

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

vestigen uitsluitend recht

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 1-10-2024
Notanummer	: 2024-653
Datum	: 1-10-2024
Programma	: 07 - Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: 2024-653-bijlage-Verordening Gemeentepolis.docx

### Parafering

<li>25-09-2024: Programmamanager</li><li>25-09-2024: Wethouder</li>

### Agendering

\* 25-09-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

1-10-2024

B & W d.d.: 1-10-2024

### Besluit

1. De raad voor te stellen om de 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022' in te trekken
2. De raad voor te stellen om de 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering Deventer 2025' vast te stellen ten gunste van Salland Verzekeringen voor het aanbieden van een collectieve aanvullende zorgverzekering (gemeentepolis)
3. De programmamanager Werk & Inkomen te mandateren om, op basis van het verleende uitsluitend recht, met Salland Zorgverzekeringen N.V. en Salland Aanvullende Verzekeringen N.V. een begunstigingsovereenkomst, aan te gaan onder de opschortende voorwaarde dat de raad de verordening vaststelt en deze inwerking is getreden
4. Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
5. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

### Inleiding

De gemeente Deventer biedt inwoners met een laag inkomen een gemeentepolis aan, zodat goede zorg financieel toegankelijk blijft voor deze inwoners. De huidige overeenkomst bij Salland Zorgverzekeringen loopt af op 31 december 2024. Er zijn op dit moment geen andere zorgverzekeraars die een nieuwe gemeentepolis willen aanbieden voor de gemeente Deventer. We willen daarom met Salland een nieuw contract aangaan voor de periode van drie jaar met de mogelijkheid deze twee keer te kunnen verlengen voor een periode van één jaar. Om te voldoen aan de huidige aanbestedingswet- en regelgeving adviseren we gebruik te maken van de mogelijkheid, binnen het aanbestedingsrecht, om een uitsluitend recht te vestigen. Dat houdt in dat uw college wordt voorgesteld te besluiten de opdracht

niet aan te besteden, maar rechtstreeks te gunnen aan Salland Zorgverzekeringen. Daarvoor wordt uw college voorgesteld te besluiten de gemeenteraad te vragen de daarvoor noodzakelijke verordening te bekrachtigen.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het beoogde resultaat is de continuïteit van de gemeentepolis voor inwoners met een laag inkomen te waarborgen waardoor goede zorg financieel toegankelijk blijft.

### **Kader**

Wettelijke grondslag

- \* Artikel 160 Gemeentewet (besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen)
- \* Artikel 35 lid 1 en 3 Participatiewet
- \* Artikel 2a 14 van de Aanbestedingswet 2012
- \* Beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'

### **Betrokken partijen en participatie**

- \* Dit voorstel is intern afgestemd met de inkoop-adviseur en met de juridisch adviseur (concernstaf);
- \* Salland Zorgverzekeringen is ambtelijk meegenomen in het voornemen van de gemeente Deventer voor het vestigen van de uitsluitend recht.
- \* BS&F (adviseur en kennispartner sociaal domein) heeft marktonderzoek gedaan bij alle zorgverzekeraars in Nederland naar de belangstelling voor het bieden van een Gemeentepolis voor de gemeente Deventer.

### **Toelichting op participatiebeleid**

n.v.t.

### **Argumenten voor en tegen**

ARGUMENTEN VOOR

#### 1. continuïteit

door het verlenen van een uitsluitend recht aan Salland Zorgverzekeringen, voor het bieden van een gemeentepolis, blijft goede zorg financieel toegankelijk voor mensen met een laag inkomen en draagt dit bij aan het voorkomen van (mond)zorgmijding.

#### 2. efficiëntie

Het vestigen van een uitsluitend recht is de meest efficiënte manier om de gemeentepolis te kunnen blijven aanbieden. Het sluiten van een overeenkomst met een zorgverzekeraar voor een collectieve zorgverzekering voor mensen met een laag inkomen, ook wel te noemen een begunstigingsovereenkomst, is tegelijk feitelijk een overheidsopdracht op grond van de aanbestedingswet 2012. Indien gekozen wordt voor samenwerking met één verzekeraar kan de overeenkomst onderhands gegund worden door het vestigen van een uitsluitend recht.

### 3. Voldoen aan publieke taak

In Art. 35 lid 1 en 3 Participatiewet is in lid 1 is bepaald dat alleenstaanden of gezinnen recht hebben op bijzondere bijstand voor zover zij niet beschikken over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan. In lid 3 is bepaald dat bijzondere bijstand aan een persoon kan worden verleend in de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering of in de vorm van een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering zonder dat wordt nagegaan of ten aanzien van die persoon de kosten van die verzekering of die premie ook daadwerkelijk noodzakelijk zijn of gemaakt zijn. Met deze bepalingen heeft het college de publieke taak hierin te voorzien. Het college geeft uitvoering aan deze publieke taak door het sluiten van een begunstigingsovereenkomst met Salland Verzekeringen, hiervoor verleend de raad een uitsluitend recht middels het vaststellen van een verordening. De looptijd van deze meerjarige overeenkomst is drie jaar met de mogelijkheid deze twee keer te verlengen voor een periode van één jaar.

#### KANTEKENINGEN

Met het vestigen van uitsluitend recht is het voor andere partijen niet meer mogelijk om in aanmerking te komen voor het uitvoeren van de Gemeentepolis voor de gemeente Deventer. Dit kan voor hen een reden zijn om bezwaar te maken tegen het verlenen van het uitsluitend recht aan Salland Zorgverzekeringen. Echter door BS&F (adviseur en kennispartner sociaal domein) is voor de gemeente Deventer een marktverkenning gedaan naar de belangstelling voor het bieden van een gemeentepolis voor de gemeente Deventer. Alle verzekeraars hebben aangegeven hier op dit moment geen belangstelling voor te hebben. De verwachting is daarom dat er geen bezwaar gemaakt zal worden door andere partijen

Wij gaan er daarom vooralsnog vanuit dat er geen partij is die bezwaar aan zal gaan tekenen.

#### **Financiële consequenties en dekking**

Dekking voor de overeenkomst is vastgelegd in het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'.

#### **Openbaarmaking en communicatie**

Na akkoord zal het het voorstel worden voorgelegd aan de Raad. Het uitsluitend recht zal worden vastgelegd in een verordening (bijgevoegd als bijlage). Na akkoord zal er een aankondiging worden gedaan op Tendermed.

#### **Aanpak en uitvoering**

Om maximale transparantie te geven aan dit besluit én het besluit van de Raad zal de verordening op de voorgeschreven wettelijke wijze worden gepubliceerd ([officiëlebekendmakingen.nl](http://officiëlebekendmakingen.nl)) en zal er op Tendermed een aankondiging plaatsvinden van de gegunde opdracht aan Salland Verzekeringen.

## RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: vestigen uitsluitend recht
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Voorstelnummer	: 2024-653
Datum B en W besluit	: 1-10-2024
Team	: DEV-BLD-MO

### Inleiding

De gemeente Deventer biedt inwoners met een laag inkomen een gemeentepolis aan, zodat goede zorg financieel toegankelijk blijft voor deze inwoners. De huidige overeenkomst bij Salland Zorgverzekeringen loopt af op 31 december 2024. Er zijn op dit moment geen andere zorgverzekeraars die een nieuwe gemeentepolis willen aanbieden voor de gemeente Deventer. We willen daarom een nieuw contract aangaan voor de periode van drie jaar met de mogelijkheid deze twee keer te kunnen verlengen voor een periode van één jaar. Om te voldoen aan de huidige aanbestedingswet- en regelgeving adviseren we gebruik te maken van de mogelijkheid, binnen het aanbestedingsrecht, om een uitsluitend recht te vestigen. Wij hebben daarom besloten de opdracht niet aan te besteden, maar rechtstreeks te gunnen aan- in dit geval- Salland Zorgverzekeringen. Aanvullende vragen wij u, uw raad de daarvoor noodzakelijke verordening te bekrachtigen.

### Raadsvoorstel

1. De 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022' in te trekken;
2. De 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering Deventer 2025' vast te stellen ten gunste van Salland Verzekeringen voor het aanbieden van een collectieve aanvullende zorgverzekering (gemeentepolis).

### Kern raadsvoorstel

Salland Zorgverzekeringen verzorgt naar tevredenheid de gemeentepolis voor de gemeente Deventer. Er is vanuit andere zorgverzekeraars op dit moment geen belangstelling een gemeentepolis aan te gaan bieden aan de gemeente Deventer. Daarom heeft het college besloten om de opdracht rechtstreeks te willen gunnen aan Salland Zorgverzekeringen. Dat vraagt een besluit van de gemeenteraad, namelijk het vaststellen van de 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2025'.

### Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is de continuïteit van de gemeentepolis voor inwoners met een laag inkomen te waarborgen waardoor goede zorg financieel toegankelijk blijft.

### Kader

Wettelijke grondslag

- \* Artikel 160 Gemeentewet (besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen)
- \* Artikel 35 lid 1 en 3 Participatiewet
- \* Artikel 2a 14 van de Aanbestedingswet 2012
- \* Beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'

### Argumenten ten behoeve van de raad

#### ARGUMENTEN VOOR

##### 1. Continuïteit

door het verlenen van een uitsluitend recht aan Salland Zorgverzekeringen, voor het bieden van een gemeentepolis, blijft goede zorg financieel toegankelijk voor mensen met een laag inkomen en draagt dit bij aan de voorkoming van (mond)zorgmijding.

## 2. Efficiëntie

Het vestigen van een uitsluitend recht is de meest efficiënte manier om de gemeentepolis te kunnen blijven aanbieden. Het sluiten van een overeenkomst met een zorgverzekeraar voor een collectieve zorgverzekering voor mensen met een laag inkomen, ook wel te noemen een begunstigingsovereenkomst, is tegelijk feitelijk een overheidsopdracht op grond van de aanbestedingswet 2012. Indien gekozen wordt voor samenwerking met één verzekeraar kan de overeenkomst onderhands gegund worden door het vestigen van een uitsluitend recht.

## 3. Voldoen aan publieke taak

In Art. 35 lid 1 en 3 Participatiewet is in lid 1 is bepaald dat alleenstaanden of gezinnen recht hebben op bijzondere bijstand voor zover zij niet beschikken over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan. In lid 3 is bepaald dat bijzondere bijstand aan een persoon kan worden verleend in de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering of in de vorm van een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering zonder dat wordt nagegaan of ten aanzien van die persoon de kosten van die verzekering of die premie ook daadwerkelijk noodzakelijk zijn of gemaakt zijn. Met deze bepalingen heeft het college de publieke taak hierin te voorzien. Het college geeft uitvoering aan deze publieke taak door het sluiten van een begunstigingsovereenkomst met Salland Verzekeringen, hiervoor verleend de raad een uitsluitend recht middels het vaststellen van een verordening. De looptijd van deze meerjarige overeenkomst is drie jaar met de mogelijkheid deze twee keer te verlengen voor een periode van één jaar.

## KANTTEKENINGEN

Met het vestigen van uitsluitend recht is het voor andere partijen niet meer mogelijk om in aanmerking te komen voor het uitvoeren van de Gemeentepolis voor de gemeente Deventer. Dit kan voor hen een reden zijn om bezwaar te maken tegen het verlenen van het uitsluitend recht aan Salland Zorgverzekeringen. Echter door BS&F (adviseur en kennispartner sociaal domein) is voor de gemeente Deventer een marktverkenning gedaan naar de belangstelling voor het bieden van een gemeentepolis voor de gemeente Deventer. Alle verzekeraars hebben aangegeven hier op dit moment geen belangstelling voor te hebben. De verwachting is daarom dat er geen bezwaar gemaakt zal worden door andere partijen.

Wij gaan er daarom vooralsnog vanuit dat er geen partij is die bezwaar aan zal gaan tekenen.

### **Betrokken partijen en participatie**

- \* Dit voorstel is intern afgestemd met de inkoop-adviseur en met de juridisch adviseur (concernstaf);
- \* Salland Zorgverzekeringen is ambtelijk meegenomen in het voornemen van de gemeente Deventer voor het vestigen van de uitsluitend recht.
- \* BS&F (adviseur en kennispartner sociaal domein) heeft marktonderzoek gedaan bij alle zorgverzekeraars in Nederland naar de belangstelling voor het bieden van een Gemeentepolis voor de gemeente Deventer.

### **Financiële consequenties**

Dekking voor de overeenkomst is vastgelegd in het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'.

### **Betrokkenheid raad**

Middels P&C cyclus wordt de Raad op de hoogte gehouden over de uitnutting van de overeenkomst.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König

## RAADSBESLUIT

Onderwerp : vestigen uitsluitend recht  
Voorstelnummer : 2024-653  
Raadstafel d.d. :  
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,  
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1-10-2024, nummer 2024-653

### BESLUIT

1. De 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022' in te trekken;
2. De 'verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering Deventer 2025' vast te stellen ten gunste van Salland Verzekeringen voor het aanbieden van een collectieve aanvullende zorgverzekering (gemeentepolis).

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

## **VERORDENING VESTIGEN UITSLUITEND RECHT COLLECTIEVE AANVULLENDE ZIEKTEKOSTENVERZEKERING GEMEENTE DEVENTER 2025.**

De raad van de gemeente Deventer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 oktober 2024 nummer 2024-653; gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet, artikelen 1.1 en 2a.14, tweede lid van de Aanbestedingswet 2012 en artikel 35, derde lid van de Participatiewet;

besluit vast te stellen de Verordening Vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2025.

### **Artikel 1. Begripsomschrijving**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Uitsluitend recht: een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend, waarbij aan die onderneming het recht wordt voorbehouden om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een activiteit uit te oefenen.
- b. Collectieve aanvullende ziektekostenverzekering: de collectieve aanvullende zorgverzekering als bedoeld in artikel 35, lid 3 Participatiewet. De collectieve aanvullende zorgverzekering bestaat uit een basisverzekering en een aanvullende verzekering, waarbij de gemeente Deventer een tussen partijen overeengekomen deel van de premie voor de aanvullende verzekering betaalt.

### **Artikel 2. Uitsluitend recht**

Voor de uitvoering van de collectieve aanvullende zorgverzekering kan een uitsluitend recht worden toegekend aan een zorgverzekeraar.

### **Artikel 3. Bevoegdheid**

Het uitsluitend recht wordt verleend aan; Salland Zorgverzekeraar N.V. handelend onder de naam Salland Zorgverzekeringen en Salland Aanvullende Verzekeringen N.V. handelend onder de naam Salland zorgverzekeringen, voor de uitvoering van een collectieve aanvullende zorgverzekering voor mensen met een laag inkomen die woonachtig zijn in de gemeente Deventer, voor de periode van 1 januari 2025 tot 1 januari 2028 met de mogelijkheid deze twee keer te kunnen verlengen voor een periode van één jaar.

### **Artikel 4. Uitvoering**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer is bevoegd om het op basis van deze verordening verleende uitsluitend recht uit te werken in een begunstigingsovereenkomst waarin in elk geval de toepasselijke voorwaarden en condities worden opgenomen.

### **Artikel 5. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2025 en is geldig tot en met 31 december 2029.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2025

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de raad van de gemeente Deventer,  
Gehouden op: datum:

De voorzitter,

De griffier,