

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Ondernemen en Vergunningen

Onderwerp:

Wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening Deventer

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 15-10-2024
Notanummer	: 2024-791
Datum	: 15-10-2024
Programma	: 02 - Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: Verordening tot wijziging Algemene plaatselijke verordening Deventer.docx, Was-wordt tabel wijziging Apv 2024.docx

Parafering

09-10-2024: Programmamanager veiligheid06-10-2024: Burgemeester

Agendering

* 10-10-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

* 09-10-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

15-10-2024

B & W d.d.: 15-10-2024

Besluit

1. De raad voor te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen
2. Het raadsvoorstel en het ontwerp raadsbesluit vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Vo or u ligt een voorstel om de Algemene plaatselijke verordening Deventer te wijzigen. Deels wordt hiermee aangesloten bij landelijke wetgeving, deels worden teksten geactualiseerd.

Er zijn artikelen toegevoegd op het vlak van de burgemeestersbevoegdheden, waaronder de mogelijkheid om een gebiedsontzegging op te leggen bij verstoring van de openbare orde of overlast en de mogelijkheid om een voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf te sluiten. Het artikel over carbidschieten wordt gewijzigd, conform het raadsbesluit van 22 mei 2024.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een actuele en tekstueel juiste verordening. Het artikel over carbidschieten is aangepast zodat met ingang van de jaarwisseling 2024/2025 carbidschieten alleen is toegestaan buiten de bebouwde kom op niet openbare plaatsen. Zo kan de traditie blijven bestaan en wordt overlast binnen de bebouwde kom en daarbuiten op openbare plaatsen voorkomen. Er is een artikel opgenomen waarmee het mogelijk

wordt voor overtreding van het verbod op carbid schieten een bestuurlijke boete op te leggen. Ook zijn er bepalingen opgenomen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid dan wel het tegengaan van overlast. Hieronder vindt u een korte omschrijving van deze artikelen. In de was- wordt tabel behorende bij het wijzigingsbesluit, kunt u zien wat er veranderd is en vindt u een uitgebreide toelichting.

Verbod op slapen op openbare plaatsen.

Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid.

Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in aangewezen gebieden.

Verbod op het dragen van messen en andere steekwapens

Het wapenbezit in het algemeen en gebruik van steekwapens in het bijzonder is fors toegenomen. Het doel van het artikel is bescherming te bieden tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid door het bij zich hebben (dragen) van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt te verbieden.

Gebiedsontzeggingen

Dit artikel strekt ertoe de burgemeester de bevoegdheid te geven tot het opleggen van een gebiedsontzegging bij (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlast gevend gedrag.

Sluiting voor publiek geopend gebouw of erf.

Het artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt.

Kader

Gemeentewet

Algemene plaatselijke verordening Deventer

Betrokken partijen en participatie

Ambtelijk heeft er overleg plaatsgevonden over de wijziging van de APV in de werkgroep APV, waarbij medewerkers en programmamanagers aangesloten zijn. De programmamanagers en portefeuillehouders zijn geïnformeerd over de wijzigingen welke van belang zijn voor hun programma/ portefeuille.

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

De verordening wordt geactualiseerd, er is aansluiting gezocht bij landelijke wetgeving en er is een tekstuele wijziging ten behoeve van de duidelijkheid (over lastgebied wordt overlastgebied).

Ook zijn er bepalingen opgenomen ter bescherming van de openbare orde en/of het

voorkomen van overlast, zoals het verbod op slapen op openbare plaatsen, het verbod om op aangewezen openbare plaatsen messen bij zich te hebben, de mogelijkheid om een gebiedsontzegging op te leggen en de mogelijkheid om een voor publiek geopend gebouw te sluiten. Voor het verbod op slapen op openbare plaatsen geldt daarnaast dat het beoogt om risico's voor de volksgezondheid en op brandgevaar te voorkomen en beperken.

Financiële consequenties en dekking

Geen.

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling van de verordening tot wijziging wordt deze gepubliceerd en zal deze de dag daarna in werking treden.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening Deventer
Portefeuillehouder : Burgemeester,
Voorstelnummer : 2024-791
Datum B en W besluit : 15-10-2024
Team : DEV-OV

Inleiding

Vo or u ligt een voorstel om de Algemene plaatselijke verordening Deventer te wijzigen. Deels wordt hiermee aangesloten bij landelijke wetgeving, deels worden teksten geactualiseerd.

Er zijn artikelen toegevoegd op het vlak van de burgemeestersbevoegdheden, waaronder de mogelijkheid om een gebiedsontzegging op te leggen bij verstoring van de openbare orde of overlast en de mogelijkheid om een voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf te sluiten. Het artikel over carbidschieten wordt gewijzigd.

Raadsvoorstel

1. De verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen
2. Te bepalen dat deze verordening in werking treedt op de dag na bekendmaking

Kern raadsvoorstel

Het doel is een actuele en tekstueel juiste verordening. Het artikel over carbid schieten aangepast zodat met ingang van de jaarwisseling 2024/2025 carbid schieten alleen is toegestaan buiten de bebouwde kom op niet openbare plaatsen. Ook zijn er bepalingen opgenomen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid dan wel het tegengaan van overlast. In de was- wordt tabel behorende bij het wijzigingsbesluit, kunt u zien wat er veranderd is en vindt u een uitgebreide toelichting.

Beoogd resultaat

Een actuele en tekstueel juiste verordening. Voor het onderdeel carbidschieten aangepast aan de wensen van de raad. Er zijn ook bepalingen opgenomen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en/of het tegengaan van overlast. Hieronder staat een korte samenvatting van deze artikelen.

Verbod op slapen op openbare plaatsen.

Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid.

Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad.

Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in aangewezen gebieden.

Verbod op het dragen van messen en andere steekwapens

Het wapenbezit in het algemeen en gebruik van steekwapens in het bijzonder is fors toegenomen. Het doel van het artikel is bescherming te bieden tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid door het bij zich hebben (dragen) van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt te verbieden.

Gebiedsontzeggingen

Dit artikel strekt ertoe de burgemeester de bevoegdheid te geven tot het opleggen van een gebiedsontzegging bij (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlast gevend gedrag.

Sluiting voor publiek geopend gebouw of erf.

Het artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van

een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt.

Kader

Gemeentewet
Algemene plaatselijke verordening Deventer

Argumenten ten behoeve van de raad

De verordening wordt met deze wijziging geactualiseerd, er is aansluiting gezocht bij landelijke wetgeving en er is een tekstuele wijziging ten behoeve van de duidelijkheid (over lastgebied wordt overlastgebied).

Ook zijn er bepalingen opgenomen ter bescherming van de openbare orde en/of het voorkomen van overlast, zoals het verbod op slapen op openbare plaatsen, het verbod om op aangewezen openbare plaatsen messen bij zich te hebben, de mogelijkheid om een gebiedsontzegging op te leggen en de mogelijkheid om een voor publiek geopend gebouw te sluiten. Voor het verbod op slapen op openbare plaatsen geldt daarnaast dat het beoogt om risico's voor de volksgezondheid en op brandgevaar te voorkomen en beperken.

Betrokken partijen en participatie

Ambtelijk heeft er overleg plaatsgevonden over de wijziging van de APV in de werkgroep APV, waarbij medewerkers en programmamanagers aangesloten zijn. De programmamanagers en portefeuillehouders zijn geïnformeerd over de wijzigingen welke van belang zijn voor hun programma/ portefeuille. Op verzoek van uw raad is het artikel over carbidschieten gewijzigd, waarbij de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod om carbid te schieten binnen de bebouwde kom geschrapt is.

Financiële consequenties

Geen.

Betrokkenheid raad

Voor het onderdeel carbidschieten heeft uw raad op 22 mei besloten in te stemmen met de beleidswijziging rondom dit artikel. In het raadsvoorstel werd aangekondigd dat het te wijzigen Apv artikel aan de raad zou worden voorgelegd. Dat gebeurt met deze wijzigingsverordening.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening Deventer
Voorstelnummer : 2024-791
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15-10-2024, nummer 2024-791

BESLUIT

1. De verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen
2. Te bepalen dat deze verordening in werking treedt op de dag na bekendmaking

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Deventer

De raad van de gemeente Deventer besluit vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Deventer

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Deventer wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 2:23 wordt een artikel ingevoegd, dat luidt:

Artikel 2:23a Verbod gebruik openbare plaats als slaappleaats

1. Het is verboden een openbare plaats als slaappleaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaappleaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden:

- a. tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aan te wijzen gebieden;
- b. in andere gevallen dan bedoeld of omschreven onder a voor zover:
 - 1°. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving;
 - 2°. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of
 - 3°. het woon- of leefklimaat wordt aangetast.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.

3. Het verbod geldt niet:

- a. voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van artikel 5:18 of het omgevingsplan is toegestaan;
- b. voor woonwagens met een woonbestemming;
- c. op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd;
- d. op kampeerplaatsen die op grond van artikel 4:9 zijn aangewezen.

B

Artikel 2:29 lid 5 komt te luiden:

5. In afwijking van het eerste lid kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving van de openbare inrichting of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer (categorieën) openbare inrichtingen en de daarbij behorende terrassen met inachtneming van het Horecabeleid Deventer andere sluitingstijden vaststellen.

C

Artikel 2:31c komt te luiden:

Artikel 2:31c Aanwezigheid leidinggevende

1. Het is verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de op de vergunning vermelde leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is of de leidinggevende wiens bijschrijving gevraagd is, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd.

2. In afwijking van het eerste lid is het een paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, geopend te houden, indien in de inrichting niet aanwezig is:

- a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid van de Alcoholwet, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of
- b. een persoon wiens bijschrijving is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of
- c. een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie heeft gekregen.

D

Na artikel 2:50 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt:

Artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als steekwapen

1. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen of in daaraan grenzende voor het publiek openstaande gebouwen of op bij die gebouwen behorende erven messen of andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt, bij zich te hebben.
2. Het verbod geldt niet voor messen of voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet voor onmiddellijk gebruik gereed zijn.
3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover het wapens betreft als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.

E

Artikel 2:54a wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanhef komt te luiden:

Verblijfsverbod

De burgemeester kan degene die in een op grond van artikel 2:54, eerste lid, aangewezen overlastgebied een van de volgende artikelen overtreedt of feiten of handelingen begaat, bevelen om zich daar voor de duur van 24 uur niet meer te bevinden:

2. Lid 1 onder g komt te luiden:

g. artikel 2:74d

F

Artikel 2:71 sub a komt te luiden:

a. consumentenvuurwerk: vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

G

Artikel 2:73a komt te luiden:

Artikel 2:73a Carbidschieten

1. Behoudens het bepaalde in het derde lid is carbidschieten met een carbidbus en met gebruikmaking van carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof te doen ontploffen of ontbranden, en daarmee een busdeksel, blikdeksel of ander projectiel af te schieten binnen het grondgebied van de gemeente Deventer verboden.
2. Het is verboden om carbid of soortgelijke stoffen op of aan de weg te vervoeren of op openbare plaatsen voorhanden te hebben.
3. De verboden gesteld in het eerste en tweede lid gelden niet, indien:
 - a. het carbidschieten plaatsvindt op 31 december tussen 09.00 uur en 17.00 uur; en
 - b. het carbidschieten plaatsvindt buiten de bebouwde kom; en
 - c. het carbidschieten plaatsvindt op een niet-openbare plaats; en
 - d. bij het carbidschieten zodanige maatregelen worden genomen, dat op de schietlocatie geen reëel gevaar of schade kan optreden voor mens of milieu;
4. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van de verboden gesteld in het eerste en tweede lid.
5. Dit artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.

H

Artikel 2:78 komt te luiden:

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 72 uur, al dan niet aaneengesloten, in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.
2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod als bedoeld in dat lid is opgelegd en die binnen 6 maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 8 weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.
3. De burgemeester beperkt de krachtens het eerste of tweede lid gegeven verboden, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.
4. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegde verbod.
5. Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.

I

Na artikel 2:79 wordt een artikel toegevoegd, dat luidt:

Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat besluiten tot de gehele of gedeeltelijke sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin artikel 2:30, eerste lid, of artikel 13b van de Opiumwet voorziet.
3. De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf.
4. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.
5. Het is verboden een gesloten gebouw of erf te bezoeken, als bezoeker daarin of daarop te verblijven of een bezoeker daarin of daarop te laten verblijven zonder toestemming van de burgemeester.
6. De burgemeester kan een sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.

J

Artikel 5:17, vierde lid, komt te luiden:

4. Het verbod geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Provinciale vaarwegenverordening, het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet of de Havenbeheersverordening van de gemeente Deventer.

K

Artikel 5:18 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid vervalt;
 2. De leden vier, vijf, zes en zeven worden vernummerd naar drie, vier, vijf en zes
 3. Het zesde lid komt te luiden:
6. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale Omgevingsverordening of de Havenbeheersverordening van de gemeente Deventer.

L

Na artikel 6:1 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt:

Artikel 6:1a Boetebepaling bestuurlijke boete

Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde kan worden beboet met een bestuurlijke boete.

Artikel	Onderwerp	Boete in euro's
2:73a	Carbidschieten	2500

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij bekend is gemaakt.

Was-wordt-tabel Wijziging Algemene plaatselijke verordening

Na artikel 2:23 wordt een artikel ingevoegd (artikel 1, onderdeel A van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2:23a Verbod gebruik openbare plaats als slaappleats</p> <p>1. Het is verboden een openbare plaats als slaappleats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaappleats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden:</p> <p style="padding-left: 20px;">a. tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aan te wijzen gebieden;</p> <p style="padding-left: 20px;">b. in andere gevallen dan bedoeld of omschreven onder a voor zover:</p> <p style="padding-left: 40px;">1°. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving;</p> <p style="padding-left: 40px;">2°. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of</p> <p style="padding-left: 40px;">3°. het woon- of leefklimaat wordt aangetast.</p> <p>2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.</p> <p>3. Het verbod geldt niet:</p> <p style="padding-left: 20px;">a. voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van artikel 5:18 of het omgevingsplan is toegestaan;</p> <p style="padding-left: 20px;">b. voor woonwagens met een woonbestemming;</p> <p style="padding-left: 20px;">c. op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd;</p> <p style="padding-left: 20px;">d. op kampeerplaatsen die op grond van artikel 4:9 zijn aangewezen.</p>

Artikel 2:29 lid 5 wordt als volgt gewijzigd (artikel 1 onderdeel B van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:29 lid 5 Sluitingstijden</p> <p>5. In afwijking van het eerste lid kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving van de openbare inrichting of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer (categorieën) openbare inrichtingen en/of terrassen met inachtneming van het Horecabeleid Deventer andere sluitingstijden vaststellen.</p>	<p>Artikel 2:29 lid 5 Sluitingstijden</p> <p>5. In afwijking van het eerste lid kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving van de openbare inrichting of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer (categorieën) openbare inrichtingen en de daarbij behorende terrassen met inachtneming van het Horecabeleid Deventer andere sluitingstijden vaststellen.</p>

Artikel 2:31c wordt als volgt gewijzigd (artikel 1 onderdeel C van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:31c Aanwezigheid leidinggevende	Artikel 2:31c Aanwezigheid leidinggevende

<p>1. Het is verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de op de vergunning vermelde leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is.</p> <p>2. In afwijking van het eerste lid is het een paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, geopend te houden, indien in de inrichting niet aanwezig is:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of b. een persoon wiens bijschrijving is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of c. een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie heeft gekregen. 	<p>1. Het is verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de op de vergunning vermelde leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is of de leidinggevende wiens bijschrijving gevraagd is, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd.</p> <p>2. In afwijking van het eerste lid is het een paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, geopend te houden, indien in de inrichting niet aanwezig is:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid van de Alcoholwet, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of b. een persoon wiens bijschrijving is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of c. een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie heeft gekregen.

Na artikel 2:50 wordt een artikel ingevoegd (artikel 1 onderdeel D van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als steekwapen</p> <p>1. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen of in daaraan grenzende voor het publiek openstaande gebouwen of op bij die gebouwen behorende erven messen of andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt, bij zich te hebben.</p> <p>2. Het verbod geldt niet voor messen of voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet voor onmiddellijk gebruik gereed zijn.</p> <p>3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover het wapens betreft als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.</p>

Artikel 2:54a wordt als volgt gewijzigd (artikel 1 onderdeel E van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:54a, eerste lid onder g, Verblijfsverbod</p> <p>De burgemeester kan degene die in een op grond van artikel 2:54, eerste lid, aangewezen</p>	<p>Artikel 2:54a, eerste lid onder g, Verblijfsverbod</p> <p>De burgemeester kan degene die in een op grond van artikel 2:54, eerste lid, aangewezen</p>

<p><i>over lastgebied</i> een van de volgende artikelen overtreedt of feiten of handelingen begaat, bevelen om zich daar voor de duur van 24 uur niet meer te bevinden: g. artikel 2:74b eerste en tweede lid</p>	<p>overlastgebied een van de volgende artikelen overtreedt of feiten of handelingen begaat, bevelen om zich daar voor de duur van 24 uur niet meer te bevinden: g. artikel 2:74d</p>
---	---

Artikel 2:71 wordt als volgt gewijzigd (artikel 1 onderdeel F van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:71 Begripsbepalingen In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk <i>van categorie F1, F2 of F3</i> dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.</p>	<p>Artikel 2:71 Begripsbepalingen In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.</p>

Artikel 2:73a wordt als volgt gewijzigd (artikel 1 onderdeel G van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:73a Carbidschieten</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Het is verboden op een openbare plaats een carbidbus en met gebruikmaking van carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof te doen ontploffen of ontbranden, en daarmee een busdeksel, blikdeksel of ander projectiel af te schieten.</i> <i>Het is verboden om een carbidbus op of aan de weg te vervoeren of op openbare plaatsen voorhanden te hebben.</i> <i>De verboden gesteld in het eerste en tweede lid gelden niet als het carbidschieten plaatsvindt op 31 december tussen 09.00 uur en 17.00 uur op een terrein gelegen buiten de door het college op grond van de Wegenverkeerswet aangewezen bebouwde komgrenzen, niet zijnde een openbare plaats.</i> <i>Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van de verboden gesteld in het eerste en tweede lid.</i> <i>Het college kan ontheffing verlenen van de verboden gesteld in het eerste en tweede lid.</i> <i>De verboden gesteld in het tweede en derde lid gelden in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.</i> 	<p>Artikel 2:73a Carbidschieten</p> <ol style="list-style-type: none"> Behoudens het bepaalde in het derde lid is carbidschieten met een carbidbus en met gebruikmaking van carbidgas, een ander soort gas of (vloei)stof te doen ontploffen of ontbranden, en daarmee een busdeksel, blikdeksel of ander projectiel af te schieten binnen het grondgebied van de gemeente Deventer verboden. Het is verboden om carbide of soortgelijke stoffen op of aan de weg te vervoeren of op openbare plaatsen voorhanden te hebben. De verboden gesteld in het eerste en tweede lid gelden niet, indien: <ol style="list-style-type: none"> het carbidschieten plaatsvindt op 31 december tussen 09.00 uur en 17.00 uur; en het carbidschieten plaatsvindt buiten de bebouwde kom; en het carbidschieten plaatsvindt op een niet-openbare plaats; en bij het carbidschieten zodanige maatregelen worden genomen, dat op de schietlocatie geen reëel gevaar of schade kan optreden voor mens of milieu; Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van de verboden gesteld in het eerste en tweede lid. Dit artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Omgevingswet, de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.

--	--

Artikel 2:78 komt als volgt te luiden (artikel 1 onderdeel H van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>[Gereserveerd]</p>	<p>Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 72 uur, al dan niet aaneengesloten, in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod als bedoeld in dat lid is opgelegd en die binnen 6 maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 8 weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 3. De burgemeester beperkt de krachtens het eerste of tweede lid gegeven verboden, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel. 4. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegde verbod. 5. Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.

Na artikel 2:79 wordt een artikel toegevoegd (artikel 1 onderdeel I van het wijzigingsbesluit)

Bestaande tekst	Nieuwe tekst

	<p>Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf</p> <p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat besluiten tot de gehele of gedeeltelijke sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf.</p> <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin artikel 2:30, eerste lid, of artikel 13b van de Opiumwet voorziet.</p> <p>3. De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf.</p> <p>4. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>5. Het is verboden een gesloten gebouw of erf te bezoeken, als bezoeker daarin of daarop te verblijven of een bezoeker daarin of daarop te laten verblijven zonder toestemming van de burgemeester.</p> <p>6. De burgemeester kan een sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.</p>

Artikel 5:17, vierde lid, (artikel 1 J van het wijzigingsbesluit) komt te luiden:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:17 Voorwerpen op, in of boven openbaar water</p> <p>1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water.</p> <p>2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college.</p> <p>3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een</p>	<p>Artikel 5:17 Voorwerpen op, in of boven openbaar water</p> <p>1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water.</p> <p>2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college.</p> <p>3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een</p>

<p>beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp.</p> <p>4. Het verbod geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Provinciale vaarwegenverordening, of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.</p>	<p>beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp.</p> <p>4. Het verbod geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Provinciale vaarwegenverordening, het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet of de Havenbeheersverordening van de gemeente Deventer.</p>
---	--

Artikel 5:18, derde lid wordt verwijderd, lid vier, vijf, zes en zeven worden vernummerd naar lid drie, vier, vijf en zes en het zesde lid, (artikel K van het wijzigingsbesluit) komt te luiden:

<p>Artikel 5:18 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen.</p> <p>2. Het college kan binnen door het college aangewezen gebieden ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het vorige lid tot maximaal het daarbij aangewezen aantal ligplaatsen voor woonschepen.</p> <p>3. <i>Het college kan gebieden aanwijzen voor vaartuigen niet zijnde woonschepen waar het verbod als bedoeld in het eerste lid niet van toepassing is.</i></p> <p>4. Het college kan de ontheffing voor het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats weigeren dan wel aan de ontheffing en/of in het aanwijzingsbesluit als bedoeld in tweede en derde lid voorschriften verbinden en aanwijzingen geven:</p> <p>a. in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;</p> <p>b. ten aanzien van de exacte plaats, soort en afmetingen alsmede met betrekkingen tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats</p>	<p>Artikel 5:18 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen</p> <p>1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen.</p> <p>2. Het college kan binnen door het college aangewezen gebieden ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het vorige lid tot maximaal het daarbij aangewezen aantal ligplaatsen voor woonschepen.</p> <p>3. Het college kan de ontheffing voor het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats weigeren dan wel aan de ontheffing en/of in het aanwijzingsbesluit als bedoeld in het tweede lid voorschriften verbinden en aanwijzingen geven:</p> <p>a. in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;</p> <p>b. ten aanzien van de exacte plaats, soort en afmetingen alsmede met betrekkingen tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats</p> <p>4. Het college weigert de ontheffing ingeval het innemen van een ligplaats in strijd is met een geldend bestemmingsplan.</p> <p>5. Houders van ligplaatsen voor woonschepen die op 1 januari 2012 legaal aanwezig zijn worden geacht over een ontheffing als bedoeld in het tweede lid te beschikken.</p>
--	--

<p>5. Het college weigert de ontheffing ingeval het innemen van een ligplaats in strijd is met een geldend bestemmingsplan.</p> <p>6. Houders van ligplaatsen voor woonschepen die op 1 januari 2012 legaal aanwezig zijn worden geacht over een ontheffing als bedoeld in het tweede lid te beschikken.</p> <p>7. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale Omgevingsverordening.</p>	<p>6 Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale Omgevingsverordening of de Havenbeheersverordening van de gemeente Deventer.</p>
--	---

Na artikel 6:1 wordt een artikel ingevoegd (artikel 1 onderdeel L van het wijzigingsbesluit):

Artikel 6.1a Bestuurlijke boete

Bestaande tekst	Nieuwe tekst								
	<p>Artikel 6:1a Boetebepaling bestuurlijke boete Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde kan worden beboet met een bestuurlijke boete.</p> <table border="1" data-bbox="820 982 1388 1234"> <thead> <tr> <th data-bbox="820 982 966 1140">Artikel</th> <th data-bbox="966 982 1222 1140">Onderwerp</th> <th data-bbox="1222 982 1388 1140">Boete in euro's</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="820 1140 966 1234">2:73a</td> <td data-bbox="966 1140 1222 1234">Carbidschieten</td> <td data-bbox="1222 1140 1388 1234">2500</td> </tr> </tbody> </table>			Artikel	Onderwerp	Boete in euro's	2:73a	Carbidschieten	2500
Artikel	Onderwerp	Boete in euro's							
2:73a	Carbidschieten	2500							

Toelichting

Artikelsgewijs

Artikel 2:23a Verbod gebruik openbare plaats als slaappleats

Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in aangewezen gebieden. De raad kan de gebieden zelf in het artikel aanwijzen of de bevoegdheid daartoe aan het college laten (lid 1, aanhef en onder a). In andere gevallen –'s nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – geldt het verbod voor zover het gebruik als slaapplek leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat (lid 1, aanhef en onder b).

Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement.

Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig of woonboot (hieronder begrepen ook woonark en woonschip) (a) of voor woonwagens met een woonbestemming (b) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op daartoe bestemde kampeerterreinen (c) of door het college op grond van artikel 4:9 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein (d).

Artikel 2.31c Aanwezigheid leidinggevende

Dit artikel spreekt voor zich. Het eerste lid is aangevuld. Het eerste en tweede lid sluiten aan bij de Alcoholwet.

Nieuw artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als steekwapen

Algemeen

Het wapenbezit in het algemeen en gebruik van steekwapens in het bijzonder is fors toegenomen. Het doel van het artikel is bescherming te bieden tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid door het bij zich hebben (dragen) van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt te verbieden. Het artikel is een aanvulling op de Wet wapens en munitie (Wwm) en verbiedt het bij zich hebben van andere dan in de Wwm aangeduide messen of van voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt, maar waarbij *nog geen* sprake is van een situatie waarin, gelet op hun aard of de omstandigheden waaronder deze voorwerpen worden aangetroffen, redelijkerwijs kan worden aangenomen dat zij zijn bestemd om letsel aan personen toe te brengen of te dreigen. Hierdoor kan aantasting van de openbare orde preventief worden voorkomen en wordt de veiligheid bevorderd.

De Wwm verbiedt het dragen (= bij zich hebben) van wapens, waaronder nader aangeduide messen of voorwerpen die als wapen kunnen dienen als *wel* sprake is van bovengenoemde situatie. Voor de toepassing van de Wwm bepaalt de context dus of een voorwerp een wapen is of niet.

Uit het arrest van de Hoge Raad van 15 december 2020, [ECLI:NL:HR:2020:1993](#), volgt dat het in het belang van de openbare orde en veiligheid mogelijk is om een bepaling in de APV op te nemen die ziet op een 'messenverbod'. Deze bepaling mag niet zien op wapens of voorwerpen die zijn genoemd in artikel 2 van de Wet wapens en munitie (Wwm).

Eerste lid

Op grond van dit lid kan het college openbare plaatsen of daaraan grenzende voor publiek toegankelijke gebouwen of daarbij behorende erven aanwijzen waar het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt verboden is.

Tweede lid

Dit lid waarborgt dat messen en voorwerpen die zijn ingepakt, bijvoorbeeld omdat deze in een winkel zijn aangeschaft en nog in de verpakking zitten, niet onder het verbod vallen. Het doel van het artikel is bescherming te bieden tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid, maar aanschaf van bijvoorbeeld een keukenmes moet mogelijk blijven. Het moet dan wel zodanig zijn verpakt dat het niet onmiddellijk kan worden aangewend.

Derde lid

Dit lid regelt de voorrang van de Wwm. Het verbod geldt niet voor het dragen van messen of voorwerpen die als steekwapen gebruikt kunnen worden, dat onder het bereik van artikel 2 van de Wwm valt.

Artikel 2:54a Verblijfsverbod

Artikel 2:54a, eerste lid onder g verwijst momenteel naar een artikel (2:74b, eerste en tweede lid) dat is vervallen. Met het intreden van het lachgasverbod bestaat de behoefte om handhavend te kunnen optreden bij drugsgebruik op straat indien daarmee de openbare orde wordt verstoord. De wijziging van artikel 2:54a leidt ertoe dat de burgemeester een verblijfsverbod voor de duur van 24 uur kan opleggen indien sprake is van openlijk drugsgebruik in een aangewezen overlastgebied.

Artikel 2:71 Begripsbepalingen

Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld. De toevoeging van de categorie aanduidingen F1, F2 of F3 in de definitie is overbodig.

Artikel 2:73a Carbidschieten

Artikel 2:73a lid 5 komt te vervallen. Hiermee vervalt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen voor carbidschieten tijdens de jaarwisseling binnen de bebouwde kom. Hier is toe besloten omdat carbidschieten binnen de bebouwde kom gepaard gaat met overlast voor een groep inwoners. Daarnaast is de afgelopen jaren gebleken dat deze ontheffingsmogelijkheid zorgt voor willekeur. In eerste instantie werd enkel ontheffing verleend aan partijen die al jarenlang traditiegetrouw carbidschieten binnen de bebouwde kom. Echter, daarop volgden meerdere partijen die aangaven dit al jarenlang te doen.

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

Dit artikel strekt ertoe de burgemeester de bevoegdheid te geven tot het opleggen van een gebiedsontzegging bij (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlastgevend gedrag. De burgemeester kan een gebiedsontzegging opleggen aan personen die strafbare feiten of openbare ordeverstoringen verrichten en veelal al eenmaal een bestuurlijke waarschuwing hebben ontvangen. Kan zowel de APV als artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet ('lichte bevelsbevoegdheid') toepassing vinden voor een gebiedsontzegging, dan gaat de APV voor (Hoge Raad 11-03-2008, [ECLI:NL:HR:2008:BB4096](#)).

Voorwaarden

Voor het toepassen van een openbare ordemaatregel, zoals een gebiedsontzegging, moet aan de volgende voorwaarden zijn voldaan.

- Het situatievereiste: er moet sprake zijn van omstandigheden die tot ingrijpen ter handhaving van de openbare orde kunnen noodzaken.
- Het doelcriterium: de maatregel moet zijn gericht op het beëindigen of voorkomen van (verdere) ordeverstoringen of overlast of het beperken van de gevolgen daarvan.
- Het toepassen van de bevoegdheid kan alleen ten tijde van een (dreigende) ordeverstoring.
- De duur van deze concrete maatregel moet direct gekoppeld zijn aan de situatie dat er gevaar dreigt voor de openbare orde. Hierdoor kan de duur van de maatregel niet onevenredig lang zijn.
- Bij de toepassing van de maatregel mag niet worden afgeweken van wettelijke voorschriften.
- Subsidiariteit en proportionaliteit: er is geen minder zwaar middel voorhanden en het opleggen van een tijdelijk verbod moet in verhouding staan tot de te bestrijden problematiek of het te bereiken doel.

Eerste lid

Het eerste lid geeft aan in welke gevallen en voor welke maximale duur de burgemeester een gebiedsontzegging kan opleggen. Op het besluit van de burgemeester zijn de waarborgen van de Awb van toepassing.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt hoelang de lang(er)durende gebiedsontzegging maximaal kan duren. Gekozen is voor een looptijd van 8 weken.

In het licht van proportionaliteit en subsidiariteit is het geboden om slechts tot oplegging van een lang(er)durende gebiedsontzegging als bedoeld in het tweede lid over te gaan, wanneer de gedraging waarop deze oplegging betrekking heeft binnen een bepaalde periode na oplegging van de eerdere gebiedsontzegging plaatsvindt. In het derde lid is die periode gesteld op 6 maanden.

Derde lid

Dit lid geeft de burgemeester de bevoegdheid om, wanneer hij dat noodzakelijk acht in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene, een tijdelijk verbod te beperken. Bijvoorbeeld omdat het voor betrokkene noodzakelijk of onoverkomelijk is zich in het aangewezen gebied te bevinden in een middel van openbaar vervoer, hij aldaar werkzaam of woonachtig is, hij een (ander) aantoonbaar redelijk belang heeft om aldaar aanwezig te zijn, in verband met de staatkundige en religieuze vrijheid en het familieleven. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een tijdelijk verbod.

Vierde lid

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 model-APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt. Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.

Vijfde lid

Als iemand de openbare verstoort, kan er overlap ontstaan tussen de bevoegdheid van de officier van justitie om met een gedragsaanwijzing op grond van artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a van het Wetboek van Strafvordering op te treden en de bevoegdheid van de burgemeester om op grond van deze bepaling met een gebiedsontzegging op te treden. Het vierde lid geeft voorrang aan een gedragsaanwijzing door de officier van justitie boven een gebiedsontzegging door de burgemeester.

Jurisprudentie

Hoge Raad 11-10-2022, [ECLI:NL:HR:2022:1417](#). Art. 2.3.13, eerste lid, APV Breda 2004 luidt: 'Een ieder is verplicht op een daartoe strekkend besluit, schriftelijk genomen door of namens de burgemeester in het belang van de openbare orde, zich te verwijderen en verwijderd te houden uit een door de burgemeester aangewezen gebied gedurende de tijd die in dat besluit genoemd is.' Art. 2.3.13 APV Breda 2004 houdt niet uitdrukkelijk in dat de burgemeester is gerechtigd tot het geven van een bevel of het doen van een vordering als in de bewezenverklaring bedoeld.

Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

Het artikel berust op de algemene verordenende bevoegdheid van de raad (artikel 149 van de Gemeentewet).

Eerste lid

Het artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt.

De burgemeester kan met behulp van artikel 2:80 optreden als in of vanuit een voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed of als ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven zoals garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus of winkels, overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op andere wijze toestaan. Ook geeft het artikel de burgemeester de mogelijkheid om op te treden als er in of vanuit een pand (niet zijnde een woning) wordt gegokt, waarvoor geen toestemming is gegeven op grond van de Wet op de Kansspelen. Als sprake is van een illegaal gokpand is zonder meer sprake van een aantasting van de openbare orde (in ruime zin te verstaan). Gokpanden die tevens als woning in gebruik zijn, kunnen niet op basis van dit artikel uit de APV worden gesloten, maar op grond van artikel 174a Gemeentewet.

Het artikel strekt niet tot uitvoering van artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet. Een bevel op grond van artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet is pas op zijn plaats als er geen reguliere bevoegdheden toepasselijk zijn, bijvoorbeeld op grond van de APV, en onverwijld spoed onmiddellijk optreden vergt (ABRvS 9 juni 2004, [ECLI:NL:RVS:2004:AP1137](#) (Castricum); ABRvS 14-11-2018, [ECLI:NL:RVS:2018:3699](#) (Rotterdam)). De situatie moet tot onmiddellijk ingrijpen noodzaken: de bevelen op grond van artikel 174, tweede lid, moeten zien op concrete, zich direct aandienende, situaties die de veiligheid of de gezondheid bedreigen (MvA, [Kamerstukken II 1988/89, 19403, 10](#), p. 92-93).

Tweede lid

Het artikel is een aanvulling op de bevoegdheden van de burgemeester om op grond van artikel 2:30 van de APV of artikel 13b van de Opiumwet overlastgevende inrichtingen, zoals horecabedrijven en seksinrichtingen, of woningen op grond van artikel 174a Gemeentewet te sluiten.

Derde tot en met vijfde lid

Naast de bekendmaking aan belanghebbende wordt ter plaatse een afschrift van het besluit tot sluiting aangebracht. Zo is voor eenieder voldoende kenbaar dat gedurende de sluiting niemand het gebouw of daarbij behorende erf zonder toestemming van de burgemeester mag betreden. Het is verboden dat afschrift te verwijderen.

Zesde lid

Dit lid biedt de burgemeester de mogelijkheid om een sluiting op te heffen. De burgemeester zal daartoe in de regel alleen overgaan op het moment dat er voldoende garanties aanwezig zijn waaruit blijkt dat de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de omgeving van het pand gewaarborgd zijn. Hiervan is geen sprake als er geen wijzigingen hebben plaatsgevonden in de situatie die heeft geleid tot een sluiting.

Jurisprudentie

ABRvS 23-09-2020, [ECLI:NL:RVS:2020:2282](#). De burgemeester moet aannemelijk maken dat concreet voorzienbaar is dat de openbare orde zal worden verstoord. Niet is vereist dat zich al een concrete verstoring van de openbare orde heeft voorgedaan. Ook is niet in alle gevallen vereist dat er al strafbare feiten zijn gepleegd. Wel moet de burgemeester handelen overeenkomstig zijn beleidsregel dat hij de sluitingsbevoegdheid gebruikt in situaties waarin de openbare orde al is verstoord. De burgemeester erkent dat deze situatie zich niet voordoet. De burgemeester mocht daarom het 'sluitingsartikel' niet toepassen.

Artikel 5:17 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

Dit artikel regelt de gang van zaken op al het openbaar water en dus niet alleen in de haven. Er is samenhang met art. 2.5 van de HBV waarin een klein stukje specifiek wordt geregeld voor laden en lossen van schepen. Hier dient naar verwezen te worden.

Artikel 5:18 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen

In dit artikel zit samenhang met art. 2.2 HBV.

- De woonschepen worden niet geregeld in de HBV. Dat dient dus te worden geregeld in dit artikel.
- Vaartuigen in de haven worden wel geregeld in de HBV. In de HBV wordt tevens onderscheid gemaakt tussen verschillende vaartuigen. In de HBV is ook een mogelijkheid voor het College opgenomen om een ligplaatsenoverzicht vast te stellen. Dit is ook gebeurd. Om dubbelingen en tegenstrijdigheden te voorkomen voor de toekomst kan lid 3 worden geschrapt. Bij nieuwe ligplaatsen in de toekomst kan het college deze ligplaatsen aanwijzen via de HBV.

Artikel 6:1a Boetebepaling bestuurlijke boete

De bestuurlijke boete wordt ingevoerd voor artikel 2:73a Carbidshieten. Een bestuurlijke boete kan onmiddellijk worden opgelegd en is geschikt voor de overtreding van artikel 2:73a.