op wie feitelijk de standplaats inneemt. Bovendien moeten ook kleinere of startende markthandelaren een kans krijgen een standplaats in te nemen, zoals de CVAH in haar zienswijze onder punt 3 juist stelt.

Wel is de zienswijze aanleiding om het vereiste voor een paar soorten standplaatsen te versoepelen. Seizoensgebonden standplaatsen worden gedurende een aantal maanden dagelijks ingenomen. Het vereiste dat de vergunninghouder zelf altijd in persoon aanwezig is, is bij nader inzien onevenredig. Deze verplichting wordt voor deze categorie standplaatsen versoepeld tot een aanwezigheid in 70% van de tijd dat de standplaats wordt ingenomen. Daarmee kan doorverhuur van een standplaats voor deze categorie standplaatsen voldoende worden voorkomen. Ook voor ideële incidentele standplaatsen geldt het vereiste van persoonlijk innemen niet. Het risico op doorverhuur van de standplaats of het niet handelen voor eigen rekening en risico speelt bij deze ideële standplaatsen geen rol. Bovendien worden ideële standplaatsen bemand door vrijwilligers en kan zo enige flexibiliteit worden geboden aan de organisatie.

Overschrijven standplaats bij pensionering is mogelijk, niet bij stopzetting bedrijf

Overschrijven is in geval van pensionering ook mogelijk aan iemand die aantoonbaar minimaal twee jaar in loondienst de vergunninghouder heeft bijgestaan. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de zienswijze van de CVAH. Ook is bij pensionering overschrijving mogelijk aan een maat, vennoot of bestuurder die volgens het handelsregister minimaal drie jaar samen met vergunninghouder onderdeel heeft uitgemaakt van een maatschap, vennootschap onder firma of privaatrechtelijke rechtspersoon gericht op de exploitatie van de standplaats. De overschrijving geldt tot de resterende tijd van de vergunningsduur. Na afloop van de vergunningsduur volgt de vergunning de verdelingsprocedure voor een vrijkomende standplaats.

Niet wordt meegegaan met het CVAH in het overschrijven in geval van het stoppen van de onderneming. Dat is een keuze van de ondernemer. Er komt een standplaats vrij die weer ingevuld kan worden.

Geen branchering

Het CVAH pleit voor branchering.

Het standplaatsenbeleid 1994 bepaalt welke standplaats voor welke branche is. Dit nieuwe standplaatsenbeleid bepaalt dat niet langer. Branchering wordt formeel losgelaten. Dit is enerzijds om diversiteit in standplaatsen te houden en anderzijds om een vrijkomende standplaats gemakkelijker in te vullen. Om te voorkomen dat er veel van hetzelfde wordt aangeboden en daarmee het aanbod verschaalt, wordt een vrijkomende standplaats bij voorkeur door eenzelfde branche ingevuld. Daarom staat in de bekendmaking van een vrijkomende standplaats welke branche voor die standplaats in aanmerking komt. Als invulling niet met die branche niet lukt, kan de standplaats ook met een andere branche worden ingevuld.

#### Ambtshalve wijzigingen

Er is ook nog een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste is dat er geen standplaatsen worden toegewezen op dagen dat er ergens markt is. Dit is niet wenselijk. Een standplaats kan concurrerend zijn met een markt. Het goed functioneren van een markt is belangrijker dan het individuele belang van een standhouder. De andere ambtshalve aanpassingen zijn niet inhoudelijk, maar vooral juridisch technisch van aard. In de reactienota worden ze nader toegelicht.

#### **Financiële consequenties en dekking**

---

Dit voorstel heeft tot gevolg dat een aantal produktarieven zal stijgen of dalen maar heeft een budgetneutraal effect op de gemeentebegroting. Daarom heeft het geen financiële consequenties.

#### **Openbaarmaking en communicatie**

---

Dit besluit is openbaar. De indieners van de zienswijzen worden ingelicht, voordat het besluit openbaar wordt gemaakt.

#### **Aanpak en uitvoering**

---

Het collegebesluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Verder worden er brieven opgesteld voor de indieners van de zienswijzen met verwijzing naar de reactienota.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Standplaatsenbeleid/reactienota		
<b>Nummer</b>	2024-85	<b>Portefeuillehouder</b>	Wethouder Van Essen,
<b>Team</b>	DEV-BLD-R	<b>Datum</b>	20-02-2024

### Inleiding

Via raadsmededeling 2023-728 bent u door ons college op de hoogte gebracht dat het standplaatsenbeleid geactualiseerd gaat worden. Dit is noodzakelijk aangezien het huidige standplaatsenbeleid (juridisch) verouderd is. De nieuwe beleidsregels gaan over straathandel of het aanbieden van diensten vanaf een vaste standplaats. Dat is een standplaats die één of meer dagen per week op een bepaalde plek wordt ingenomen. Denk aan een kaasboer, viskraam, een loempiakraam of een eendaagse kraam voor politieke partijen bij de verkiezingen. Deze beleidsregels gaan niet over standplaatsen op de markt of over venten.

### Kader

- Raadsmededeling 2023-728;
- Standplaatsenbeleid 1994.

### Kern van de boodschap

Het ontwerp-standplaatsenbeleid heeft 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er 3 zienswijzen ingediend. Voor de beantwoording van de zienswijzen is een reactienota opgesteld. Hierin gaat ons college in op de zienswijzen en of deze leiden tot aanpassen op het ontwerp. Met de vaststelling van de reactienota en de daarin voorgestelde wijzigingen op het ontwerp is het nieuwe standplaatsenbeleid nu vastgesteld.

### Nadere toelichting

We zijn verheugd dat er nu eindelijk een nieuw standplaatsenbeleid is vastgesteld. In de vorige raadsmededeling is uitgebreid ingegaan op de wijzigingen die hebben plaatsgevonden. Daarom gaan wij nu alleen in op de ingediende zienswijzen en de daarvoor opgestelde Reactienota zienswijzen standplaatsen.

Aantal keren incidentele standplaatsen per jaar in centrum verhogen van 5 naar 8  
In de reactienota is naar aanleiding van zienswijze 1 (kerkgenootschap) opgenomen dat een organisatie voor een ideëel doel met vergunning maximaal 8 dagen per jaar (in plaats van 5 zoals in ontwerp stond) een ideële standplaats kan innemen in het centrum van Deventer. Met het aantal van 8x per jaar wordt tegemoetgekomen aan een toezegging van ons college en heeft de standplaats nog steeds het karakter van een incidentele standplaats. Hiermee kan de kerkgenootschap beter worden bediend. Het 12x innemen van een ideële standplaats wordt door ons college als structureel gezien.

Duur standplaatsvergunning blijft 12 jaar

De indiener van zienswijze 2 wil dat het college de duur van de standplaatsvergunning verhoogt naar 15 jaar (in plaats van 12) vanwege bestaanszekerheid.

Ons college blijft bij haar besluit om te kiezen voor een periode van 12 jaar.

De looptijd van de vergunning moet redelijk zijn maar mag niet te lang zijn. De looptijd van de vaste standplaatsvergunning is op basis van terugverdiendtijd zoals deze is gebleken uit onderzoek in opdracht van het ministerie van Economische Zaken, gesteld op 12 jaar. Een dergelijke looptijd vinden we redelijk. Met een vergunningsduur van 12 jaar voor vaste en seizoensgebonden standplaatsen houdt de gemeente rekening met een te vergaren minimum inkomen voor de ambulante handel en met geïnvesteerd vermogen.

Systeem van loten wordt gehandhaafd

De Centrale Vereniging Ambulante Handel (CVAH) geeft de voorkeur aan een stelsel met selectiecriteria en raadt loting af.

Het standplaatsenbeleid uit 1994 heeft geen verdelingsregels. Vanwege Europese regelgeving moet inzichtelijk zijn hoe de schaarse vergunningen voor standplaatsen worden verdeeld. Voor marktstandplaatsen geldt een selectiestelsel met een selectiecommissie. Voor de standplaatsen buiten de markt is hier niet voor gekozen. Omdat de vraag naar standplaatsen buiten de markt niet groot is, verwachten we dat er beperkt wordt gereageerd op een vrijkomende standplaats. Maar dit is een verwachting op basis van de huidige vraag naar standplaatsen. Mocht blijken dat loting op knelpunten stuit en een ander selectiestelsel toch wenselijk is, dan kan het beleid op dat punt altijd worden aangepast.

Andere systematiek oliebolstandplaatsen wordt geëvalueerd

Bij oliebolstandplaatsen wordt nog gewerkt met inschrijving en een huurovereenkomst in plaats van het betalen van precario. Dit kan volgens de CVAH niet meer.

De verdelingsprocedure voor de seizoensgebonden standplaatsen voor oliebolen was al opgenomen in het standplaatsenbeleid 1986. Ook het afsluiten van een huurovereenkomst in plaats van precario, is een overblijfsel uit die tijd. In 2024 zal de huidige verdeling worden geëvalueerd en worden onderzocht of een andere verdelingswijze toegepast moet worden. Dit kan betekenen dat het beleid zoals dat nu voorligt eind 2024/begin 2025 aangepast gaat worden.

Speciale regeling voor foodtrucks handhaven

Voor foodtrucks geldt een vergunningsduur van 5 jaar. De CVAH vindt dat dit niet kan.

Voor foodtrucks handhaven we een vergunningsduur van 5 jaar. Dit is een speciale regeling voor foodtrucks. Het idee daarachter is om (startende) foodtrucks te faciliteren door de mogelijkheid te bieden om een standplaats in te nemen. Zij kunnen zo onderzoeken of de foodtruck in een behoefte voorziet of buiten het evenementen/festivalseizoen inkomsten genereren, zonder dat de ondernemer vast zit aan of recht heeft op een vaste locatie. Een periode van vijf jaar zal daarvoor genoeg zijn. Een ondernemer kan er ook voor kiezen om een vaste standplaats aan te vragen waarvoor de vergunningsduur van 12 jaar geldt.

Eis persoonlijk innemen standplaats handhaven, wel kleine aanpassingen

De eis om de standplaats persoonlijk in te nemen (aanwezigheidsplicht) is volgens de CVAH in strijd met artikel 9 van de Dienstenrichtlijn.

In rechterlijke uitspraken is echter bevestigd dat het vergunningstelsel niet discriminerend is, gerechtvaardigd is om dwingende redenen van algemeen belang en dat het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt. We gaan dus niet mee in de opvatting van de CVAH dat er een bezettingsplicht is. Het beleid biedt ruimte voor een vergunninghouder om zich in bepaalde gevallen te laten vervangen. De persoonlijke aanwezigheid van de vergunninghouder is in het kader van goed ondernemerschap van groot belang, juist omdat de persoon van de vergunninghouder van belang is voor de standplaats. Verder kan met de verplichting voor het persoonlijk innemen



doorverhuur van standplaatsen worden voorkomen. Een vergunninghouder moet voor eigen rekening en risico de standplaats innemen en handelen. Met de eis dat een standplaats persoonlijk moet worden ingenomen kunnen ook illegale praktijken worden tegengegaan. Als er geen beperking zou zijn op wie de standplaats daadwerkelijk inneemt, heeft de gemeente weinig tot geen zicht wie feitelijk de standplaats inneemt. Bovendien moeten ook kleinere of startende markthandelaren een kans krijgen een standplaats in te nemen, zoals de CVAH in haar zienswijze onder punt 3 juist stelt.

Wel is de zienswijze aanleiding om het vereiste voor een paar soorten standplaatsen te versoepelen. Seizoensgebonden standplaatsen worden gedurende een aantal maanden dagelijks ingenomen. Het vereiste dat de vergunninghouder zelf altijd in persoon aanwezig is, is bij nader inzien onevenredig. Deze verplichting wordt voor deze categorie standplaatsen versoepeld tot een aanwezigheid in 70% van de tijd dat de standplaats wordt ingenomen. Ook voor ideële incidentele standplaatsen geldt het vereiste niet. Het risico op doorverhuur van de standplaats of het niet handelen voor eigen rekening en risico speelt bij deze ideële standplaatsen geen rol. Bovendien worden ideële standplaatsen bemand door vrijwilligers en kan zo enige flexibiliteit worden geboden aan de organisatie.

Overschrijven standplaats bij pensionering is mogelijk, niet bij stopzetting bedrijf

Overschrijven is in geval van pensionering ook mogelijk aan iemand die aantoonbaar minimaal twee jaar in loondienst de vergunninghouder heeft bijgestaan. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de wens van de CVAH. Ook is bij pensionering overschrijving mogelijk aan een maat, vennoot of bestuurder die volgens het handelsregister minimaal drie jaar samen met vergunninghouder onderdeel heeft uitgemaakt van een maatschap, vennootschap onder firma of privaatrechtelijke rechtspersoon gericht op de exploitatie van de standplaats. De overschrijving geldt tot de resterende tijd van de vergunningsduur. Na afloop van de vergunningsduur volgt de vergunning de verdelingsprocedure voor een vrijkomende standplaats.

Niet wordt meegegaan met het CVAH in het overschrijven in geval van het stoppen van de onderneming. Dat is een keuze van de ondernemer. Er komt een standplaats vrij die weer ingevuld kan worden.

Geen branchering

Het CVAH pleit voor branchering van standplaatsen.

Het standplaatsenbeleid 1994 bepaalt welke standplaats voor welke branche is. Dit nieuwe standplaatsenbeleid bepaalt dat niet langer. Branchering wordt formeel losgelaten. Dit is enerzijds om diversiteit in standplaatsen te houden en anderzijds om een vrijkomende standplaats gemakkelijker in te vullen. Om te voorkomen dat er veel van hetzelfde wordt aangeboden en daarmee het aanbod verschaalt, wordt een vrijkomende standplaats bij voorkeur door eenzelfde branche ingevuld. Daarom staat in de bekendmaking van een vrijkomende standplaats welke branche voor die standplaats in aanmerking komt. Als invulling niet met die branche niet lukt, kan de standplaats ook met een andere branche worden ingevuld.

Ambtshalve wijzigingen

Er is ook nog een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste is dat er geen standplaatsen worden toegewezen op dagen dat er ergens markt is. Dit is niet wenselijk. Een standplaats kan concurrerend zijn met een markt. Het goed functioneren van een markt is belangrijker dan het individuele belang van een standhouder. De andere ambtshalve aanpassingen zijn niet inhoudelijk, maar



vooral juridisch technisch van aard. In de reactienota worden ze nader toegelicht.

# Beleidsregels standplaatsen ambulante handel Deventer

## Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

### Algemeen

Deze beleidsregels hebben betrekking op de bevoegdheid van het college tot het verlenen van een vergunning voor het innemen van een individuele standplaats voor de ambulante handel. De beleidsregels hebben geen betrekking op standplaatsen op de warenmarkten en standplaatsen op evenementen.

### Artikel 1 Definitiebepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- Centrumgebied: de winkel- en aanloopstraten, inclusief de pleinen in de binnenstad van Deventer, te weten: Achter de Broederen, Boreelplein, Boterstraat, Brink, Bergstraat 2 t/m 4, Broederenplein, Broederenstraat, Duivengang, Engestraat, Golstraat, Grote Kerkhof, Grote Overstraat, Grote Poot, Houtmarkt, Keizerstraat (tot en met Geert Grootestraat), Kleine Overstraat, Kleine Poot, Korte Assenstraat, Korte Bisschopstraat, Lamme van Dieseleplein, Lange Bisschopstraat, Nieuwe Markt, Nieuwstraat (tot Noordenbergschild), Pontsteeg, Proosdijpassage, Sandrasteeg, Smedenstraat (tot Sijzenbaan), Smidsgang, Spijkerboorsteeg, Striksteeg, Stromarkt, Treurnietsgang, Vispoort, Vleeshouwerstraat, Walstraat, Waltorenpad, Waterstraat, Zandpoort. Het gebied is weergegeven op de bij dit besluit behorende "Kaart standplaatsen centrumgebied binnenstad Deventer".
- foodtruck: een standplaats waarbij met een verkoopwagen, zijnde een voertuig of aanhangwagen, als bedoeld in het RVV 1990, bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was een innovatief aanbod van etenswaren of (alcoholvrije) dranken te koop worden aangeboden;
- ideële standplaats: een standplaats voor maatschappelijk/sociaal-culturele/charitatieve activiteiten of activiteiten op het gebied van volksgezondheid, met een niet-commercieel karakter;
- incidentele standplaats: een standplaats die gedurende maximaal één dag wordt ingenomen op een in de vergunning aangegeven locatie;
- loting: bij meer dan één gegadigde voor eenzelfde standplaats geschiedt de rangschikking van de aanvragen door een openbare en transparante (verder vormvrije) loting waarvoor de gegadigden een uitnodiging ontvangen;
- seizoensgebonden producten: ijswaaren, oliebollen (en aanverwante producten), kerstbomen, of daarmee gelijk te stellen producten, voor zover deze in hoofdzaak vanaf een standplaats worden verkocht;
- seizoensgebonden standplaats: een standplaats die gedurende maximaal zes maanden per jaar wordt ingenomen voor de verkoop van seizoensgebonden producten;
- standplaats: een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats vanaf waar goederen worden aangeboden, verkocht of afgeleverd of anderszins goederen en diensten worden aangeboden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, met uitzondering van vaste standplaatsen op evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer;
- vaste standplaats: een standplaats, geen incidentele of seizoensgebonden standplaats, die periodiek op een vaste locatie wordt ingenomen;
- vergunning: een vergunning voor het innemen van een vaste, incidentele of seizoensgebonden standplaats
- verordening: Verordening fysieke leefomgeving.

## Hoofdstuk 2 Aanvraag en procedure

### Artikel 2.1 Eisen vergunningaanvraag

De aanvraag om een standplaatsvergunning bevat naast de in de verordening vermelde vereisten in elk geval de volgende gegevens en documenten:

- a. naam, adres, woonplaats, telefoonnummer en emailadres aanvrager;
- b. het nummer van inschrijving in het Handelsregister van de Kamers van Koophandel;
- c. gewenste locatie;

- d. gewenste dag/dagen en tijden waarop de standplaats wordt ingenomen;
- e. een omschrijving van de aan te bieden, te verkopen of te verstrekken verkoopwaren, diensten of het doel waarvoor de standplaats wordt ingenomen;
- f. een foto van de verkoopinrichting;
- g. een opgave van de afmetingen van de verkoopinrichting of een situatieschets met de afmetingen van de verkoopinrichting, met inbegrip van benodigde ruimte voor eventuele uitstalling, statafels, luifel/windscherm en/of reclame-uiting;
- h. opgave van gebruik van stroomvoorziening en/of watervoorziening;
- i. de wijze van afvoer van afvalwater.

#### **Artikel 2.2 Procedure vaste of seizoensgebonden standplaats**

1. Een vrijgekomen vaste of seizoensgebonden standplaats wordt bekendgemaakt door openbare kennisgeving in het digitale gemeenteblad van de gemeente Deventer en op de gemeentelijke website. Hierin wordt in ieder geval aangegeven:
  - a. binnen welk tijdvak geïnteresseerden een aanvraag kunnen indienen;
  - b. op welke wijze een aanvraag kan worden ingediend;
  - c. welke gegevens bij de aanvraag moeten worden gevoegd om als volledig te worden aangemerkt;
  - d. op welke wijze de selectie plaats zal vinden;
  - e. welke branche voor de standplaats in aanmerking komt;
  - f. een omschrijving van de vrijgekomen standplaats naar locatie, dag/dagdelen en tijdstippen.
2. Aanvragen die zijn ingediend buiten het in het eerste lid onder a genoemde tijdvak worden buiten behandeling gelaten.

#### **Artikel 2.3 Verdeling vrijgekomen locatie vaste of seizoensgebonden standplaats**

1. Als er meerdere aanvragen zijn ingediend voor een standplaats op dezelfde locatie en dagdeel/dagdelen, wordt via een openbare loting de volgorde van behandeling van de aanvragen bepaald. De volgorde van rangschikking wordt bekendgemaakt via de gemeentelijke website.
2. Als geen vergunning kan worden verleend aan de eerste in de rangschikking, dan wordt de procedure op basis van de rangschikking voortgezet totdat er een vergunning is verleend.
3. In het geval geen aanvraag wordt ingediend of na het volgen van de in het eerste en tweede lid vermelde procedure geen standplaatsvergunning wordt verleend, dan wordt deze standplaats aangemerkt als beschikbare standplaats.
4. Dit artikel is niet van toepassing op de seizoensgebonden verkoop van oliebollen op standplaatslocaties in eigendom van de gemeente.

#### **Artikel 2.4 Beschikbare locatie vaste of seizoensgebonden standplaats**

1. In het geval een vrijgekomen standplaats niet middels het doorlopen van de in de artikelen 2.2 en 2.3 beschreven procedure is ingevuld, is sprake van een beschikbare standplaats.
2. Een aanvraag voor een beschikbare standplaats kan met inachtneming van artikel 9.2.2. van de verordening op ieder moment worden ingediend.
3. Als er meerdere aanvragen worden ingediend voor een beschikbare standplaats, worden deze aanvragen behandeld op volgorde van binnenkomst.

#### **Artikel 2.5 Procedure aanvraag incidentele standplaats**

1. Een aanvraag voor incidentele standplaats kan met inachtneming van artikel 9.2.2. van de verordening op ieder moment worden ingediend.
2. Als er meerdere aanvragen worden ingediend, worden deze behandeld op volgorde van binnenkomst.

#### **Artikel 2.6 Procedure aanvraag seizoensgebonden standplaats oliebollen op gemeenteground**

1. Als een standplaatslocatie in eigendom is van de gemeente, geeft aanvrager op het aanvraagformulier aan welk bod wordt gedaan op de betreffende standplaatslocatie. Dit bod is het bedrag dat jaarlijks als huur voor de standplaats verschuldigd is.
2. Als er meerdere aanvragen zijn ingediend voor een standplaats op dezelfde locatie, wordt op basis van de biedingen de volgorde van behandeling van de aanvragen bepaald. De aanvraag met het hoogste bod wordt als eerste behandeld. Bij een gelijk bedrag vindt een openbare loting

plaats. De volgorde van rangschikking wordt bekendgemaakt via de website van de gemeente Deventer.

3. Als geen vergunning kan worden verleend aan de eerste in de rangschikking, dan wordt de procedure op basis van de rangschikking voortgezet totdat er een vergunning is verleend.
4. Van de verleende vergunning kan pas gebruik worden gemaakt als er een huurovereenkomst is gesloten.
5. De huurovereenkomst wordt gesloten voor een periode van drie jaar. Iedere drie jaar doet vergunninghouder op uitnodiging van de marktmeester opnieuw een bod voor de jaarlijkse huurprijs voor de volgende drie jaar.
6. Het college trekt de vergunning in als geen huurovereenkomst wordt afgesloten of geen nieuw bod wordt uitgebracht.
7. In het geval na het doorlopen van de voorgeschreven procedure geen vergunning kan worden verleend voor een vrijgekomen standplaats, is sprake van een beschikbare standplaats.

### **Artikel 2.7 Maximum aantal seizoensgebonden standplaatsen voor de verkoop van oliebollen**

Voor de verkoop van oliebollen in de stad Deventer zijn maximaal 12 standplaatsen toegestaan.

### **Artikel 2.8 Procedure aanvraag standplaats foodtruck**

1. Een vergunning voor een foodtruck kan verleend worden voor het innemen van een vaste, incidentele en seizoensgebonden standplaats met toepassing van daarvoor geldende bepalingen.
2. Uiterlijk twee weken voorafgaand aan de dag waarop de vergunninghouder feitelijk een standplaats in wil nemen wordt toestemming gevraagd voor het innemen van de aangegeven standplaats op het gewenste dagdeel.
3. Binnen vijf werkdagen wordt bekendgemaakt of toestemming wordt verleend voor het innemen van de gevraagde standplaats.
4. Toestemming wordt alleen verleend als voor de gewenste standplaats op het gevraagde dagdeel nog geen standplaatsvergunning is verleend of toestemming is gegeven aan een andere foodtruck.
5. Per kalenderjaar kan per foodtruck maximaal 52 dagdelen toestemming worden verleend. Een vergunning voor een foodtruck wordt verleend voor maximaal 5 kalenderjaren.

## **Hoofdstuk 3 Standplaatsvergunning**

### **Artikel 3.1 Persoonlijk innemen standplaats**

1. De vergunninghouder is verplicht om persoonlijk aanwezig te zijn op de tijdstippen dat de standplaats wordt ingenomen.
2. Deze verplichting geldt niet voor de houder van een vergunning voor een incidentele ideële standplaats.
3. Voor een houder van een seizoensgebonden standplaatsvergunning geldt dat vergunninghouder minimaal 70% van de tijd zelf de standplaats inneemt.

### **Artikel 3.1a Bijstand**

De houder van een standplaatsvergunning kan zich laten bijstaan door een of meer andere personen.

### **Artikel 3.2 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging**

1. De houder van een vaste of seizoensgebonden standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats bij vakantie en ziekte laten innemen door een vervanger. Een aanvraag hiertoe vermeldt de verwachte duur van zijn afwezigheid en de naam van de beoogde vervanger.
2. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.
3. De vergunninghouder en de aangewezen vervanger ontvangen een schriftelijke bevestiging van de vervanging.
4. Het college kan een vervanger weigeren op de gronden genoemd in Artikel 2.1.4, derde lid van de verordening.

### **Artikel 3.3 Overschrijven vaste en seizoensgebonden standplaatsvergunning**

1. Als de vergunninghouder arbeidsongeschikt is verklaard, is overleden of onder curatele is

gesteld, dan kan het college op aanvraag van vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van de echtgenoot, geregistreerde partner of zijn kind, of op een persoon die aantoonbaar twee jaar of langer de houder heeft bijgestaan. De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden na arbeidsongeschiktheid, overlijden of onder curatelestelling ingediend.

2. Als de vergunninghouder in verband met het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd stopt met de ambulante handel, dan kan het college op aanvraag van vergunninghouder de vergunning overschrijven:
  - a. aan een persoon die aantoonbaar twee jaar of langer de houder heeft bijgestaan; of
  - b. aan een maat, vennoot of bestuurder die volgens het handelsregister minimaal drie jaar samen met vergunninghouder onderdeel heeft uitgemaakt van een maatschap, vennootschap onder firma of privaatrechtelijke rechtspersoon gericht op de exploitatie van de standplaats.
3. Het college kan van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
4. De aanvraag tot overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de eisen waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning moet voldoen.

#### **Artikel 3.4      Dagdelen**

1. Een vergunning kan worden verleend voor de volgende dagdelen:
  - a. ochtend: van 08.00 - 12.30 uur;
  - b. middag: van 13.00 - 18.00 uur;
  - c. avond: van 18.30-22.00 uur.
2. Als een vergunning is verleend voor aansluitende dagdelen, dan geldt de vergunning ook voor de periode tussen de dagdelen.
3. Een vergunning voor een vaste standplaats kan worden verleend aan dezelfde standplaatshouder voor maximaal zes dagdelen per week.

#### **Artikel 3.5      Vaste standplaats; vergunningduur**

Een vergunning voor een vaste standplaats heeft een looptijd van maximaal 12 jaar.

#### **Artikel 3.6      Seizoensgebonden standplaats; vergunningduur**

Een vergunning voor een seizoensgebonden standplaats wordt voor maximaal zes maanden per jaar verleend en heeft een looptijd van ten hoogste 12 jaar.

#### **Artikel 3.7      Incidentele commerciële standplaats; maximum dagen en vergunningduur**

1. Een vergunning voor een incidentele commerciële standplaats kan verleend worden aan dezelfde standplaatshouder voor maximaal vijf dagen per kalenderjaar.
2. In afwijking van het eerste lid kan aan een standplaatshouder die bedrijfsmatig in opdracht standplaatsen inneemt per opdrachtgever een vergunning worden verleend voor maximaal vijf dagen per kalenderjaar en met een vergunningduur van maximaal één jaar.

#### **Artikel 3.8      Incidentele ideële standplaats; maximum dagen**

Een vergunning voor een incidentele ideële standplaats kan verleend worden aan dezelfde standplaatshouder voor maximaal acht dagen per kalenderjaar. De vergunning geldt alleen voor de dagen waarvoor deze is verleend.

### **Hoofdstuk 4 Weigeringsgronden**

#### **Artikel 4.1      Standplaatsen in centrumgebied binnenstad Deventer**

1. In het centrumgebied zijn vaste standplaatsen en seizoensgebonden standplaatsen niet toegestaan.
2. In afwijking van het eerste lid kan voor één seizoensgebonden standplaats voor oliebollen een vergunning worden verleend.
3. Commerciële incidentele standplaatsen zijn alleen toegestaan op het Broederenplein, met een maximum van één standplaats per dag en ten hoogste drie standplaatsen per week.
4. Voor incidentele ideële standplaatsen geldt een maximum van één standplaats per locatie per dag. Per dag zijn in het centrumgebied ten hoogste drie ideële standplaatsen toegestaan.

#### **Artikel 4.2 Weigeringsgronden**

1. Een standplaats op een parkeervoorziening wordt geweigerd als er ter plaatse onvoldoende parkeergelegenheid is. Dit wordt bepaald door de gemiddelde bezettingsgraad van de omliggende parkeerplaatsen. Er is onvoldoende parkeergelegenheid bij een bezettingsgraad van meer dan 80% van de om de standplaats liggende parkeerplaatsen.
2. Bij afvoer van afvalwater wordt geen vergunning verleend als er moet worden geloosd op een voorziening bestemd voor hemelwater. Afvoer van afvalwater is alleen toegestaan op een gemengd of vuilwaterriool.
3. Een incidentele standplaats moet qua oppervlak afgestemd worden op de locatie, maar bedraagt maximaal 9 m<sup>2</sup>.
4. Een standplaats mag de aanwezige groenvoorzieningen niet aantasten.
5. Geen vergunning voor een vaste standplaats wordt verleend voor een locatie in de nabijheid van een warenmarkt op de dag van die warenmarkt.

### **Hoofdstuk 5 Slotbepalingen**

#### **Artikel 5.1 Overgangsrecht**

Personen die ten tijde van de inwerkingtreding van het standplaatsenbeleid houder zijn van een vaste of seizoensgebonden standplaatsvergunning, behouden de rechten die zij op basis van hun standplaatsvergunning hebben verkregen voor een periode van 12 jaar na inwerkingtreding van dit beleid.

#### **Artikel 5.2 Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald worden als 'Beleidsregels standplaatsen ambulante handel Deventer'.

#### **Artikel 5.3 Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na bekendmaking.

## Algemene toelichting

### Behoeft (nieuw) standplaatsenbeleid

Het standplaatsenbeleid van de gemeente Deventer dateert uit 1994 en is verouderd. Het beleid is in 2012 geactualiseerd, maar nooit als beleidsregel vastgesteld. Dit niet vastgestelde beleid wordt op onderdelen wel en op andere onderdelen niet als vaste beleidslijn gehanteerd. In de praktijk wordt daarom regelmatig teruggevallen op het beleid uit 1994.

Het standplaatsenbeleid is door de Dienstenrichtlijn en daarmee de kwestie van schaarse vergunningen en jurisprudentie ook juridisch gezien achterhaald.

### Juridisch kader standplaatsvergunningen buiten de markt.

Deze beleidsregels hebben betrekking op de straathandel of aanbieden van diensten vanaf een vaste standplaats. Een vaste standplaats is een standplaats die gedurende een of meerdere dagen per week op een bepaalde locatie wordt ingenomen, zoals bijvoorbeeld een viskraam, een snackwagen e.d.

Het vergunningstelsel voor standplaatsen ambulante handel is in 2020 vooruitlopende op het omgevingsplan opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl). In de Vfl is de standplaats buiten de warenmarkt omgedoopt tot 'individuele standplaats'. Hiermee wordt het onderscheid uitgedrukt met marktstandplaatsen. Afdeling 2.5 van de verordening regelt de individuele standplaatsvergunning. Dit beleid heeft alleen betrekking op deze individuele standplaatsen.

Deze beleidsregels gaan niet over tijdelijke standplaatsen bij evenementen, venten en het maken van muziek op straat.

### Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het beleid uit 1994

Hieronder samengevat de belangrijkste wijzigingen:

- Geen branchering
- Geen wachtlijst
- Loslaten combinatie publiekrechtelijke vergunning met privaatrechtelijke huur
- Vergunningen hebben een bepaalde looptijd
- Een systeem van verdeling en toewijzing van standplaatsen
- Incidentele commerciële en ideële standplaatsen zijn meegenomen in beleid

### Rol van standplaatsen en standplaatsenbeleid

Standplaatsen kunnen een verlevendiging van het straatbeeld betekenen, een sfeer verhogend karakter hebben en een aanvulling bieden op het bestaande voorzieningenniveau. De gemeente wil ondernemerschap belonen en stimuleert een kwalitatief en bij Deventer passend aanbod met goede standplaatsen. Aan de andere kant moet overlast of hinder als gevolg van het innemen van een standplaats worden voorkomen. Ook mag de verkeersveiligheid niet in geding zijn.

Het oude beleid gaat uit van branchering, maximum aan standplaatsen en wachtlijsten. Deze onderdelen zijn in de praktijk in afwachting van nieuw beleid al enkele jaren geleden losgelaten. De gemeente Deventer kent geen wachtlijst. Met de beleidsregels wordt beoogd om iedere standplaatshouder een eerlijke kans te geven op het innemen van een standplaats. De uitgangspunten voor het nieuwe standplaatsenbeleid zijn een eenvoudig proces, een eerlijke verdeling, transparantie en digitalisering. Het beleid moet duidelijk, toepasbaar en handhaafbaar zijn maar ook flexibiliteit bieden.

De afgelopen jaren is gebleken dat de belangstelling voor standplaatsen terugloopt. Het wordt steeds lastiger om vrijgekomen standplaatsen goed in te vullen. Voor een aantal branches geldt dat een vrijgekomen standplaats niet wordt ingevuld met dezelfde branche, maar dat vanuit een andere branche wel belangstelling is voor die standplaats. Om de verscheidenheid in aanbod op standplaatsen te bewaren, wordt aan een dergelijke branche-overgang meegewerkt als hierdoor een



branche wordt toegevoegd die er op die locatie op dat dagdeel nog niet is. De branchering uit het beleid van 1994 wordt nu formeel losgelaten.

#### Procedureel

Het standplaatsenbeleid is tot stand gekomen in goed overleg met de marktmeesters. Zij hebben vanuit de praktijk inbreng geleverd.

Een concept van het standplaatsenbeleid is in februari 2021 voor een reactie toegezonden aan het CVAH. Op 11 april 2021 heeft het CVAH op het concept gereageerd. Naar aanleiding van deze reactie is het concept voor wat betreft de duur van een vergunning en redactioneel op onderdelen aangepast. De suggestie met betrekking tot de verdeling van standplaatsen is niet overgenomen.

Op 13 maart 2023 is een aangepast conceptstandplaatsenbeleid besproken in de marktcommissie. Dit overleg heeft geleid tot aanpassing van de vergunningduur voor vaste en seizoensgebonden standplaatsen naar 12 jaar. Deze keuze is voorzien van een onderbouwing. Het verzoek om voor de toewijzing van standplaatsen selectiecriteria op te nemen die zien op kwaliteit is niet gehonoreerd.

#### Inhoudelijk

##### Publiekrechtelijk stelsel

Het standplaatsenbeleid 1994 gaat uit van een combinatie van een publiekrechtelijke standplaatsvergunning en een privaatrechtelijke huurovereenkomst met huur. Met uitzondering van oliebollenstandplaatsen, worden voor standplaatsen sinds 2014 geen huurovereenkomsten meer afgesloten. Met dit nieuwe beleid wordt er voor gekozen om het publiekrechtelijke spoor van standplaatsvergunning en precario te volgen. Oliebollenstandplaatsen zijn een uitzondering, hiervoor blijft vergunning in combinatie met huur vooralsnog bestaan.

##### Verdelingssystematiek

Het beleid gaat voor vaste standplaatsen uit van loting bij vrijkomende standplaatsen en volgorde van binnenkomst bij beschikbare standplaatsen. Hiervoor is gekozen om een transparante en objectieve manier van de verdeling van standplaatsen te borgen. Voor dit beleid was er geen verdelingssystematiek maar gold, met uitzondering van seizoensstandplaatsen voor oliebollen, "wie het eerst komt, het eerst maalt".

In de huidige tijd is dit niet langer toepasbaar vanwege het gebrek aan transparantie. Gekozen is voor loting omdat er in de huidige situatie geen grote vraag is naar standplaatsen buiten markten en de verwachting is dat in de praktijk er weinig gegadigden zullen zijn voor een vrijkomende standplaats.

Het CVAH is geen voorstander van loting en adviseert om in navolging van andere gemeenten gebruik te maken van kwaliteits- of selectiecriteria. Loting kan volgens het CVAH wel als aanvullend verdelingsmechanisme worden gebruikt als de uitkomsten bij toepassing van kwaliteits- of selectiecriteria bij meerdere aanvragers gelijk is. Het advies van het CVAH is niet overgenomen vanwege de bestaande belangstelling voor standplaatsen.

Voor de seizoensstandplaatsen voor oliebollen is de aanbeveling van het CVAH eveneens niet overgenomen. De huidige systematiek van inschrijving op een locatie met het uitbrengen van een bod functioneert al jarenlang naar tevredenheid van gemeente en standplaatshouders en wordt in dit beleid dan ook voortgezet.

##### Vergunningsduur

Vergunningen zijn tot op heden voor onbepaalde tijd verleend of worden jaarlijks verlengd. Op grond van de Dienstenrichtlijn en schaarse vergunningen zijn vergunningen voor onbepaalde tijd niet toegestaan. Dit betekent dat de vergunningsduur voor vaste en seizoensstandplaatsen moet zijn gemaximeerd, waarbij een redelijke termijn moet worden aangehouden.

De zekerheid van de huidige standplaatshouders moet in verhouding staan tot de nieuwe termijn. Nieuwe standplaatshouders worden sinds 2016 gewezen op de komst van nieuw beleid. Duidelijkheid over de vergunningsduur is ook voor deze vergunninghouders wenselijk.

Deventer wil een goed ondernemersklimaat bieden. Voor een aantal branches is het al moeilijk om beschikbare standplaatsen te vullen. Het is niet wenselijk als door een beperking van de vergunningsduur standplaatshouders Deventer verlaten en daardoor de bezetting van standplaatsen

terugloopt of de kwaliteit van de verkoopvoorzieningen achteruitgaan vanwege uitblijvende investeringen in verkoopkramen.

### *Onderzoek CVAH*

Uit onderzoek van het CVAH<sup>1</sup> is gebleken dat een vergunningsduur van 10 jaar nodig is om investeringen te doen in de verkoopvoorziening of het productieproces van de te verkopen goederen. Met name voor vis en oliebollen gaat het om een grote investering en is de afschrijvingstermijn meer dan 10 jaar. Bij een kortere vergunningsduur in combinatie met de onzekerheid of de vergunning opnieuw kan worden verleend vanwege de mededingingsregels en de strengere financieringseisen van banken, valt het voor een standplaatshouder niet mee om een investering te doen. De gemeente moet met een beperking in de vergunningsduur kunnen onderbouwen waarom dit een redelijke termijn is. Het CVAH stelt terecht dat hierbij rekening gehouden moet worden met de terugverdientijd van de investering door de ondernemer.

### *Onderzoek ministerie Economische Zaken*

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat heeft in 2020 onderzoeksbureau SEO gevraagd om te onderzoeken wat de terugverdientijd is in de ambulante handel. Op 15 juni 2021 is de Kamer geïnformeerd over de resultaten van het onderzoek. Op basis van de onderzoeksresultaten heeft het SEO een landelijk toepasbaar instrument ontwikkeld om gemeenten in staat te stellen op een eenvoudige en transparante wijze de vergunningsduur voor een marktstandplaats te bepalen<sup>2</sup>.

### *Onderbouwing looptijd vergunning vaste en seizoensgebonden standplaats*

Voor het bepalen van de looptijd van de vergunning sluit Deventer aan bij het rapport van het SEO. In die rapport wordt op basis van een kwalitatieve en kwantitatieve analyse een terugverdientijd van 9 tot 12 jaar bepaald. De looptijd van de vaste- en seizoensgebonden standplaatsvergunning kan op basis van die terugverdientijd worden gesteld op 12 jaar. Een dergelijke looptijd vinden we redelijk. Met een vergunningsduur van 12 jaar voor vaste en seizoensgebonden standplaatsen houden we rekening met een te vergaren minimum inkomen voor de ambulante handel en met geïnvesteerd vermogen.

### *Keuze looptijd vergunningsduur*

In het kader van uniformiteit, vermindering van lasten voor ondernemers en in de uitvoering, is gekozen voor een vergunningsduur van 12 jaar voor vaste- en seizoensstandplaatsen. Vanwege de aard van de vergunningen hebben incidentele en ideële standplaatsen een beperkte vergunningsduur. Ook voor foodtrucks geldt een andere vergunningsduur, namelijk 5 jaar.

### *Overgangsregeling*

Voor nieuwe vergunningen geldt onmiddellijk de in het beleid opgenomen vergunningsduur. Bedoeling van de overgangsregeling is dat de gevolgen van het nieuwe beleid ten aanzien van de vergunningsduur voor vaste standplaatshouders worden verzacht. Het is daarentegen niet de bedoeling om standplaatsen onnodig lang "op slot" te houden door een extra lange overgangstermijn op te nemen.

Voor alle bestaande vaste en seizoensgebonden standplaatsen is de overgangstermijn 12 jaar na inwerkingtreding van deze beleidsregels. Alle vergunninghouders krijgen daarover bericht.

---

<sup>1</sup> Rapport Schaarse vergunningen op de markt, een onderzoek naar de gevolgen (Garma B.V., 2019)

<sup>2</sup> Stappenplan beoordeling looptijd vergunningen ambulante handel (SEO economisch onderzoek, 2021)

# INHOUDELIJKE TOELICHTING

## Definities

### *Standplaats*

Artikel 1.2 van bijlage 1 van de Verordening definieert een standplaats als volgt:

- *“een vaste plaats op een openbare en in de open lucht gelegen plaats, een markt daaronder begrepen,*
- *vanaf waar goederen worden aangeboden, verkocht, afgeleverd of anderszins goederen en diensten worden aangeboden,*
- *gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel,*
- *met uitzondering van vaste standplaatsen op evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Deventer.”*

Standplaatsen buiten de markt worden in de verordening individuele standplaatsen worden genoemd. Waar in dit beleid wordt gesproken over standplaatsen gaat het om deze individuele standplaatsen.

De omschrijving van standplaats is ruim en kent vele creatieve invullingen. Van verkoop van goederen vanuit een professionele verkoopwagen tot het geven van informatie vanuit een partytent of van achter een tafel.

Van belang is dat het bij een standplaats gaat om:

- in de openlucht;
- in de openbare ruimte;
- vanaf een vaste plek.

Verkoopmiddelen in een overdekte hal of op een besloten terrein vallen niet onder het begrip standplaats. Ook een verkoopwagen die rondrijdt en zo nu en dan stopt op verschillende plekken valt niet onder dit begrip. In dit laatste geval is er sprake van venten. Venten is in de gemeente Deventer vergunningvrij.

Er valt een indeling te maken tussen standplaatshouders die elke week het hele jaar door staan, en standplaatshouders die voor bepaalde tijd staan en niet elke week. Daarnaast kennen we standplaatshouders die alleen in een seizoen staan. Voor deze standplaatsen gelden de volgende definities:

- vaste standplaats;
- seizoensgebonden standplaats;
- incidentele standplaats;
- ideële standplaats.

Bekende voorbeelden van standplaatsen zijn bloemenkramen, oliebollenkramen of viskramen die op of aan de weg staan. Maar ook de stands van Amnesty International en Veilig Verkeer vallen onder een standplaats, evenals de bevolkingsonderzoekbussen van de GGD. Ook bij het samplen van (nieuwe) producten in de openbare ruimte vanaf een vaste plek gaat het om standplaatsen.

Naar zijn aard brengt de definitie van standplaats met zich mee dat het verkoopmiddel (kraam, wagen, tafel) uitsluitend op openbare grond aanwezig is gedurende de tijd dat er verkoopactiviteiten plaatsvinden. De verkoopplek is vast, het verkoopmiddel dus niet. Een viskraam mag bijvoorbeeld pas vlak voor aanvang van de verkoopactiviteit geplaatst worden en moet direct na afloop van de verkoopactiviteit weer verwijderd worden. Uitzonderingen hierop zijn de seizoensgebonden oliebollenkramen. Deze blijven gedurende de vergunde periode op de plek staan.

### *Vaste en incidentele standplaatsen*

Standplaatsen buiten de markt worden op verschillende manieren van elkaar onderscheiden. Zowel qua termijn van vergunningverlening als naar product of dienst. Dit is gedaan om iedere gewenste vorm van handel en dienstverlening op straat door middel van het innemen van een standplaats daartoe ruime mogelijkheden te bieden.

De beleidsregels maken een onderscheid tussen vaste en incidentele standplaatsen. Van een vaste standplaats is sprake als de standplaats gedurende een langere periode op een zelfde plek wordt ingenomen (bijvoorbeeld een viskraam die iedere woensdagmiddag standplaats inneemt).

Een standplaats wordt incidenteel ingenomen als gedurende een beperkte tijd, veelal één dag, standplaats wordt ingenomen. Het kan hier gaan om zowel commerciële als ideële standplaatsen.

#### *Seizoensgebonden*

Bij seizoensgebonden standplaatsen gaat het om standplaatsen voor de verkoop van ijs, oliebollen of kerstbomen of andere seizoensgebonden producten.

#### *Ideël*

Een ideële standplaats is een standplaats die wordt ingenomen voor een niet-commerciële sociaal-culturele, sportieve, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteit. Deze activiteit kan ook ter ondersteuning zijn van publiekcampagnes van (semi)overheden bijvoorbeeld ter bevordering van gezond gedrag en veiligheid. Verder vallen standplaatsen in het kader van landelijke verkiezingen of gemeenteraadsverkiezingen en standplaatsen voor goede doelen onder het begrip ideële standplaats. Ook de bussen voor bevolkingsonderzoeken vallen onder deze ideële standplaatsen. Standplaatsen voor loterijen als de Postcodeloterij vallen niet onder ideële standplaatsen. Ideële standplaatsen zijn in het algemeen incidentele standplaatsen. In het centrumgebied mogen ideële incidentele standplaatsen ook op andere plekken dan het Broederenplein worden ingenomen.

#### **Aanvraag en procedure**

Een nieuwe vergunning wordt bij voorkeur digitaal aangevraagd, maar aanvragen op papier blijft mogelijk.

#### *Vaste standplaatsen en seizoensgebonden*

Voor vaste en seizoensgebonden standplaatsen wordt onderscheid gemaakt tussen een beschikbare locatie en een vrijgekomen locatie.

Als de locatie nog niet beschikbaar is, maar vrijkomt omdat de vergunning afloopt of tussentijds is beëindigd, dan geldt een tijdvak van tenminste 2 weken waarbinnen de aanvraag ingediend moet worden. Dit is gedaan om iedere geïnteresseerde evenveel kans te geven op de standplaats die beschikbaar komt. Ook de standplaatshouder die op de locatie staat die vrijkomt (vanwege het eindigen van de vergunning) kan weer inschrijven op de locatie. Deze standplaatshouder heeft bij meerdere aanvragen geen voorrang. Bij meerdere aanvragen voor dezelfde vaste standplaats wordt de beschreven procedure van loting gevolgd. Ten behoeve van transparantie is deze loting openbaar.

Als de locatie op het moment van de aanvraag nog beschikbaar en dus vrij is, dan geldt er geen termijn van indiening. Een vrijgekomen locatie waarvoor na het doorlopen van de verdelingsprocedure geen vergunning verleend kan worden, bijvoorbeeld omdat er geen gegadigden zijn, wordt een beschikbare locatie.

#### *Seizoensgebonden standplaats voor oliebollen*

De procedure voor de aanvraag voor een seizoensgebonden standplaats op gemeentegrond voor de verkoop van oliebollen wijkt in zoverre af van de hiervoor beschreven procedure dat hiervoor een bod gedaan moet worden. Dit bod is het bedrag dat de standplaatshouder jaarlijks voor de standplaats op gemeentegrond verschuldigd is. Degene met het hoogste bod komt als eerste in aanmerking voor de standplaats.

Ook moet een huurovereenkomst afgesloten worden voor het innemen van de standplaats op gemeentegrond. Zonder huurovereenkomst kan de standplaats niet worden ingenomen. Hoewel de vergunning voor 12 jaar wordt verleend, zal de vergunninghouder iedere 3 jaar een nieuwe huurovereenkomst aan moeten gaan met een nieuwe huurprijs. Hiertoe zal de vergunninghouder iedere 3 jaar een nieuw bod moeten uitbrengen. Wordt geen nieuw bod uitgebracht of geen nieuwe huurovereenkomst afgesloten, dan wordt de vergunning ingetrokken.

Het aantal standplaatsen voor oliebollen is gemaximeerd. In 2021 werden 10 standplaatsen voor de verkoop van oliebollen ingenomen, waarvoor 9 op gemeentegrond. Er is vraag naar meer standplaatsen voor oliebollen. De stad Deventer is goed voorzien van oliebollenkramen, maar in de

dorpen is ruimte voor oliebollenkramen. Om te voorkomen dat een overschot aan oliebollenkramen ontstaat, wordt het aantal oliebollenkramen in de stad Deventer gemaximeerd op 12.

#### *Incidentele en ideële standplaatsen*

Hiervoor geldt dat vergunningaanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst.

### **Inhoud standplaatsvergunning**

#### *Persoonsgebonden vergunningen*

Een individuele standplaatsvergunning is een persoonsgebonden vergunning (artikel 9.2.4, lid 1 Verordening fysieke leefomgeving). Dit betekent dat deze vergunning niet is verbonden aan de standplaats die wordt ingenomen maar vanwege het persoonlijke karakter van de ambulante handel aan de persoon van de vergunninghouder. Uit beleid moet blijken dat het de bedoeling is om te verplichten tot het in persoon innemen van de standplaats. Zie ECLI:NL:RVS:2020:1421 en ECLI:NL:RVS:2019:2934. Om die reden staat de verplichting voor het persoonlijk innemen van de standplaats in het standplaatsenbeleid.

Het beleid biedt ruimte voor een vergunninghouder om zich in bepaalde gevallen te laten vervangen. De persoonlijke aanwezigheid van de vergunninghouder is in het kader van goed ondernemerschap van groot belang, juist omdat de persoon van de vergunninghouder van belang is voor de standplaats. Verder kan met de verplichting voor het persoonlijk innemen doorverhuur van standplaatsen worden voorkomen. Een vergunninghouder moet voor eigen rekening en risico de standplaats innemen en handelen. Met de eis dat een standplaats persoonlijk moet worden ingenomen kunnen ook illegale praktijken worden tegengegaan. Als er geen beperking zou zijn op wie de standplaats daadwerkelijk inneemt, heeft de gemeente weinig tot geen zicht wie feitelijk de standplaats inneemt.

Bovendien moeten ook kleinere of startende markthandelaren een kans krijgen een standplaats in te nemen. De eis dat een standplaats persoonlijk moet worden ingenomen kan daar bij helpen.

Seizoensgebonden standplaatsen worden gedurende een aantal maanden dagelijks ingenomen. Het vereiste dat de vergunninghouder zelf altijd in persoon aanwezig is, is in dat kader onevenredig. Deze verplichting wordt voor deze categorie standplaatsen versoepeld tot een aanwezigheid in 70% van de tijd dat de standplaats wordt ingenomen.

Ook voor ideële incidentele standplaatsen geldt het vereiste niet. Het risico op doorverhuur van de standplaats of het niet handelen voor eigen rekening en risico speelt bij deze ideële standplaatsen geen rol. Bovendien worden ideële standplaatsen bemand door vrijwilligers en kan zo enige flexibiliteit worden geboden aan de organisatie.

Voor de standplaatsen op de markt is in de Verordening geregeld dat een vergunninghouder zich bij mag laten staan of zich mag laten vervangen bij ziekte. Ook is het voor marktstandplaatsen mogelijk dat in bepaalde gevallen een vergunning wordt overgeschreven.

Ten aanzien van individuele vaste en seizoensstandplaatsen bestaat hier eveneens behoefte aan. De regels uit de Verordening over dit onderwerp zijn daartoe in de beleidsregels opgenomen. Voor de vaste en seizoensgebonden standplaatsen is onder voorwaarden ook overschrijving bij pensionering mogelijk. Bij overschrijving geldt altijd dat deze geldt tot het einde van de looptijd van de vergunning.

#### *Termijnen en dagdelen*

Standplaatsen kunnen per dagdeel worden ingenomen of voor meerdere aansluitende dagdelen. Dit biedt flexibiliteit en zo kunnen meerdere standplaatshouders op een dag op een locatie een standplaats innemen.

Het bedrijfsmatig verkopen van goederen vanuit een standplaats is op grond van de Winkeltijdenwet niet toegestaan op zon- en feestdagen. De Winkeltijdenwet biedt de mogelijkheid om hier met een verordening vrijstelling voor te verlenen. De gemeenteraad van Deventer heeft in de Winkeltijdenverordening voor standplaatsen alleen vrijstelling verleend voor het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken, op zon- en feestdagen tussen 06.00 uur en 22.00 uur. Voor het overige zijn standplaatsen op zon- en feestdagen niet toegestaan.

### *Looptijd van vaste en seizoensgebonden standplaatsvergunningen*

Wanneer het aantal beschikbare vergunningen wordt beperkt in aantal is er sprake van schaarse vergunningen. Standplaatsvergunningen zijn aan te merken als schaarse vergunningen. Op grond van de Dienstenrichtlijn is het niet toegestaan om deze vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen. Het is bovendien ons doel om iedere ondernemer gelijke mogelijkheden te bieden op een standplaats.

De looptijd van de vergunningen voor vaste standplaatsen en seizoensgebonden standplaatsen hebben wij om deze reden beperkt tot 12 jaar.

### **Locaties**

Een beperkt aantal locaties voor vaste standplaatsvergunningen zijn vooraf allemaal beoordeeld op geschiktheid voor wat bestemmingsplan, verkeersveiligheid en doorstroming publiek. Binnen zo'n locatie kunnen, afhankelijk van de ruimte ter plaatse, meerdere standplaatsen ingenomen worden.

De locaties voor vaste standplaatsen zijn niet specifiek aangewezen. Ook buiten de geschikte locaties kunnen in principe standplaatsen worden ingenomen. Omdat in die gevallen sprake kan zijn van weigeringsgronden, verwijzen de marktmeesters verzoekers om standplaatsen buiten de vaste locaties in goed overleg door naar andere, beschikbare locaties.

Incidentele, ideële en seizoensgebonden standplaatsen kunnen ook op andere geschikte locaties ingenomen worden.

Een standplaats kan ook worden ingenomen op particuliere grond. Voorwaarde is dat de grond wel openbaar toegankelijk is. Voor een dergelijke standplaats is toestemming nodig van de grondeigenaar.

### **Weigeringsgronden**

#### *Standplaatsen in het centrumgebied binnenstad Deventer*

Binnen het centrumgebied kunnen geen vaste of seizoensgebonden standplaatsen worden ingenomen. Incidentele standplaatsen zijn wel mogelijk.

Binnen het centrumgebied kunnen commerciële incidentele standplaatsen alleen gebruikmaken van de locatie Broederenplein. Hier kan per dag één standplaats worden ingenomen. Per week kan op het Broederenplein ten hoogste drie dagen een standplaats worden ingenomen.

Voor ideële incidentele standplaatsen geldt dat deze binnen het gehele centrumgebied kunnen worden ingenomen. Wel kunnen per dag maximaal drie ideële standplaatsen worden ingenomen met ten hoogste één standplaats per locatie. Op die manier wordt voorkomen dat op b.v. het Grote Kerkhof meerdere standplaatsen tegelijk worden ingenomen. Er is vanwege de huidige opstelling van de markt geen mogelijkheid om tijdens de vrijdag- of zaterdagmarkt op de Brink een ideële standplaats in te nemen. Ook in geval van terugkerende evenementen in de binnenstad geldt dat deze evenementen vóór standplaatsen gaan.

Het bepaalde in artikel 3.7 en artikel 3.8 is ook van toepassing en beperkt het aantal dagen dat een vergunninghouder per kalenderjaar een standplaats mag innemen.

Vanuit het verleden is nog één vaste standplaats (loempia) op de Brink aanwezig. Het is niet wenselijk om bij vertrek van de huidige vergunninghouder deze standplaats te behouden. Voor deze standplaats geldt om die reden een persoonsgebonden uitsterfregeling.

#### *Bestemmingsplan*

Als een standplaatsvergunning wordt ingenomen op een plek waar dat in strijd is met het bestemmingsplan, dan is dit een verplichte weigeringsgrond. Sinds 2013 is in bestemmingsplannen geregeld dat op de bestemming "verkeer" standplaatsen zijn toegestaan. In het CHW bestemmingsplan "Stad en dorpen" is deze systematiek overgenomen.

#### *Uitwerking weigeringsgronden*

Aanvragen worden getoetst aan de in artikel 2.5.1. en artikel 9.2.2. van de verordening genoemde weigeringsgronden. In Hoofdstuk 4 van het beleid zijn de weigeringsgronden voor groenvoorzieningen en parkeerplaatsen uitgewerkt.



De gemeente heeft op een aantal standplaatslocaties elektravoorzieningen aangebracht. Als buiten die locaties een standplaats wordt ingenomen, dan moet de standplaatshouder gebruik maken van voorzieningen van een naastgelegen bedrijf of gebruik maken van een aggregaat. Dit laatste heeft niet de voorkeur in verband met hinder voor omwonenden.

Vanuit milieu-oogpunt en het beschermen van het riool moet voorkomen worden dat afvalwater wordt geloosd op een hemelwaterriool. Daarom moet, als dat van toepassing is, bij een aanvraag worden aangegeven hoe afvalwater wordt afgevoerd.

In het standplaatsenbeleid 1994 staat dat nieuwe standplaatsen de dag voor en de dag waarop markt wordt gehouden, niet geëxploiteerd mogen worden als deze standplaatsen in nabijheid van markten zijn. Bedoeling was om de weekmarkten te beschermen.

Het beleid uit 1994 ging uit van aangewezen plekken om standplaatsen in te nemen. Dat strikte stelsel wordt met dit nieuwe beleid losgelaten.

Marktmeesters krijgen af en toe de vraag of er een losse standplaats mogelijk is bij winkelcentra op dagen dat daar ook een weekmarkt plaatsvindt. Als er ergens een weekmarkt plaatsvindt, neemt deze weekmarkt openbare ruimte in. Dit kunnen parkeerplaatsen zijn, maar ook andere ruimte. De druk op de openbare ruimte is door de markt al toegenomen. Als tijdens de duur van de markt, inclusief op- en afbouwen, in diezelfde openbare ruimte of in de directe omgeving daarvan, ook standplaatsen worden toegestaan, vervallen er nog meer parkeerplaatsen, of worden looproutes voor voetgangers belemmerd. De weigeringsgrond van artikel 9.2.2, lid 1 onder e van de VfI komt dan aan de orde.

Ook kan een standplaats concurrerend zijn aan een marktstandplaats. De gemeente vindt de weekmarkten van groot belang. Het goed invullen van een wekelijkse warenmarkt is al lastig. Het belang bij een goede warenmarkt prevaleert boven het belang van een ondernemer in de ambulante handel om in nabijheid van een weekmarkt een standplaats in te kunnen nemen.

Uitzonderingen gelden voor standplaatsen die voor 2024 zijn vergund.

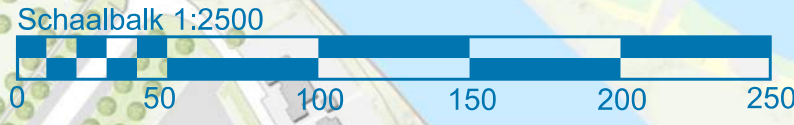
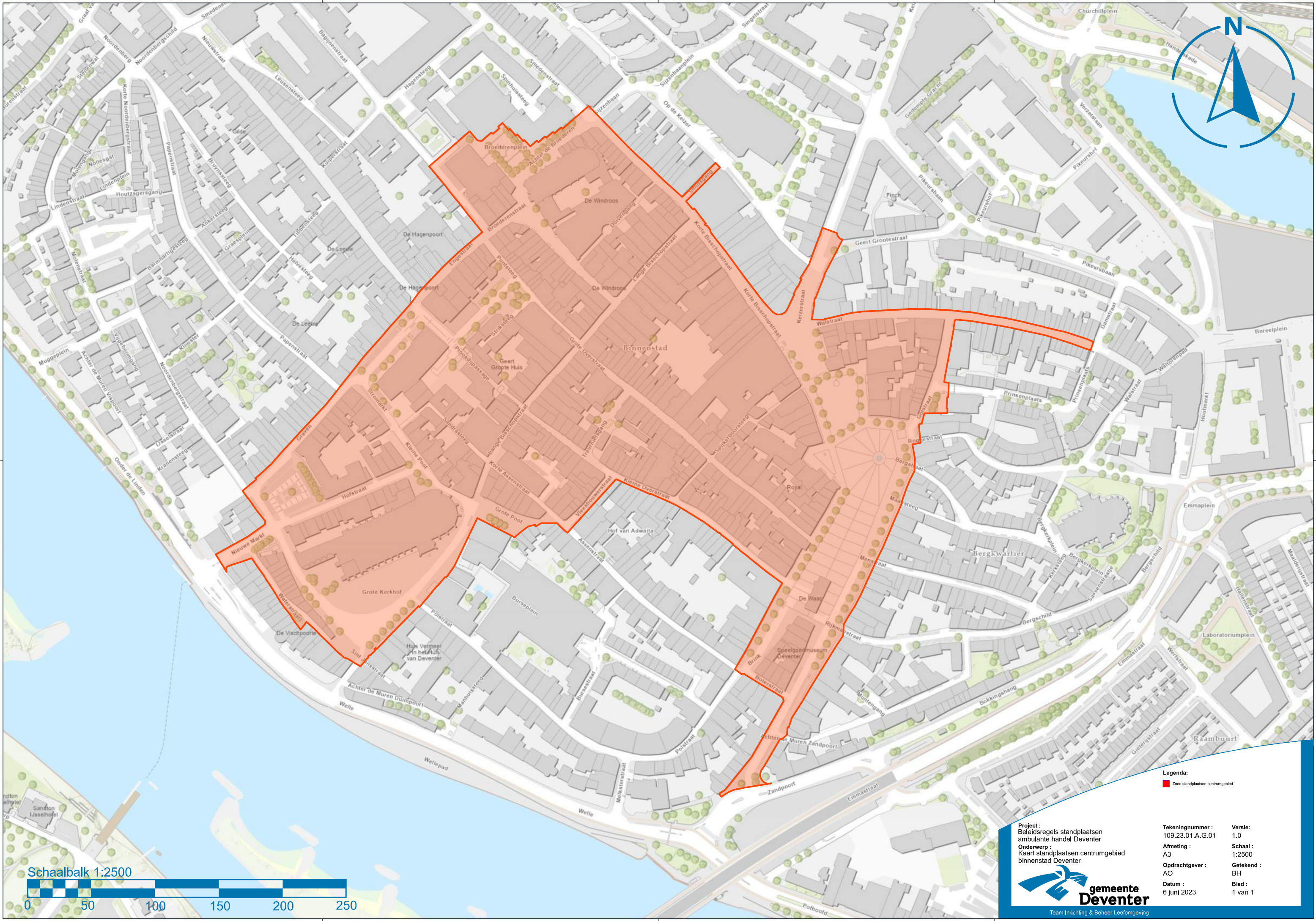
## **Slotbepalingen**

### *Overgangsregeling*

Vergunninghouders die bij de inwerkingtreding van deze beleidsregels al een vaste of seizoensgebonden standplaats innemen op een bepaalde locatie behouden dit recht voor de duur van 12 jaar.

De overgangsregeling is geen garantie dat een vergunninghouder na het verstrijken van de overgangstermijn opnieuw een vergunning krijgt. Alle vergunninghouders zullen, als zij dat willen, na het verstrijken van de overgangstermijn op dat moment een aanvraag moeten indienen. Een dan verleende vergunning volgt de in het beleid opgenomen procedure en vergunningsduur, tenzij voor een kortere duur vergunning is aangevraagd.





**Legenda:**  
■ Zone standplaatsen centrumgebied

**Project:** Beleidsregels standplaatsen ambulante handel Deventer  
**Onderwerp:** Kaart standplaatsen centrumgebied binnenstad Deventer

**Tekeningnummer:** 109.23.01.A.G.01  
**Afmeting:** A3  
**Opdrachtgever:** AO  
**Datum:** 6 juni 2023

**Versie:** 1.0  
**Schaal:** 1:2500  
**Getekend:** BH  
**Blad:** 1 van 1



Team Inrichting & Beheer Leefomgeving



**Reactienota zienswijzen standplaatsenbeleid**  
(GEANONIMISEERD)

Gemeente Deventer  
februari 2024

## Inleiding

### Procedure

Van 24 oktober tot en met 4 december 2023 heeft het ontwerp-standplaatsenbeleid voor iedereen ter inzage gelegen. Dit standplaatsenbeleid geeft een kader voor de verdeling van standplaatsen buiten de markt (de individuele standplaats), de beoordeling van aanvragen en duur van de vergunningen.

Tijdens de inzageperiode zijn drie zienswijzen ingediend:

1. (naam ideële organisatie) (ontvangen 1 november 2023)
2. (naam standplaatshouder), te (woonplaats) (ontvangen 30 november 2023)
3. Centrale Vereniging Ambulante Handel, mede namens ondernemers in de ambulante handel (ontvangen 4 december 2023).

Deze reactienota bevat de samenvatting en reactie op de ingediende zienswijzen.

### Ambtshalve wijzigingen

In de periode tussen de ter inzagelegging van het ontwerp-beleid en de vaststelling, is op basis van vragen uit de praktijk kritisch gekeken naar de formulering van een aantal regels. Dit is aanleiding geweest artikel 3.7, lid 1 redactioneel te wijzigen. Een incidentele standplaatsvergunning geldt alleen voor de dag/dagen waarvoor deze is verleend.

Een andere wijziging betreft artikel 4.2. Verduidelijkt is wanneer bij aanwezige parkeerdruk de vergunning wordt geweigerd. Verder is een regel die wel in het standplaatsenbeleid 1994 staat maar niet is opgenomen in het ontwerp-standplaatsenbeleid alsnog toegevoegd. Het betreft het kunnen weigeren van een standplaatsvergunning in de nabijheid van de warenmarkt. Vanuit de praktijk bestaat de behoefte om dit expliciet in het standplaatsenbeleid op te nemen.

Een nadere toelichting op deze ambtshalve wijzigingen staat onder de kop 'ambtshalve wijzigingen'.

### Samenvatting wijzigingen

De zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen hebben geleid tot de volgende aanpassingen in het standplaatsenbeleid:

#### Regels

- Artikel 3.1 is toegevoegd en bepaalt het persoonlijk innemen van een standplaats. In de leden 2 en 3 zijn uitzonderingen opgenomen voor incidentele ideële standplaatsen en seizoensstandplaatsen;
- Artikel 3.1 is vernummerd tot artikel 3.1a;
- De kop van artikel 3.3 is gewijzigd om aan te geven dat dit artikel ook geldt voor seizoensgebonden standplaatsen;
- Aan artikel 3.3 is een lid toegevoegd om onder voorwaarden overschrijving van een vergunning bij pensionering mogelijk te maken;
- In de kop van artikel 3.7 is 'en ideële' geschrapt. Dit artikel geldt alleen voor commerciële incidentele standplaatsen;
- Het eerste lid van artikel 3.7 geldt expliciet voor commerciële incidentele standplaatsen. De vergunningsduur is beperkt tot de dag/dagen waarvoor deze is afgegeven;
- Artikel 3.8 wordt toegevoegd. Dit artikel is alleen van toepassing op incidentele ideële standplaatsen. Het aantal dagen dat een ideële incidentele standplaats mag worden ingenomen is maximaal 8 dagen per kalenderjaar. De vergunningsduur is beperkt tot de dag/dagen waarvoor deze is afgegeven;
- In artikel 4.2, lid 1 is duidelijker geformuleerd wanneer sprake is van onvoldoende parkeergelegenheid en de vergunning wordt geweigerd;
- Aan artikel 4.2 is een vijfde lid toegevoegd. Geen vaste standplaats wordt toegestaan in de nabijheid van een warenmarkt op de dag van die warenmarkt.

#### Inhoudelijke toelichting

- Definitie ideël;
- Aanpassingen vanwege wijzigingen in artikelen.

## Zienschwijzen en reactie op zienschwijzen

Hieronder staan de samengevatte zienschwijzen. Iedere zienschwijze is voorzien van een reactie.

### Zienschwijze 1

1. De zienschwijze richt zich op artikel 3.7 "Incidentele en ideële standplaatsen; maximum dagen en vergunningsduur" - lid 1. Daarin staat dat een vergunning voor een incidentele standplaats voor maximaal vijf dagen per kalender jaar kan worden verleend. Vooruitlopende op de vaststelling van deze beleidsregels hanteert de gemeente dit maximum al bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor incidentele standplaatsen.

Uit navraag bij de ChristenUnie Deventer heeft de indiener begrepen dat het niet de bedoeling was ideële standplaatsen meer beperkingen op te leggen dan voorheen. Maar dit wordt wel zo ervaren. Het nieuwe beleid beperkt de mogelijkheid tot maximaal vijf dagen per kalenderjaar.

*Het beleid uit 1994 heeft geen regels over incidentele standplaatsen. In die tijd werd dat niet nodig geacht. Inmiddels is die noodzaak er wel, gelet op de opkomst van standplaatsen waar gratis nieuwe producten worden aangeboden. In het nieuwe beleid zijn daarom regels opgenomen voor incidentele standplaatsen. De beperking tot vijf dagen per kalenderjaar in het ontwerp-beleid geldt voor incidentele standplaatsen. Vanuit de vraag naar dergelijke standplaatsen, zijn ideële standplaatsen in de toelichting bestempeld als incidentele standplaatsen.*

2. In de kop gaat het over "incidentele en ideële standplaatsen", maar vervolgens gaat het alleen over incidentele standplaatsen. Blijkbaar geldt deze beperking van maximaal vijf dagen per kalender jaar ook voor ideële standplaatsen, maar dat staat er niet. Dit is onduidelijk.

*De kop van artikel 3.7 wordt naar aanleiding van deze zienschwijze veranderd in "incidentele commerciële standplaatsen". Ideële standplaatsen zijn een specifieke vorm van standplaatsen. Ideële standplaatsen kunnen vaste standplaatsen zijn als een standplaats periodiek op een vaste dag op een vaste tijd worden ingenomen. Er wordt een artikel 3.8 toegevoegd over incidentele ideële standplaatsen.*

3. Er ontbreekt een onderbouwing waarom een beperking tot maximaal vijf kalenderdagen wenselijk of nodig is voor ideële standplaatsen.

*Vanuit de noodzaak zijn regels opgenomen over incidentele standplaatsen. De keuze in het ontwerp-beleid is gemaakt voor een maximum van vijf dagen per kalenderjaar. Dat mogen ook vijf aaneengesloten dagen zijn. Dit aantal dagen wordt sinds 2017 uitgedragen en voldoet in de praktijk, zowel voor commerciële als ideële organisaties.*

*Er is een verschil tussen een vaste standplaats en een incidentele standplaats. Als het de bedoeling is om periodiek op een bepaalde plek een standplaats in te nemen, dan is dat een vaste standplaats. Een incidentele standplaatsvergunning regelt precies dat: af en toe mag er een standplaats worden ingenomen. Met twaalf dagen, dit is wat de indiener van de zienschwijze wil, zou iedere maand op een vaste dag een bepaalde standplaats worden ingenomen. Juist om het incidentele karakter van standplaatsen te benadrukken, is gekozen voor een beperkter aantal dagen.*

*Een vergunning voor een incidentele standplaats geldt voor de dag waarvoor deze is verleend. Het komt voor dat een standplaats toch niet wordt ingenomen. De vergunning telt dan wel mee voor het maximum. Een maximum van vijf dagen is dan zomaar bereikt. De wens om het maximum dagen voor ideële standplaatsen te verhogen is wat dat betreft begrijpelijk.*

*In de praktijk krijgt de gemeente alleen aanvragen voor ideële standplaatsen voor de binnenstad en dan vooral voor de zaterdagen. In het centrumgebied gelden beperkingen om een standplaats in te nemen. Dit heeft te maken met de warenmarkt op vrijdag en zaterdag, allerlei evenementen, de drukte door winkelend publiek maar ook met de fysieke ruimte om standplaatsen in te nemen.*

*Wildgroei aan standplaatsen is niet wenselijk. Het verhogen van het aantal dagen dat een ideële organisatie een standplaats mag innemen, zal niet alleen gelden voor de indiener van deze zienschwijze, maar voor alle ideële organisaties. Een maximum van 12 dagen per jaar waarbij in de binnenstad per dag 3 locaties mogen worden ingenomen, heeft gevolgen voor de bruikbaarheid van*

de ruimte in het centrumgebied. Daarnaast moeten ideële organisaties de mogelijkheid houden om een standplaats in te nemen.

*De zienswijze is aanleiding geweest te bekijken of het maximum aantal dagen per kalenderjaar aanpassing behoeft. Hiervoor is gekeken naar hoe andere gemeenten omgaan met incidentele standplaatsen en naar wat in Deventer praktisch haalbaar is.*

*Gemeenten hebben een grote mate van beleidsvrijheid waar het gaat over standplaatsen voor ambulante handel en vullen dit ook verschillend in. Gemeenten wijzen veelal de plekken aan waar een standplaats mag worden ingenomen. Deventer doet dat in dit standplaatsenbeleid bewust niet en is daarmee een uitzondering.*

*Gemeenten maken in hun beleid meestal onderscheid tussen vaste en incidentele standplaatsen, maar het verschilt wat gemeenten onder "incidenteel" verstaan. Op dit punt is er een grote variatie, maar een maximum van 6 dagen per jaar komt regelmatig voor (o.a. gemeente Den Bosch, gemeente Goeree-Overflakkee, gemeente Amstelveen).*

*Er is geen bezwaar om het maximum aantal dagen dat een incidentele standplaats mag worden ingenomen te verhogen naar acht dagen per kalenderjaar. Voor commerciële incidentele standplaatsen blijft het maximum staan op vijf dagen per kalenderjaar. Als er behoefte is om vaker dan incidenteel een ideële standplaats in te nemen, dan moet gekozen worden voor een vaste standplaats. Met een maximum van 12 dagen per kalenderjaar is geen sprake meer van een incidentele standplaats.*

4. In de inhoudelijke toelichting staat dat er voor ideële standplaatsen ruimere mogelijkheden zijn dan voor commerciële incidentele standplaatsen. Dit blijkt niet uit de feitelijke toepassing en de tekstuele inhoud van artikel 3.7 lid 1. Deze ruimere mogelijkheden moeten daadwerkelijk tot uitdrukking komen.

*De ruimere mogelijkheden hebben te maken met locaties. Commerciële incidentele standplaatsen zijn in de binnenstad alleen toegestaan op het Broederenplein. Voor incidentele ideële standplaatsen is dat anders. Ook het Grote Kerkhof of de Brink zijn mogelijk.*

5. Het maximum voor ideële standplaatsen moet worden aangepast naar twaalf dagen per kalenderjaar. Dit kan door het opnemen van een extra lid in artikel 3.7.

*Hierboven is al toegelicht dat niet kan worden meegewerkt aan een maximum van twaalf dagen per kalenderjaar voor ideële standplaatsen. Wel wordt het aantal dagen verhoogd naar acht dagen per kalenderjaar. Hiermee wordt voor een deel tegemoetgekomen aan de zienswijze.*

**Conclusie:**

De zienswijze is aanleiding artikel 3.7 aan te passen en in een nieuw artikel 3.8 regels te stellen over ideële incidentele standplaatsen waarvoor een hoger maximum aantal dagen zal gelden.

## Zienswijze 2

De zienswijze luidt als volgt:

Op 1 januari 2014 heeft de indiener de viszaak van familie overgenomen. Inmiddels is de 4e generatie actief in de zaak. Op twee dagen in de week wordt een standplaats in Deventer ingenomen. Door hard werken en goede kwaliteitsproducten is een vaste klantenkring opgebouwd. Hiervoor is flink geïnvesteerd in een bakwagen, een bus en een visschuur in (woonplaats). Het bedrijf heeft 5 mensen in loondienst met vaste contracten. Al deze uitgaven zijn nu nog te verantwoorden vanwege de zekerheid van de standplaatsen.

1. Door Europese wetgeving moet er nieuw beleid komen. Maar dit beleid doet geen recht aan hardwerkende ondernemers die investeren en daarmee risico's nemen. Een vergunningsduur van 12 jaar biedt te weinig zekerheid, zeker als er geloot gaat worden. De ondernemer is na 20 jaar van een loting afhankelijk en kan met een visbakwagen, een visbus en visschuur blijven zitten. Ook heeft het gevolgen voor het personeel. Door de onzekerheid is er geen reden te investeren.

*Bij het ingaan van het beleid hoeven bestaande vergunninghouders niet in te schrijven of te vrezzen voor loting. Zij krijgen allemaal een nieuwe vergunning voor 12 jaar en daarmee zekerheid voor de komende 12 jaar. In de huidige situatie moet de indiener van de zienswijze ieder jaar opnieuw een standplaatsvergunning aanvragen. Formeel geldt deze vergunning voor één jaar. Bij het uitblijven van een aanvraag, is er in de huidige situatie geen recht om een standplaats in te blijven nemen.*

2. De gemeente kan ook kiezen voor 15 jaar in plaats van 12 jaar.

*De looptijd van de vergunning moet redelijk zijn maar mag niet te lang zijn. De looptijd van de vaste standplaatsvergunning is op basis van terugverdientijd zoals deze is gebleken uit onderzoek in opdracht van het ministerie van Economische Zaken, gesteld op 12 jaar. Een dergelijke looptijd vinden we redelijk. Met een vergunningsduur van 12 jaar voor vaste en seizoensgebonden standplaatsen houdt de gemeente rekening met een te vergaren minimum inkomen voor de ambulante handel en met geïnvesteerd vermogen.*

3. Na afloop van de vergunning kan naast de bestaande standplaatshouder iedereen inschrijven op die standplaats. Met selectiecriteria, een puntensysteem of gesprekken met gegadigden vooraf ten behoeve van selectie kan de ondernemer zich onderscheiden en zo invloed hebben op de keuze. Bij loting is de ondernemer afhankelijk van andere gegadigden en telt kwaliteit niet.

*Het standplaatsenbeleid uit 1994 heeft geen verdelingsregels. Vanwege Europese regelgeving moet inzichtelijk zijn hoe de schaarse vergunningen voor standplaatsen worden verdeeld. Voor marktstandplaatsen geldt een selectiestelsel met een selectiecommissie. Voor de standplaatsen buiten de markt is hier niet voor gekozen. Omdat de vraag naar standplaatsen buiten de markt niet groot is, verwachten we dat er beperkt wordt gereageerd op een vrijkomende standplaats. Maar dit is een verwachting op basis van de huidige vraag naar standplaatsen. Mocht blijken dat loting op knelpunten stuit en een ander selectiestelsel toch wenselijk is, dan kan het beleid op dat punt altijd nog worden aangepast.*

### **Conclusie:**

Deze zienswijze is geen aanleiding voor een wijziging van het ontwerp-beleid.



### Zienswijze 3

1. De CVAH adviseert om standplaatsen die vrijkomen of vrijgekomen zijn te verdelen door middel van objectieerbare selectiecriteria. Dat biedt gegadigden voldoende ruimte om mee te dingen naar plaatsen en geeft de beste mogelijkheid om de standplaats op een kwalitatief hoogstaand peil te houden. De CVAH doet een voorstel over hoe de verdelingsprocedure er uit kan zien, met loting als sprake is van gegadigden met een gelijk puntenaantal.

De CVAH gaat ervan uit dat de gemeente wil weten wie de standplaats inneemt. Uitgangspunt is dat er kwaliteit geleverd wordt aan de consument en de consument waar voor zijn/haar geld krijgt. In de algemene toelichting staat dat de gemeente ondernemerschap wil belonen en een kwalitatief en bij Deventer passend aanbod met goede standplaatsen stimuleert. Loting als selectiemethode zoals opgenomen in artikel 2.3 zorgt daar niet voor.

*Verwezen wordt naar het gestelde bij de reactie op zienswijze 2, punt 3.*

2. Niet duidelijk is welke verordening wordt bedoeld met “met inachtneming van artikel 9.2.2 van de verordening” in de artikelen 2.4.2 en 2.5.

*In de definitiebepalingen staat dat met ‘verordening’ de Verordening fysieke leefomgeving wordt bedoeld.*

3. Het uit laten brengen van een bod op een oliebollenstandplaats is geen goed idee. Hierdoor vallen (jonge) ondernemers die nieuw starten met hun onderneming buiten de boot. In standplaatsen moet niet gehandeld worden. De grote spelers in het veld komen hierdoor sneller aan een vergunning dan de nieuwkomers. De vraag is of sprake is van een eerlijke verdeling van schaarse vergunningen. Het CVAH adviseert ook voor de oliebollenstandplaatsen een objectiebaar selectiestelsel te gebruiken.

*De verdelingsprocedure voor de seizoensgebonden standplaatsen voor oliebollen was al opgenomen in het standplaatsenbeleid 1986. Ook het afsluiten van een huurovereenkomst in plaats van precario, is een overblijfsel uit die tijd. In 2024 zal de huidige verdeling worden geëvalueerd en worden onderzocht of een andere verdelingswijze toegepast moet worden. Dit kan betekenen dat het beleid zoals dat nu voorligt eind 2024/begin 2025 aangepast gaat worden.*

4. De huurovereenkomst wordt gesloten voor een periode van 3 jaar. In 3 jaar kan een ondernemer zijn investering niet terugverdienen. Zie uitspraak ECLI:NL:RVS:2021:1588 en de zienswijze op de looptijd van vergunningen.

*De vergunning wordt verleend voor de periode van 12 jaar. De huurovereenkomst wordt afgesloten op basis van het bod dat de ondernemer doet, de huur is de hoogte van het bod. Iedere drie jaar wordt de huur aangepast op basis van een nieuw bod van vergunninghouder en een nieuwe overeenkomst aangegaan. Dat kan een lager maar ook een hoger huurbedrag zijn dan de drie jaar daarvoor. Zoals bij de reactie op punt 3 is vermeld zal de verdelingssystematiek voor oliebollenstandplaatsen in 2024 worden geëvalueerd. De huidige werkwijze van huur in plaats van precario wordt daarin meegenomen.*

5. Een vergunning voor maximaal 5 kalenderjaren zoals opgenomen voor foodtrucks in artikel 2.8.5, is niet mogelijk.

*Dit is een speciale regeling voor foodtrucks. Het idee daarachter is om (startende) foodtrucks te faciliteren door de mogelijkheid te bieden om een standplaats in te nemen. Zij kunnen zo onderzoeken of de foodtruck in een behoefte voorziet of buiten het evenementen/festivalseizoen inkomsten genereren, zonder dat de ondernemer vast zit aan of recht heeft op een vaste locatie. Een periode van vijf jaar zal daarvoor genoeg zijn. Een ondernemer kan er ook voor kiezen om een vaste standplaats aan te vragen.*

6. De verplichting in artikel 3.2 dat de vergunninghouder persoonlijk aanwezig is, en de beperkte mogelijkheden van een vergunninghouder om zich te laten vervangen, zijn in strijd met artikel 9 Dienstenrichtlijn. Deze bepalingen zijn onverbindend en moeten buiten toepassing worden gelaten. Een vergunningstelsel moet op grond van artikel 9 Dienstenrichtlijn niet discriminerend en gerechtvaardigd om dwingende redenen van algemeen belang zijn. Het nagestreefde doel moet

met een minder beperkende maatregel worden bereikt. Het vrije verkeer van diensten is een van de fundamentele van de Europese Interne Markt. Maatregelen die het vrije verkeer van goederen en diensten beperken zijn maar op twee wijzen te rechtvaardigen, namelijk op basis van de gronden uit artikel 36 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), of op basis van "dwingende redenen van algemeen belang" (zie artikel 9 Dienstenrichtlijn). Om gerechtvaardigd te zijn op grond van een dwingende reden van algemeen belang, moet een nationale maatregel voldoen aan het evenredigheidsbeginsel: het te beschermen belang kan niet even doeltreffend worden beschermd door maatregelen die het vrije verkeer van diensten minder belemmeren. In de praktijk betekent dit, dat indien de keuze bestaat tussen verschillende maatregelen, gekozen moet worden voor het middel dat het vrije verkeer het minst belemmert.

*De eis om de standplaats persoonlijk in te nemen is niet in strijd met artikel 9 van de Dienstenrichtlijn. In rechterlijke uitspraken is bevestigd dat het vergunningstelsel niet discriminerend is, gerechtvaardigd is om dwingende redenen van algemeen belang en dat het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt. Zie ECLI:NL:RBROT:2022:2848.*

7. Ook als de vergunninghouder niet persoonlijk aanwezig is en een vervanger de standplaats inneemt, doet dat geen afbreuk aan een ondernemersvriendelijke, veilige en consumentvriendelijke standplaats. Het bevoegd gezag houdt zicht op wat op de standplaats gebeurt, maar laat de vergunninghouder vrij om de eigen onderneming en werkzaamheden te organiseren. Voor de CVAH geldt als uitgangspunt dat de vergunninghouder verplicht is de standplaats te (laten) bezetten maar niet in persoon op de standplaats aanwezig hoeft te zijn. De CVAH kiest daarom voor een ruime mogelijkheid voor de vergunninghouder om zich op de standplaats te laten vervangen, bijvoorbeeld door een bedrijfsleider. De vergunninghouder blijft volledig verantwoordelijk voor de standplaats, ook als hij zich laat vervangen. Hij is gehouden de standplaats in te (laten) nemen en is ook aanspreekbaar op alles wat er op en om de standplaats gebeurt.

*Een individuele standplaatsvergunning is een persoonsgebonden vergunning (artikel 9.2.4, lid 1 Verordening fysieke leefomgeving). Dit betekent dat deze vergunning niet is verbonden aan de standplaats die wordt ingenomen maar vanwege het persoonlijke karakter van de ambulante handel aan de persoon van de vergunninghouder.*

*Met alleen het persoonsgebonden zijn van de vergunning is niet bepaald dat de standplaats ook in persoon door vergunninghouder moet worden ingenomen. Uit beleid moet blijken dat het de bedoeling is om te verplichten tot het in persoon innemen van de standplaats. Zie ECLI:NL:RVS:2020:1421 en ECLI:NL:RVS:2019:2934. In navolging van deze verplichting in artikel 2.3.3 van de Verordening fysieke leefomgeving voor marktstandplaatsen, staat het persoonlijk innemen van de "losse" standplaats in het standplaatsenbeleid.*

*Het gaat hier om een vergunning met een aanwezigheidsplicht. We gaan niet mee in de opvatting van de CVAH dat er een bezettingsplicht is. Het beleid biedt ruimte voor een vergunninghouder om zich in bepaalde gevallen te laten vervangen. De persoonlijke aanwezigheid van de vergunninghouder is in het kader van goed ondernemerschap van groot belang, juist omdat de persoon van de vergunninghouder van belang is voor de standplaats. Verder kan met de verplichting voor het persoonlijk innemen doorverhuur van standplaatsen worden voorkomen. Een vergunninghouder moet voor eigen rekening en risico de standplaats innemen en handelen. Met de eis dat een standplaats persoonlijk moet worden ingenomen kunnen ook illegale praktijken worden tegengegaan. Als er geen beperking zou zijn op wie de standplaats daadwerkelijk inneemt, heeft de gemeente weinig tot geen zicht wie feitelijk de standplaats inneemt.*

*Bovendien moeten ook kleinere of startende markthandelaren een kans krijgen een standplaats in te nemen, zoals de CVAH in haar zienswijze onder punt 3 juist stelt.*

*Wel is de zienswijze aanleiding om het vereiste voor een paar soorten standplaatsen te versoepelen. Hiertoe wordt een nieuw artikel 3.1 opgesteld. Artikel 3.1 van het ontwerpbeleid wordt vernummers naar 3.1a.*

*Seizoensgebonden standplaatsen worden gedurende een aantal maanden dagelijks ingenomen. Het vereiste dat de vergunninghouder zelf altijd in persoon aanwezig is, is bij nader inzien onevenredig. De vergunninghouder heeft door de verplichting aanwezig te zijn bij dagelijkse openstelling geen rustdagen. Deze verplichting wordt voor deze categorie standplaatsen versoepeld tot een aanwezigheid in 70% van de tijd dat de standplaats wordt ingenomen. Hiermee kan doorverhuur van*

*de standplaats voldoende worden voorkomen en heeft de gemeente voldoende zicht op wie de standplaats feitelijk inneemt.*

*Ook voor ideële incidentele standplaatsen geldt het vereiste van persoonlijk innemen niet. Het risico op doorverhuur van de standplaats of het niet handelen voor eigen rekening en risico speelt bij deze ideële standplaatsen geen rol. Bovendien worden ideële standplaatsen bemand door vrijwilligers en kan zo enige flexibiliteit worden geboden aan de organisatie.*

8. De CVAH is positief over de mogelijkheid van het overschrijven van een vaste standplaatsvergunning. De mogelijkheid tot overname binnen de resterende vergunningsduur zou ook mogelijk moeten zijn wanneer de vergunninghouder met pensioen gaat of wil stoppen met zijn/haar onderneming.

*Het beleid wordt naar aanleiding van deze zienswijze op dit punt aangepast. Overschrijven is in geval van pensionering ook mogelijk aan iemand die aantoonbaar minimaal twee jaar in loondienst de vergunninghouder heeft bijgestaan. Ook is bij pensionering overschrijving mogelijk aan een maat, vennoot of bestuurder die volgens het handelsregister minimaal drie jaar samen met vergunninghouder onderdeel heeft uitgemaakt van een maatschap, vennootschap onder firma of privaatrechtelijke rechtspersoon gericht op de exploitatie van de standplaats. De overschrijving geldt tot de resterende tijd van de vergunningsduur. Na afloop van de vergunningsduur volgt de vergunning de verdelingsprocedure voor een vrijkomende standplaats.*

*Niet wordt meegegaan in het overschrijven in geval van het stoppen van de onderneming. Dat is een keuze van de ondernemer. Er komt een standplaats vrij die weer ingevuld kan worden.*

9. Naar aanleiding van het rapport "Schaarse Vergunningen op de Markt" uit 2019 was het advies in eerste instantie aan gemeenten, vergunningen voor minimaal 15 jaar. Het onderzoek met betrekking tot de terugverdientijd is inmiddels achterhaald door de corona periode en de zero-emissie problematiek. Hiermee is ook het later SEO rapport "Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel" achterhaald. Ambulante ondernemers zijn wekelijks of zelfs meerdere keren per week actief op standplaatsen. Jaarlijks staan zij gemiddeld 100-200 keer op een standplaats in de zero-emissiezone. Een elektrische vrachtwagen kost minimaal 340.000 euro. En gezien het feit dat deze ondernemers beschikken over een schaarse vergunning, zijn de vergunningen niet meer voor onbepaalde tijd. Hoe en met wat moeten deze ondernemers investeren of hun investering terugverdienen in een korte bepaalde duur. De banken geven geen financiering meer omdat er sprake is van een korte bepaalde tijd vergunning. Tweedehands elektrische bussen en vrachtwagens zijn nog lang niet beschikbaar. Er zijn ambulante ondernemers die op leeftijd zijn en meerdere standplaatsen elders hebben waar geen Zero Emissie zone is. Bij navraag laten de ondernemers weten dat meer dan de helft gaat stoppen en dan zal er in 2030 nog maar een hele kleine markt over blijven. Daarom is verhoging van de vergunningsduur nodig. De CVAH is bezig de terugverdientijd te herzien omdat een termijn van 15 jaar niet meer reëel is gezien de investeringen die gedaan moeten worden. De CVAH vindt een vergunningsduur van minimaal 20 jaar voor nu redelijk.

*Ook in Deventer wordt nagedacht over een Zero Emissie zone (ZE-zone) voor de binnenstad van Deventer. De vaste standplaatsen onder het standplaatsenbeleid worden ingenomen buiten de binnenstad. De gevolgen van het invoeren van de ZE-zone zullen naar verwachting voor deze standplaatshouders zeer minimaal zijn. Ook zal de ZE-zone bij invoering bepaalde uitzonderingen en ontheffingsmogelijkheden kennen. Op dit moment is daarover onvoldoende duidelijk. Om die reden is er nu geen aanleiding om de vergunningsduur te verhogen. De ontwikkelingen rond de ZE-zone houden we in de gaten. Het is niet de bedoeling om het standplaatsenbeleid statisch te laten zijn, het beleid moet kunnen inspelen op ontwikkelingen.*

10. De CVAH maakt uit artikel 2.2.e. op dat er sprake is van brancheren. Dit is in tegenspraak met de algemene toelichting waarin staat dat er geen sprake meer is van branchering. De CVAH is voor brancheren. Branchering is toegestaan volgens de EU-dienstenrichtlijn toegestaan. Brancheren valt onder de dwingende redenen van algemeen belang. Brancheren is belangrijk voor zowel een gemeente, ondernemer en consument. Uitgangspunten bij het vaststellen van het branchepatroon is de zorg voor diversiteit, de zorg voor een breed aanbod, geen afscherming van concurrentie en de mogelijkheid tot uitbreiding van standplaatsen in een gemeente. De diversiteit die ontstaat is een neveneffect met een positieve uitwerking. Een gemeente moet niet willen dat op elke standplaats een ondernemer staat met hetzelfde product.

*Dit standplaatsenbeleid bepaalt niet langer welke standplaats door welke branche mag worden ingenomen. Branchering wordt met dit beleid losgelaten. Een vrijkomende standplaats wordt bij voorkeur door eenzelfde branche ingevuld, maar dat hoeft niet. Daarom staat in de bekendmaking van een vrijkomende standplaats welke branche voor die standplaats in aanmerking komt. Dit is om diversiteit in standplaatsen te houden en te voorkomen dat er veel van hetzelfde wordt aangeboden en daarmee het aanbod verschaalt.*

**Conclusie:**

Een nieuw artikel 3.1 geeft de expliciete verplichting tot het in persoon innemen van de standplaats en geeft uitzonderingen voor standplaatsen waarop deze verplichting niet of in mindere mate geldt. Artikel 3.3 wordt aangepast in die zin dat onder voorwaarden ook bij pensionering overschrijven van de vergunning mogelijk is.

Voor het overige is de zienswijze geen aanleiding voor het aanpassen van het beleid.

## Ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-beleid

### **Artikel 3.7 Vergunningsduur incidentele standplaatsvergunning**

In artikel 3.7 staat dat een vergunning voor een incidentele standplaats een vergunningsduur heeft van maximaal 1 jaar. Dit kan tot verwarring leiden. Een incidentele standplaatsvergunning geldt alleen voor de dag of dagen dat deze is verleend. Er is geen recht om naar believen gedurende een jaar een standplaats in te nemen. Een incidentele standplaatsvergunning voor b.v. 15 maart geldt alleen op 15 maart en kan niet worden verschoven naar een andere dag. Daarom wordt het eerste lid van dit artikel in die zin aangepast.

### **Artikel 4.2 Weigeringsgrond standplaats op een parkeervoorziening**

In artikel 4.2, lid 1, staat: Een standplaats op een parkeervoorziening wordt alleen verleend als er ter plaatse voldoende parkeergelegenheid is. In ieder geval is er geen sprake van voldoende parkeergelegenheid als de bezittingsgraad van de omliggende parkeerplaatsen ten tijde van de inname van de standplaats hoger is dan 80%.

Deze formulering is onnodig ingewikkeld. Bedoeld wordt dat als meer dan 80% van de parkeerplaatsen op de dag van de standplaats normaal gesproken bezet is, dan geen standplaatsvergunning wordt verleend.

Artikel 4.2, lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

Een standplaats op een parkeervoorziening wordt geweigerd als er ter plaatse onvoldoende parkeergelegenheid is. Dit wordt bepaald door de gemiddelde bezettingsgraad van de omliggende parkeerplaatsen. Er is onvoldoende parkeergelegenheid bij een bezettingsgraad van meer dan 80% van de om de standplaats liggende parkeerplaatsen.

### **Artikel 4.2 Standplaatsen net buiten een markt.**

In het standplaatsenbeleid 1994 staat dat nieuwe standplaatsen de dag voor en de dag waarop markt wordt gehouden, niet geëxploiteerd mogen worden als deze standplaatsen in nabijheid van markten zijn. Bedoeling was om de weekmarkten te beschermen. Het beleid uit 1994 ging uit van aangewezen plekken om standplaatsen in te nemen.

Dat strikte stelsel wordt met dit nieuwe beleid losgelaten. Marktmeesters krijgen af en toe de vraag of er een losse standplaats mogelijk is bij winkelcentra op dagen dat daar ook een markt plaatsvindt. In het nieuwe beleid is hierover niets expliciet bepaald. Gekozen wordt voor de invulling van de weigeringsgrond onder 9.2.2., lid 1 onder e van de Verordening fysieke leefomgeving. Als er ergens een weekmarkt plaatsvindt, neemt deze weekmarkt openbare ruimte in. Dit kunnen parkeerplaatsen zijn, maar ook andere ruimte. De druk op de openbare ruimte is door de markt al toegenomen. Als tijdens de duur van de markt, inclusief op- en afbouwen, in diezelfde openbare ruimte of in de directe omgeving daarvan, ook standplaatsen worden toegestaan, vervallen er nog meer parkeerplaatsen, of worden looproutes voor voetgangers belemmerd. De weigeringsgrond van artikel 9.2.2, lid 1 onder e van de VfI komt dan aan de orde.

Ook kan een standplaats concurrerend zijn aan een marktstandplaats. De gemeente vindt de weekmarkten van groot belang. Het goed invullen van een wekelijkse warenmarkt is al lastig. Het belang bij een goede warenmarkt prevaleert boven het belang van een ondernemer in de ambulante handel om in nabijheid van een weekmarkt een standplaats in te kunnen nemen. Vandaar de toevoeging middels een vijfde lid aan artikel 4.2 dat geen vergunning wordt verleend voor een locatie in de nabijheid van een weekmarkt op de dag van die weekmarkt. Uitzonderingen gelden voor standplaatsen die al zijn vergund.