

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Advies, Support en Kennis

Onderwerp:

Inkoop kennisbank inclusief zoekmachine juridische vakliteratuur van Wolters Kluwer.

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 20-02-2024
Notanummer : 2024-8
Datum : 20-02-2024
Programma : 11 - Bedrijfsvoering
Portefeuillehouder : Burgemeester,

Bijlage(n) :

Parafering

07-02-2024: Directeur07-02-2024: Burgemeester

Agendering

* 09-02-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

20-02-2024

B & W d.d.: 20-02-2024

Besluit

1. Een enkelvoudige onderhandse aanbesteding te starten met vrijwillige transparantie vooraf, met als doel te komen tot een nieuwe overeenkomst met Wolters Kluwer inzake digitale juridische vakliteratuur in InView Essential inclusief zoekmachine Public Intelligence, ten behoeve van de gemeente Deventer, de gemeente Raalte en de gemeente Olst-Wijhe
2. Een overbruggingsovereenkomst van maximaal één jaar (ingangsdatum 1 januari 2024) welke per kwartaal kan worden opgezegd, met Wolters Kluwer aan te gaan
3. De burgemeester te verzoeken directeur Hamaker van de gemeente Deventer volmacht te verlenen om beide overeenkomsten binnen het kader van deze aanbesteding namens de gemeente te ondertekenen

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De gemeenten Deventer en Raalte maken ten behoeve van de interne organisatie momenteel gebruik van abonnementen op digitale juridische en fiscale titels in de juridische kennisbank InView Essential (voorheen Kluwer Navigator genaamd), geleverd door Wolters Kluwer. Deze titels worden toegankelijk en integraal doorzoekbaar gemaakt middels de overkoepelende contentintegratie-zoekmachine Public Intelligence.

Het huidige Wolters Kluwer-contract is d.d. 31 december 2023 geëindigd. Er moet een nieuw contract worden afgesloten om de juridische vakinformatievoorziening te continueren. De huidige Wolters Kluwer-titels in combinatie met het contentintegratiesysteem Public Intelligence sluiten zeer goed aan bij de behoefte. De huidige partij is daarbij de enige partij die deze specifieke titels maakt en levert. Wolters Kluwer heeft het alleenrecht op de titels / de kennisbank InView Essential en worden niet verkocht door brokers. Dit geldt ook

De gemeente Olst-Wijhe wil ook deelnemen aan het nieuwe contract.

Omdat er tijd nodig is tussen het verstrijken van het opzegmoment van het vorige overeenkomst en het aangaan van een nieuwe meerjarenovereenkomst is het verder noodzakelijk een kortdurende overbruggingsovereenkomst af te sluiten van maximaal één jaar (ingangdatum 1 januari 2024) welke per kwartaal kan worden opgezegd. De waarde van de overbruggingsopdracht, inclusief de reeds verstrekte jaarovereenkomst 2023, komt boven de Europese aanbestedingsdrempel uit. Echter, het is de verwachting dat de daadwerkelijke besteding onder de Europese aanbestedingsdrempel zal blijven, omdat de nieuwe meerjarenovereenkomst in Q2 2024 zal worden aangegaan en de overbruggingsovereenkomst op dat moment eindigt.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een nieuw contract met Wolters Kluwer inzake de levering van de gewenste digitale Wolters Kluwer-titels in de juridische kennisbank InView Essential en overkoepelende zoekmachine Public Intelligence voor de periode 01-01-2024 t/m 31-12-2026, met nog één maal een verlengingsoptie van één jaar. Dit contract gaat gelden voor Deventer, Olst-Wijhe en Raalte.

Kader

1. Europese aanbestedingsrichtlijnen
2. Aanbestedingswet
3. Inkoopbeleid gemeente Deventer

Betrokken partijen en participatie

Intern draagvlak: In 2023 is in samenwerking met het ambtelijke Breed Juridisch Overleg (Deventer) intern onderzoek gedaan onder de juristen en juridisch medewerkers van de gemeenten Deventer en Raalte. De uitkomst van dit onderzoek heeft aangetoond dat juridische en fiscale gemeentemedewerkers van beide gemeenten niet zonder de titels van Wolters-Kluwer kunnen, juist vanwege eerdergenoemde uniciteit.

Extern draagvlak: Gemeente Raalte en gemeente Olst-Wijhe zijn beiden akkoord dat gemeente Deventer namens de drie gemeenten een contract afsluit en de kosten door de gemeente Deventer jaarlijks worden doorberekend aan gemeente Raalte en gemeente Olst-Wijhe volgens de DOWR ICT-kostenverdeling: Deventer 64,5%, Raalte 24% en Olst-Wijhe 11,5%.

Betrokken partijen: Wolters Kluwer, gemeente Deventer, gemeente Raalte, gemeente Olst-Wijhe.

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Voor:

1. De juridische kennisbank van Wolters Kluwer is absoluut noodzakelijk gebleken voor de uitoefening van de juridische werkzaamheden binnen de gemeente(n). Dit is in het Breed Juridisch Overleg vastgesteld.
2. Gezamenlijke inkoop heeft een gunstig effect op de prijsstelling.

Tegen:

1. Wolters Kluwer is een monopolist. Daardoor is er weinig onderhandelingsruimte. Er is echter geen aanvaardbaar ander alternatief in de markt.
2. Als de totstandkoming van het meerjarencontract onverhoopt veel langer duurt dan dat de verwachting is, bestaat het risico dat de contractwaarde van de overbruggingsovereenkomst inclusief de contractwaarde van 2023 boven de Europese aanbestedingsdrempel uitkomt.

Financiële consequenties en dekking

De Wolters Kluwer-content t.b.v. gemeente Deventer is gedekt binnen de huidige programmabegroting van bedrijfsvoering. De gemeenten Olst-Wijhe en Raalte borgen hun eigen deel in hun begroting.

Openbaarmaking en communicatie

Europese wet- en regelgeving / Aanbestedingswet

Bij elke overheidsopdracht dient de Aanbestedingswet te worden nageleefd. Bij deze opdracht wordt – op basis van artikel 2.32 lid 1 sub b van de Aanbestedingswet - gekozen voor een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging (enkelvoudige onderhandse aanbesteding). Om achteraf een gang naar de rechter te voorkomen, doen wij wel een aankondiging in het kader van vrijwillige transparantie vooraf, waarin wij aangeven met 1 partij in onderhandeling te zullen gaan. Daarbij wordt een termijn van reageren aan de aankondiging verbonden, zodat partijen na afsluiten van de overeenkomst niet alsnog ontbinding kunnen vorderen. Deze procedure hebben wij in het verleden succesvol toegepast.

Aanpak en uitvoering

- 1 Aangaan overbruggingsovereenkomst
- 2 Onderhandelingen starten om te komen tot een meerjarenovereenkomst
- 3 Publicatie op Tendered
- 4 Bij geen bezwaar aangaan meerjarenovereenkomst en opzeggen overbruggingsovereenkomst