

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Ondernemen en Vergunningen

Onderwerp:

Wijziging Verordening fysieke leefomgeving

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 29-10-2024
Notanummer	: 2024-664
Datum	: 29-10-2024
Programma	: 03 - Leefomgeving
Portefeuillehouder	: Wethouder Elferink, Wethouder Van Essen,
Bijlage(n)	: wijziging vfl 2024.docx, wijzigingsverordening vfl 2024.docx

Parafering

11-10-2024: Programmamanager Economie en Internationaal beleid11-10-2024:

Programmamanager16-10-2024: Wethouder

Agendering

* 24-10-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

* 23-10-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

29-10-2024

B & W d.d.: 29-10-2024

Besluit

1. De raad voor te stellen de 'Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving' vast te stellen
2. De raad voor te stellen deze verordening per 1 januari 2025 in werking te laten treden
3. Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
4. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De Verordening fysieke leefomgeving moet op onderdelen worden aangepast. Dit wijzigingsvoorstel voorziet in een aanpassing van de beoordelingscriteria voor aanvragen voor het kappen van bomen. Voorgesteld wordt om klimaatadaptieve waarden van te kappen houtopstanden als een zelfstandig beoordelingscriterium op te nemen, overeenkomstig het initiatiefvoorstel van de raad. De andere wijzigingen in de verordening gaan over de uitbreiding van mogelijkheden om vergunningen voor standplaatsen op de vaste warenmarkten om deze vergunningen over te kunnen schrijven en over verduidelijking van de regels over vervanging. Deze wijzigingen brengen de gewenste flexibiliteit voor vergunninghouders en zorgen daarnaast voor continuïteit op de markt.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een actuele verordening met heldere en moderne beoordelingscriteria voor aanvragen omgevingsvergunning voor het kappen van bomen. Ook zorgt de wijziging

voor continuïteit op de weekmarkten door meer flexibiliteit te bieden in het overschrijven van marktstandplaatsvergunningen.

Kader

Artikel 149 van de Gemeentewet

Initiatiefvoorstel raad

Betrokken partijen en participatie

aanpassing kapcriteria: besproken met Bomenstichting

aanpassingen ambulante handel: de marktcommissie is geïnformeerd over de voorgestelde wijzigingen.

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

Kappen

Met het voorstel wordt uitvoering gegeven aan het initiatiefvoorstel van de raad. De opdracht van de raad was om de bestaande toetsingscriteria te ontvlechten, een aantal toetsingsaspecten toe te voegen en bestaande criteria te verduidelijken. In de tussentijdse periode is onderzocht op welke manier de kapcriteria aangepast kunnen worden. De raad is enkele keren over de voortgang geïnformeerd.

Klimaatadaptatie wordt toegevoegd als toetsingscriterium

Klimaatadaptatie wordt steeds belangrijker. Tot nu toe zit klimaatadaptatie indirect (b.v. hittestress) als toetsingskader verweven in enkele criteria. In het nu voorliggende voorstel worden klimaatadaptatieve waarden van de te kappen houtopstanden een apart beoordelingscriterium. Dat betekent dat een aanvraag voor een te kappen boom ook aan dat zelfstandige criterium wordt getoetst. Bomen dragen op verschillende manieren bij aan klimaatadaptatie van de stad. Ze beperken hittestress door de schaduwwerking en waterverdamping van het bladerdak. Ze vertragen neerslag bij hevige regenval (interceptie) en ze helpen de luchtkwaliteit te verbeteren (o.a. door afvangen fijnstof). De toegevoegde waarde die een boom levert neemt toe naarmate een boom groter en ouder wordt. Daarom zal bij de beoordeling van de klimaatadaptatieve waarde van een boom zowel de potentiële grootte van de boom en dus de bijbehorende toekomstige voordelen mee worden gewogen, als de daadwerkelijke omvang van de boom op het moment van beoordelen.

Criterium verschijningsvorm vervalt

Dit criterium heeft weinig toegevoegde waarde en is ook moeilijk te beoordelen. Daarom wordt voorgesteld dit criterium te laten vervallen.

Criterium stads- en dorpschoon wordt verduidelijkt

In de huidige situatie worden aanvragen ook getoetst aan het criterium stads- en dorpschoon. Voorgesteld wordt om dit criterium zo aan te passen dat duidelijk is dat het gaat beschermd stads- en dorpschoon of om een historische laan. Historische lanen zijn opgenomen in het groenbeleidsplan.

Het kappen van dode houtopstand wordt weer vergunningvrij

Voor het kappen van o.a. een houtopstand met een stamomtrek van 75 cm of meer geldt een vergunningplicht. In artikel 5.1.1, lid 2 van de VfI staan

uitzonderingen op die vergunningplicht. Voorgesteld wordt om daar dode houtopstanden aan toe te voegen. Vanuit de beheerspraktijk is hier behoefte aan. Dode houtopstanden waren voor de overgang van de kapbepalingen van de Algemene plaatselijke verordening naar de Verordening fysieke leefomgeving ook uitgesloten van de vergunningplicht. De oude situatie van voor 2020 wordt met deze wijziging dus hersteld.

Markt

Overschrijven vergunning vaste standplaats markt

Op 1 maart 2024 is het Standplaatsenbeleid voor standplaatsen buiten de weekmarkt in werking getreden. In dat beleid is het mogelijk gemaakt om standplaatsen bij arbeidsongeschiktheid of pensionering van vergunninghouder over te schrijven op b.v. een levenspartner of een medewerker. Het is wenselijk deze verruiming ook te laten gelden voor standplaatsen op warenmarkten. Vanuit de marktkooplui is hier vanuit zekerheid behoefte aan. Bovendien geeft het een bepaalde continuïteit op de markt zelf omdat er minder lege plekken zullen zijn.

De maximale vergunningduur van 12 jaar verandert niet met een dergelijke overschrijving. Om dit duidelijk te laten zijn wordt voorgesteld om, overeenkomstig de Model-Marktverordening, uitdrukkelijk te bepalen dat de vaste standplaatsvergunning geldt voor de resterende vergunningduur.

Persoonsgebonden marktstandplaatsvergunning en vervanging

Een vaste standplaatsvergunning is persoonsgebonden en wordt verleend aan een natuurlijke persoon. Deze vergunninghouder moet zelf de standplaats innemen. Vergunninghouder meldt vakantie of ziekte bij de marktmeester en krijgt dan ontheffing om de standplaats in te nemen (artikel 2.6.3). Vergunninghouder kan er ook voor kiezen zich te laten vervangen (artikel 2.3.3). Vervanging is een tijdelijke situatie. De manier waarop dit nu in de verordening is geregeld kan duidelijker.

Vervanging kan nodig zijn vanwege vakantie of een langdurige ziekte. Bij het actualiseren van het vergunningenbestand vanwege de nieuwe vergunningduur van 12 jaar is gebleken dat in bepaalde gevallen sprake is van een jarenlang toegestane vervanging. Meestal gaat het om vervanging door familie van de vergunninghouder die pensioengerechtigd is of fysiek niet meer in staat is zelf de standplaats in te nemen. Volgens de geldende regels is in deze gevallen overschrijving van een standplaatsvergunning niet mogelijk. Onder de voorgestelde aanpassing van de mogelijkheden om een standplaatsvergunning voor de warenmarkt over te schrijven, zou overschrijving in die gevallen vaak wel mogelijk zijn. Om nieuwe langdurige vervangingen te voorkomen, maakt de voorgestelde wijziging duidelijk dat vervanging niet bedoeld is als alternatief voor de gevallen waarin overschrijving niet mogelijk is. Om die reden wordt voorgesteld die tijdelijkheid van de vervanging duidelijker in artikel 2.3.3. naar voren te brengen.

Argumenten tegen

Markt

Met de verruimde overschrijvingsmogelijkheid marktstandplaats wordt het selectiestelsel buiten werking gezet

De marktstandplaatsvergunning is een schaarse vergunning. De Verordening schrijft voor dat voor een vrijkomende standplaats een bepaalde procedure wordt gevolgd, van publicatie van de standplaats en de mogelijkheid voor belangstellenden om voor die standplaats in te schrijven. Bij meer dan één belangstellende is het selectiestelsel van toepassing. De voorgestelde wijziging heeft door de verruiming van gevallen waarin kan worden overgeschreven tot gevolg dat ook in die gevallen die procedure buiten werking wordt gesteld. Daar staat tegenover dat in de meeste gevallen bij vrijkomende standplaatsen wel de geëigende procedure zal worden gevolgd en nieuwelingen de kans krijgen op een plekje. Ook na afloop van de vergunningduur moet bij overschrijving die

Financiële consequenties en dekking

n.v.t.

Openbaarmaking en communicatie

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en treedt in werking op 1 januari 2025.

Aanpak en uitvoering

-

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijziging Verordening fysieke leefomgeving
Portefeuillehouder : Wethouder Elferink, Wethouder Van Essen,
Voorstelnummer : 2024-664
Datum B en W besluit : 29-10-2024
Team : DEV-OV

Inleiding

Enkele regels in de Verordening fysieke leefomgeving hebben aanpassing nodig. In 2023 heeft de raad ingestemd met het initiatiefvoorstel om de kapcriteria in de Verordening fysieke leefomgeving aan te passen. Dit voorstel gaat over aanpassing van de kapcriteria. De andere wijzigingen in de verordening gaan over standplaatsen op de vaste warenmarkten.

Raadsvoorstel

1. De 'Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving' vast te stellen
2. Te bepalen dat de 'Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving' per 1 januari 2025 in werking treedt

Kern raadsvoorstel

De Verordening fysieke leefomgeving moet op onderdelen worden aangepast. Dit voorstel voorziet in een aanpassing van de beoordelingscriteria voor aanvragen voor het kappen van bomen. Voorgesteld wordt om klimaatadaptieve waarden van te kappen houtopstanden als een zelfstandig beoordelingscriterium op te nemen. De andere wijzigingen in de verordening gaan over de uitbreiding van mogelijkheden om vergunningen voor standplaatsen op de vaste warenmarkten om deze vergunningen over te kunnen schrijven en over verduidelijking van de regels over vervanging. Deze wijzigingen brengen de gewenste flexibiliteit voor vergunninghouders en zorgen daarnaast voor continuïteit op de markt.

Beoogd resultaat

Een actuele verordening met heldere en moderne beoordelingscriteria voor het kappen van bomen. Door meer flexibiliteit in de mogelijkheden om een marktstandplaatsvergunning over te schrijven wordt continuïteit op de weekmarkten meer geborgd en zekerheid geboden aan marktkooplui, zonder afbreuk te doen aan mogelijkheden voor nieuwelingen om een standplaatsvergunning te krijgen.

Kader

Artikel 149 van de Gemeentewet
initiatiefvoorstel raad

Argumenten ten behoeve van de raad

Argumenten voor

onderdeel kap

Met het voorstel wordt uitvoering gegeven aan het initiatiefvoorstel

De raad heeft opdracht gegeven om de bestaande toetsingscriteria te ontvlechten, een aantal toetsingsaspecten toe te voegen en bestaande criteria te verduidelijken. In de tussentijdse periode is onderzocht op welke manier de kapcriteria aangepast kunnen worden.

Klimaatadaptatie wordt toegevoegd als toetsingscriterium

Klimaatadaptatie wordt steeds belangrijker. In de geldende verordening is klimaatadaptatie indirect (b.v. hittestress) als toetsingskader verweven in enkele criteria. In het nu voorliggende voorstel worden klimaatadaptieve waarden van de te kappen houtopstanden een apart beoordelingscriterium. Dat betekent dat

een aanvraag voor een te kappen boom ook aan dat zelfstandige criterium wordt getoetst. Bomen dragen op verschillende manieren bij aan klimaatadaptatie van de stad. Ze beperken hittestress door de schaduwwerking en waterverdamping van het bladerdak. Ze vertragen neerslag bij hevige regenval (interceptie) en ze helpen de luchtkwaliteit te verbeteren (o.a. door afvangen fijnstof). De toegevoegde waarde die een boom levert neemt toe naarmate een boom groter en ouder wordt. Daarom zal bij de beoordeling van de klimaatadaptatieve waarde van een boom zowel de potentiële grootte van de boom en dus de bijbehorende toekomstige voordelen mee worden gewogen, als de daadwerkelijke omvang van de boom op het moment van beoordelen.

Criterium verschijningsvorm verval

Dit criterium heeft weinig toegevoegde waarde en is ook moeilijk te beoordelen. Daarom wordt voorgesteld dit criterium te laten vervallen.

Criterium stads- en dorpsschoon wordt verduidelijkt

In de huidige situatie worden aanvragen ook getoetst aan het criterium stads- en dorpsschoon. Voorgesteld wordt om dit criterium zo aan te passen dat duidelijk is dat het gaat om beschermd stads- of dorpsschoon of een historische laan. Historische lanen zijn opgenomen in het groenbeleidsplan en daardoor objectief vast te stellen.

Het kappen van dode houtopstand wordt weer vergunningvrij

Voor het kappen van o.a. een houtopstand met een stamomtrek van 75 cm of meer geldt een vergunningplicht. In artikel 5.1.1, lid 2 van de VfI staan uitzonderingen op die vergunningplicht. Voorgesteld wordt om daar dode houtopstanden aan toe te voegen. Vanuit de beheerspraktijk is hier behoefte aan. Dode houtopstanden waren voor de overgang van de kapbepalingen van de Apv naar de VfI in 2020 ook uitgesloten van de vergunningplicht. Deze situatie van voor 2020 wordt hiermee dus hersteld.

Onderdeel markt

Overschrijven vergunning vaste standplaats

Op 1 maart 2024 is het Standplaatsenbeleid voor standplaatsen buiten de markt in werking getreden. In dat beleid is het mogelijk om vergunningen voor dergelijke losse standplaatsen bij arbeidsongeschiktheid of pensionering van vergunninghouder over te schrijven op b.v. een levenspartner of een medewerker. Het is wenselijk deze verruiming ook te laten gelden voor standplaatsen op warenmarkten. Vanuit de marktkoopluis is hier vanuit zekerheid behoefte aan. Bovendien geeft het een bepaalde continuïteit op de markt zelf. De maximale vergunningduur van 12 jaar verandert niet met een dergelijke overschrijving. Om dit duidelijk te laten zijn wordt voorgesteld om, overeenkomstig de Model-Marktverordening, uitdrukkelijk te bepalen dat de vaste standplaatsvergunning geldt voor de resterende vergunningduur.

Persoonsgebonden standplaatsvergunning en vervanging

Een vaste standplaatsvergunning is persoonsgebonden en wordt verleend aan een natuurlijke persoon. Deze vergunninghouder moet zelf de standplaats innemen. Vergunninghouder meldt vakantie of ziekte bij de marktmeester en krijgt dan ontheffing om de standplaats in te nemen (artikel 2.6.3). Vergunninghouder kan er ook voor kiezen zich te laten vervangen (artikel 2.3.3). Vervanging is een tijdelijke situatie, vanwege vakantie, ziekte of andere bijzondere omstandigheden. Vervanging is niet bedoeld als alternatief voor de gevallen waarin overschrijving niet mogelijk is. Om die reden wordt voorgesteld die tijdelijkheid van de vervanging duidelijker in artikel 2.3.3. naar voren te brengen.

Argumenten tegen onderdeel markt

Met de verruimde overschrijvingsmogelijkheid wordt het selectiestelsel buiten werking gezet

De marktstandplaatsvergunning is een schaarse vergunning. De Verordening schrijft voor dat voor een vrijkomende standplaats een bepaalde procedure wordt gevolgd, van publicatie van de standplaats en de mogelijkheid voor belangstellenden om voor die standplaats in te schrijven. Bij meer dan één belangstellende is het selectiestelsel van toepassing. De voorgestelde wijziging heeft door de verruiming van gevallen waarin kan worden overgeschreven tot gevolg dat ook dan die procedure buiten werking wordt gesteld. Daar staat tegenover dat in de meeste gevallen bij vrijkomende standplaatsen wel de geëigende procedure zal worden gevolgd en nieuwelingen de kans krijgen op een plekje. Ook na afloop van de vergunningduur moet die procedure worden gevolgd.

Betrokken partijen en participatie

aanpassing kapcriteria: besproken met Bomenstichting

aanpassingen ambulante handel: de marktcommissie is over de voorstelde wijzigingen geïnformeerd.

Financiële consequenties

n.v.t.

Betrokkenheid raad

Sinds het initiatiefvoorstel is de raad middels raadsmededelingen op de hoogte gehouden over de voortgang van de aanpassing van de kapcriteria en het toetsprotocol en de daarvoor noodzakelijke wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,

de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Wijziging Verordening fysieke leefomgeving
Voorstelnummer : 2024-664
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29-10-2024, nummer 2024-664

BESLUIT

1. De 'Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving' vast te stellen
2. Te bepalen dat de 'Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving' per 1 januari 2025 in werking treedt

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving

Artikel I

De Verordening fysieke leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2.3.3, eerste lid, komt te luiden:

1. In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan de houder van een vaste standplaatsvergunning met toestemming van het college de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Een aanvraag hiertoe vermeldt de reden en de verwachte duur van de afwezigheid van de vergunninghouder en de naam van de beoogde vervanger. Tevens wordt een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de vervanger overgelegd.

B

Artikel 2.3.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
 2. Als de houder van een vaste standplaatsvergunning arbeidsongeschikt is verklaard, de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, is overleden of onder curatele is gesteld, dan kan het college op aanvraag van vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van:
 - a. zijn echtgenoot, geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoont;
 - b. zijn kind;
 - c. een medewerker van de vergunninghouder als deze tenminste twee jaar in loondienst heeft gewerkt bij vergunninghouder; of
 - d. een maat, venoot of bestuurder die volgens het handelsregister minimaal twee jaar samen met vergunninghouder onderdeel heeft uitgemaakt van een maatschap, vennootschap onder firma of privaatrechtelijke rechtspersoon gericht op de exploitatie van de standplaats.De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden na arbeidsongeschiktheid, het overlijden of de onder curatelestelling ingediend.
2. De leden 3 en 4 worden vernummerd tot 4 en 5, en er wordt een nieuw lid ingevoegd dat luidt:
 3. Als de over te schrijven vergunning is verleend met inachtneming van de verdeelprocedure van artikel 2.3.1, kan overschrijving alleen gebeuren als in dezelfde mate wordt voldaan aan de criteria, genoemd in artikel 2.3.1, vijfde lid. Als de over te schrijven vergunning is verleend voor een branche of artikelgroep, kan overschrijving alleen gebeuren voor die branche of artikelgroep.
3. Lid 5 wordt vernummerd tot 7, en er wordt een nieuw lid ingevoegd dat luidt:
 6. De overschrijving van de vaste standplaatsvergunning geldt voor de resterende vergunningsduur. Na het einde van de duur van de vergunning komt deze beschikbaar voor verdeling volgens de selectieprocedure van Artikel 2.3.1.

C

Artikel 2.6.3, eerste lid komt te luiden:

1. De houder van een vaste standplaatsvergunning die wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste standplaats in te nemen en geen vervanger als bedoeld in artikel 2.3.3 heeft aangesteld, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de houder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt. De mededeling wordt uiterlijk 24 uur voor de betreffende marktdag gedaan.

D

In artikel 5.1.1, tweede lid, wordt na f. een onderdeel toegevoegd, dat luidt:
g. dode houtopstanden.

E

Artikel 5.1.2 komt te luiden:

Artikel 5.1.2 Criteria

Vergunning voor het vellen van een houtopstand als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, wordt geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:

- a. natuur-, milieu- en ecologische waarden;
- b. landschappelijke waarden;
- c. beeldbepalende waarden;
- d. cultuurhistorische waarden;
- e. beschermd stads- en dorpschoon, en/of historische laan;
- f. recreatieve waarde;
- g. leeftijd;
- h. zeldzaamheid en dendrologie;
- i. beplantingsvorm/structuur;
- j. toekomstverwachting;
- k. klimaatadaptieve waarden.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2025.

Toelichting

Artikel I, onderdelen A, B en C

Hoofdreel is dat de vergunninghouder zelf de standplaats inneemt. Dit artikel maakt het mogelijk dat vergunninghouder zich tijdelijk (b.v. een jaar) laat vervangen in verband met vakantie, ziekte of andere bijzondere omstandigheden. Om zich te kunnen laten vervangen moet vergunninghouder een verzoek doen en toestemming krijgen. De toestemming geldt voor een vastgelegde periode. Vergunninghouder kan er ook voor kiezen zich niet te laten vervangen. In dat geval gelden de bepalingen van artikel 2.6.3.

Als de vergunninghouder de vergunning niet meer zelf wil gebruiken, kan hij burgemeester en wethouders vragen om de vaste-standplaatsvergunning in te trekken. Intrekking van de vergunning gebeurt ambtshalve na het overlijden of onder curatele stellen van de vergunninghouder. Een alternatief is dat de vergunning (op aanvraag) wordt overgeschreven op naam van een ander. Artikel 2.3.5 regelt dat dit onder omstandigheden kan en op wiens naam de vergunning dan mag worden overgeschreven. Omdat hieraan in de praktijk behoefte bestaat, is overschrijving ook mogelijk in geval van blijvende arbeidsongeschiktheid van vergunninghouder of het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd door vergunninghouder. Behalve overschrijving op een levenspartner, kind of medewerker, is het ook mogelijk de vergunning over te laten schrijven op een mede-eigenaar of firmant van het bedrijf.

Als voor de oorspronkelijke vergunning de selectieprocedure van artikel 2.3.1 is gevolgd, de overschrijving ervan alleen kan gebeuren als in dezelfde mate wordt voldaan aan de criteria op grond waarvan de vergunning eerder is verleend. Ook verder geldt dat alle aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen onverkort van toepassing blijven. De overschrijving geldt alleen voor de resterende looptijd van de betreffende vergunning en de overgeschreven vergunning kan niet worden verlengd. Na het einde van de looptijd moet de vergunning volgens de toepasselijke verdeelprocedure opnieuw worden uitgegeven.

Artikel I, onderdeel D

Voor het kappen van o.a. een houtopstand met een stamomtrek van 75 cm of meer geldt een vergunningplicht. In artikel 5.1.1, lid 2 van de Verordening staan uitzonderingen op die vergunningplicht. Het kappen van dode houtopstanden wordt, net als tot 2020 het geval was, uitgezonderd van de vergunningplicht. Dit betekent dat dode bomen onder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit kappen van houtopstanden kunnen worden gekapt. Vanuit de beheerspraktijk is hier behoefte aan.

Artikel I, onderdeel E

Klimaatadaptatie wordt steeds belangrijker. Klimaatadaptieve waarden van de te kappen houtopstanden vormen een eigen beoordelingscriterium. Dat betekent dat een aanvraag voor een te kappen boom ook aan dat zelfstandige criterium wordt getoetst. Bomen dragen op verschillende manieren bij aan klimaatadaptatie van de stad. Ze beperken hittestress door de schaduwwerking en waterverdamping van het bladerdak. Ze vertragen neerslag bij hevige regenval (interceptie) en ze helpen de luchtkwaliteit te verbeteren (o.a. door afvangen fijnstof). De toegevoegde waarde die een boom levert neemt toe naarmate een boom groter en ouder wordt. Daarom zal bij de beoordeling van de klimaatadaptieve waarde van een boom zowel de potentiële grootte van de boom en dus de bijbehorende toekomstige voordelen mee worden gewogen, als de daadwerkelijke omvang van de boom op het moment van beoordelen.

Artikel II van het wijzigingsbesluit

De wijzigingsverordening bevat geen overgangsrecht. Voor aanvragen voor het kappen van een boom waar op 1 januari 2025 nog niet op is beslist, betekent dit dat ze worden beoordeeld aan de hand van de gewijzigde kapcriteria.

Bijlage bij wijziging VfI

Was-wordt-tabel wijziging Verordening fysieke leefomgeving

Artikel 2.3.3.(artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2.3.3 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging</p> <p>1.De houder van een vaste standplaatsvergunning <i>kan</i> de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Een aanvraag vermeldt de verwachte duur van <i>zijn</i> afwezigheid en de naam van de beoogde vervanger. Tevens wordt een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de vervanger overgelegd.</p> <p>2.De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens dit hoofdstuk gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.</p> <p>3.De vergunninghouder en de aangewezen vervanger ontvangen een schriftelijke bevestiging van de vervanging.</p> <p>4.Het college kan een vervanger weigeren op de gronden genoemd in Artikel 2.1.4, eerste, tweede en derde lid.</p>	<p>Artikel 2.3.3 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging</p> <p>1.In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan de houder van een vaste standplaatsvergunning met toestemming van het college de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Een aanvraag hiertoe vermeldt de reden en de vergunninghouder en de naam van de beoogde vervanger. Tevens wordt een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de vervanger overgelegd.</p> <p>2.De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens dit hoofdstuk gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.</p> <p>3.De vergunninghouder en de aangewezen vervanger ontvangen een schriftelijke bevestiging van de vervanging.</p> <p>4.Het college kan een vervanger weigeren op de gronden genoemd in Artikel 2.1.4, eerste, tweede en derde lid.</p>

Artikel 2.3.5.(artikel I, onderdeel B, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2.3.5 Overschrijven vaste standplaatsvergunning</p> <p>1.Wanneer de vergunninghouder niet langer zelf van de vergunning gebruikt wenst te maken is het selectiestel van Artikel 2.3.1 van toepassing, behoudens het gestelde in het tweede lid.</p> <p>2.Als de houder van een vaste standplaatsvergunning overleden of onder curatele gesteld, dan kan het college op aanvraag van zijn erven of zijn curator de</p>	<p>Artikel 2.3.5 Overschrijven vaste standplaatsvergunning</p> <p>1.Wanneer de vergunninghouder niet langer zelf van de vergunning gebruikt wenst te maken is het selectiestel van Artikel 2.3.1 van toepassing, behoudens het gestelde in het tweede lid.</p> <p>2.Als de houder van een vaste standplaatsvergunning arbeidsongeschikt is verklaard, de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, is overleden of onder curatele is</p>

vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of zijn kind, of op een persoon die aantoonbaar twee jaar of langer de houder heeft bijgestaan. De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden of de onder curatelestelling ingediend.

3. Het college kan van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.

4. De aanvraag tot overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan de eisen waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning volgens Hoofdstuk 2 moet voldoen.

5. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

gesteld, dan kan het college op aanvraag van **vergunninghouder**, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn:

a. echtgenoot, geregistreerde partner **of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoont;**
b. zijn kind

c. **een medewerker van de vergunninghouder als deze tenminste twee jaar in loondienst heeft gewerkt bij vergunninghouder; of**
d. **een maat, vennoot of bestuurder die volgens het handelsregister minimaal twee jaar samen met vergunninghouder onderdeel heeft uitgemaakt van een maatschap, vennootschap onder firma of**
privaatrechtelijke rechtspersoon gericht op de exploitatie van de standplaats.

De aanvraag tot overschrijving wordt binnen twee maanden na **arbeidsongeschiktheid**, het overlijden of de onder curatelestelling ingediend

3. Als de over te schrijven vergunning is verleend met inachtneming van de verdeelprocedure van artikel 2.3.1, kan overschrijving alleen gebeuren als in dezelfde mate wordt voldaan aan de criteria, genoemd in artikel 2.3.1, vijfde lid. Als de over te schrijven vergunning is verleend voor een branche of artikelgroep, kan overschrijving alleen gebeuren voor die branche of artikelgroep.

4. Het college kan van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.

5. De aanvraag tot overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan de eisen waaraan een houder van een vaste standplaatsvergunning volgens Hoofdstuk 2 moet voldoen.

6. De overschrijving van de vaste-standplaatsvergunning geldt voor de resterende vergunningsduur. Na het einde van de duur van de vergunning komt deze beschikbaar voor verdeling volgens de selectieprocedure van Artikel 2.3.1.

7. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

Artikel 2.6.3 (Artikel I, onderdeel C, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2.6.3 Afwezigheid wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden</p> <p>1.De houder van een vaste standplaatsvergunning die wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste standplaats in te nemen en geen vervanger heeft aangesteld, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de houder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt. De mededeling wordt uiterlijk 24 uur voor de betreffende marktdag gedaan.</p> <p>2.Plotselinge verhindering wordt zo spoedig mogelijk aan de marktmeester gemeld.</p> <p>3.Naar aanleiding van de mededeling of de melding als bedoeld in de voorafgaande leden ontvangt de houder een schriftelijke bevestiging, waarin met inachtneming van het bepaalde in het vierde lid tevens ontheffing wordt verleend van de verplichting tot inname van de standplaats.</p> <p>4.De ontheffing van de verplichting tot inname van de standplaats geldt in geval van ziekte en/of bijzondere omstandigheden voor maximaal een half jaar, te rekenen vanaf de dag van ziekmelding of vanaf het ontstaan van de bijzondere omstandigheden en in geval van vakantie voor maximaal 6 weken per jaar.</p> <p>5.Het college kan in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in dit artikel.</p>	<p>Artikel 2.6.3 Afwezigheid wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden</p> <p>1.De houder van een vaste standplaatsvergunning die wegens ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste standplaats in te nemen en geen vervanger als bedoeld in artikel 2.3.3 heeft aangesteld, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de houder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt. De mededeling wordt uiterlijk 24 uur voor de betreffende marktdag gedaan.</p> <p>2.Plotselinge verhindering wordt zo spoedig mogelijk aan de marktmeester gemeld.</p> <p>3.Naar aanleiding van de mededeling of de melding als bedoeld in de voorafgaande leden ontvangt de houder een schriftelijke bevestiging, waarin met inachtneming van het bepaalde in het vierde lid tevens ontheffing wordt verleend van de verplichting tot inname van de standplaats.</p> <p>4.De ontheffing van de verplichting tot inname van de standplaats geldt in geval van ziekte en/of bijzondere omstandigheden voor maximaal een half jaar, te rekenen vanaf de dag van ziekmelding of vanaf het ontstaan van de bijzondere omstandigheden en in geval van vakantie voor maximaal 6 weken per jaar.</p> <p>5.Het college kan in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in dit artikel.</p>

Artikel 5.1.1 (artikel I, onderdeel D, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5.1.1 Verbod en omgevingsvergunning</p> <p>1.Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een houtopstand te vellen met een stamomtrek van 75 cm of meer, gemeten op 130 cm boven het maaiveld; b. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een herplant- en instandhoudingsplicht; 	<p>Artikel 5.1.1 Verbod en omgevingsvergunning</p> <p>1.Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een houtopstand te vellen met een stamomtrek van 75 cm of meer, gemeten op 130 cm boven het maaiveld; b. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een herplant- en instandhoudingsplicht;

<p>c. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan of een publiekrechtelijke rechtspersoon.</p> <p>2.Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:</p> <p>a. een houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantgezondheidswet of krachtens een aanschrijving van het college;</p> <p>b. iepen aangetast door de iepziekte;</p> <p>c. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud;</p> <p>d. dunning in een aaneengesloten houtopstand met een oppervlakte van ten minste 100 m²;</p> <p>e. houtopstanden die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze worden geëxploiteerd;</p> <p>f. houtopstanden waarop afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing is.</p>	<p>c. een houtopstand te vellen die is aangelegd ter uitvoering van een overeenkomst met een bestuursorgaan of een publiekrechtelijke rechtspersoon.</p> <p>2.Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:</p> <p>a. een houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantgezondheidswet of krachtens een aanschrijving van het college;</p> <p>b. iepen aangetast door de iepziekte;</p> <p>c. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van regulier onderhoud;</p> <p>d. dunning in een aaneengesloten houtopstand met een oppervlakte van ten minste 100 m²;</p> <p>e. houtopstanden die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze worden geëxploiteerd;</p> <p>f. houtopstanden waarop afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing is;</p> <p>g. dode houtopstanden.</p>

Artikel 5.1.2 (artikel I, onderdeel E, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5.1.2 Criteria</p> <p>Vergunning voor het vellen van een houtopstand als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, wordt geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:</p> <p>a. natuur-, milieu- en ecologische waarden;</p> <p>b. landschappelijke waarden;</p> <p>c. beeldbepalende waarden;</p> <p>d. cultuurhistorische waarden;</p> <p>e. stads- en dorpschoon;</p> <p>f. <i>recreatie en leefbaarheid</i>;</p> <p>g. leeftijd;</p> <p>h. <i>verschijningsvorm</i>;</p> <p>i. zeldzaamheid en dendrologie;</p> <p>j. beplantingsvorm/structuur;</p> <p>k. toekomstverwachting.</p>	<p>Artikel 5.1.2 Criteria</p> <p>Vergunning voor het vellen van een houtopstand als bedoeld in Artikel 5.1.1, eerste lid, wordt geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:</p> <p>a. natuur-, milieu- en ecologische waarden;</p> <p>b. landschappelijke waarden;</p> <p>c. beeldbepalende waarden;</p> <p>d. cultuurhistorische waarden;</p> <p>e. beschermd stads- en dorpschoon, en/of historische laan;</p> <p>f. recreatieve waarde;</p> <p>g. leeftijd;</p> <p>h. zeldzaamheid en dendrologie;</p> <p>i. beplantingsvorm/structuur;</p> <p>j. toekomstverwachting;</p> <p>k. klimaatadaptatieve waarden.</p>

Toelichting

Artikel I, onderdelen A, B en C

Hoofregel is dat de vergunninghouder zelf de standplaats inneemt. Dit artikel maakt het mogelijk dat vergunninghouder zich tijdelijk (b.v. een jaar) laat vervangen in verband met vakantie, ziekte of andere bijzondere omstandigheden. Om zich te kunnen laten vervangen moet vergunninghouder een verzoek doen en toestemming krijgen. De toestemming geldt voor een vastgelegde periode.

Vergunninghouder kan er ook voor kiezen zich niet te laten vervangen. In dat geval gelden de bepalingen van artikel 2.6.3.

Als de vergunninghouder de vergunning niet meer zelf wil gebruiken, kan hij burgemeester en wethouders vragen om de vaste-standplaatsvergunning in te trekken. Intrekking van de vergunning gebeurt ambtshalve na het overlijden of onder curatele stellen van de vergunninghouder.

Een alternatief is dat de vergunning (op aanvraag) wordt overgeschreven op naam van een ander.

Artikel 2.3.5 regelt wanneer dat kan en op wiens naam de vergunning dan mag worden overgeschreven. Omdat hieraan in de praktijk behoefte bestaat, is overschrijving ook mogelijk in geval van blijvende arbeidsongeschiktheid van vergunninghouder of het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd door vergunninghouder. Behalve overschrijving op een levenspartner, kind of medewerker, is het ook mogelijk de vergunning over te laten schrijven op een mede-eigenaar of firmant van het bedrijf.

Als voor de oorspronkelijke vergunning de selectieprocedure van artikel 2.3.1 is gevolgd, kan de overschrijving ervan alleen als in dezelfde mate wordt voldaan aan de criteria op grond waarvan de vergunning eerder is verleend. Ook verder geldt dat alle aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen onverkort van toepassing blijven. De overschrijving geldt alleen voor de resterende looptijd van de betreffende vergunning en de overgeschreven vergunning kan niet worden verlengd. Na het einde van de looptijd moet de vergunning volgens de toepasselijke verdeelprocedure opnieuw worden uitgegeven.

Artikel I, onderdeel D

Voor het kappen van o.a. een houtopstand met een stamomtrek van 75 cm of meer geldt een vergunningplicht. In artikel 5.1.1, lid 2 van de Verordening staan uitzonderingen op die vergunningplicht. Dode houtopstanden worden, net als tot 2020 het geval was, uitgezonderd van de vergunningplicht. Vanuit de beheerspraktijk is hier behoefte aan.

Artikel I, onderdeel E

Klimaatadaptatie wordt steeds belangrijker. Klimaatadaptatieve waarden van de te kappen houtopstanden vormen een eigen beoordelingscriterium. Dat betekent dat een aanvraag voor een te kappen boom ook aan dat zelfstandige criterium wordt getoetst. Bomen dragen op verschillende manieren bij aan klimaatadaptatie van de stad. Ze beperken hittestress door de schaduwwerking en waterverdamping van het bladerdak. Ze vertragen neerslag bij hevige regenval (interceptie) en ze helpen de luchtkwaliteit te verbeteren (o.a. door afvangen fijnstof). De toegevoegde waarde die een boom levert neemt toe naarmate een boom groter en ouder wordt. Daarom zal bij de beoordeling van de klimaatadaptatieve waarde van een boom zowel de potentiële grootte van de boom en dus de bijbehorende toekomstige voordelen mee worden gewogen, als de daadwerkelijke omvang van de boom op het moment van beoordelen.

Artikel II van het wijzigingsbesluit

De wijzigingsverordening bevat geen overgangsrecht. Voor aanvragen voor het kappen van een boom waar op 1 januari 2025 nog niet op is beslist, betekent dit dat ze worden beoordeeld aan de hand van de gewijzigde kapcriteria.