

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Maximale subsidiabele kosten in natura en hoogtes pgb's beschermd wonen 2025

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 16-07-2024

Notanummer : 2024-624

Datum : 16-07-2024

Programma : 08 - Meedoen

Portefeuillehouder : Wethouder Duursma,

Bijlage(n) : 01 Maximaal subsidiabele kosten beschermd wonen in natura 2025 regio Midden-IJssel.pdf, 02 Hoogtes pgb's beschermd wonen 2025 regio Midden-IJssel.pdf

Parafering

09-07-2024: Wethouder09-07-2024: Wethouder09-07-2024: Regionaal programmamanager09-07-2024: Wethouder

Agendering

* 10-07-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 11-07-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

16-07-2024

B & W d.d.: 16-07-2024

Besluit

1. De maximale subsidiabele kosten beschermd wonen 2025 alsmede de hoogtes van de pgb's beschermd wonen 2025 zoals opgenomen in bijgevoegde overzichten vast te stellen
2. De gewijzigde hoogtes van de pgb's beschermd wonen 2025 vanaf 1-1-2025 in werking te laten treden en voor de aanvragen voor een pgb beschermd wonen die eerder dan 1-1-2025 zijn of worden ingediend en betrekking hebben op de periode vanaf 1-1-2025, de hoogtes pgb's beschermd wonen van het jaar waarin de kosten vallen toe te passen
3. Ten aanzien van de subsidieaanvragen 2025 voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg, bed & break en oggz in beginsel ook eenzelfde indexering (als beschermd wonen) aan te houden ten opzichte van de verleende subsidies 2024

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Lochem, Raalte en Zutphen werken samen als het gaat om beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg (oggz) en verslavingszorg. De gemeente Deventer is daarin door het rijk aangewezen als centrumgemeente. De gemeente Deventer is daarmee o.a. verantwoordelijk voor het doelmatig en rechtmatig subsidiëren van voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio alsmede het verstrekken van voorzieningen beschermd wonen (waaronder persoonsgebonden budgetten (pgb's) beschermd wonen).

Zoals gebruikelijk dient het college van de centrumgemeente Deventer voor het zomerreces en na besluitvorming in het betreffende regionaal bestuurlijk overleg de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen in natura 2025 alsmede de hoogtes van het pgb beschermd wonen 2025 per ondersteuningsbehoefte vast te stellen. Hierdoor kan het voorbereidingsproces rechtmatig, doeltreffend en ordentelijk verlopen. Dit voorstel geeft daar invulling aan. Aanvullend daaraan wordt met dit voorstel besloten om ten aanzien van de subsidieaanvragen 2025 voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg, bed & break en oggz, net als voorgaande jaren, in beginsel ook dezelfde indexering aan te houden ten opzichte van de verleende subsidies 2024 als bij beschermd wonen. Verder zijn een beperkt aantal wijzigingen doorgevoerd als het gaat om de Nadere subsidieregels met het oog op de gewijzigde praktijk die niet meer aansluit op de Nadere subsidieregels.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het vaststellen van de aangepaste maximale subsidiabele kosten beschermd wonen 2025 en de indexering van de overige te subsidiëren regionale voorzieningen en activiteiten wordt de mogelijkheid gegeven aan aanbieders om de benodigde middelen te ontvangen dusdanig dat zij in staat zijn continuïteit en kwaliteit te blijven bieden van deze regionale voorzieningen en activiteiten.

Door het vaststellen van de aangepaste pgb's beschermd wonen ontvangen de cliënten met een pgb beschermd wonen ook in 2025 een budget, waarmee zij in staat worden geacht beschermd wonen-voorzieningen in te kopen die passen bij de vastgestelde ondersteuningsbehoefte en die veilig, doeltreffend en cliëntgericht zijn.

Met deze besluiten wordt een bijdrage geleverd aan de participatie en zelfredzaamheid van de inwoners in de regio die voor een bepaalde periode afhankelijk zijn van beschermd wonen alsmede de andere regionale voorzieningen en activiteiten.

Kader

* Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) (wettelijke kader voor het zorgdragen voor toegang tot en continuïteit en kwaliteit van de voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang);

* Samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang en mandaatbesluit (kaders waarin de centrumgemeente is aangewezen voor het doelmatig en rechtmatig subsidiëren van voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio, alsmede het beschikbaar stellen van pgb's beschermd wonen alsmede alle voorbereidingshandelingen en -beslissingen daartoe);

* Algemene subsidieverordening gemeente Deventer en de Nadere subsidieregels beschermd wonen, maatschappelijke opvang, oggz en verslavingszorg gemeente Deventer (kaders voor de subsidiering van de in natura voorzieningen beschermd wonen, de vaststelling van de maximale subsidiabele kosten in natura);

* Verordening Wmo gemeente Deventer (kader waarin regels zijn opgenomen over de hoogte van het persoonsgebonden budget beschermd wonen alsmede de indexatie daarvan).

Betrokken partijen en participatie

Vertegenwoordigers vanuit de verschillende gemeentelijke adviesraden en cliëntenvertegenwoordigers worden, zoals gebruikelijk, periodiek geïnformeerd en geconsulteerd in regionale bijeenkomsten over ontwikkelingen inzake

o.a. beschermd wonen. Aangezien er bij de aangepaste maximale subsidiabele kosten beschermd wonen in natura (en de hoogtes pgb beschermd wonen) de systematiek daarbij dezelfde is als de vorige jaren en er geen inhoudelijke wijziging aan de orde is, betreft het hier een uitvoeringsbesluit en heeft hierover, net zoals voorgaande jaren, geen nader overleg plaatsgevonden met cliëntenvertegenwoordigers of adviesraden in de regio.

De gesubsidieerde aanbieders zijn voorafgaand geïnformeerd over het voorgenomen besluit middels een (digitale) aanbiedersbijeenkomst. In dit overleg als ook nadien hebben de aanbieders geen op- of aanmerkingen geuit over de voorgestelde indexatie.

Toelichting op participatiebeleid

N.v.t.

Argumenten voor en tegen

1. De middelen die het Rijk verstrekt zijn bedoeld voor het blijvend zorgdragen voor de continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen.

Voor het jaar 2025 heeft het kabinet in de meicirculaire 2024 onder meer de omvang van de decentralisatieuitkering beschermd wonen voor 2024, 2025 en verder kenbaar gemaakt. Onderdeel hiervan is zgn. prijs- en looncompensatie. Dit stelt centrumgemeenten in staat om de regio te voorzien in de wettelijke opdracht om zorg te blijven dragen voor continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen.

2. De maximale subsidiabele kosten 2024 worden reëel geacht.

In de regio wordt het uitgangspunt gehanteerd dat de maximale subsidiabele kosten reëel moeten zijn in relatie tot de kosten, zodat aanbieders ook continuïteit en kwaliteit kunnen blijven bieden. Dit sluit aan bij landelijke regelgeving waarin is vastgelegd dat bij inkoop in de Wmo 2015 reële tarieven dienen te worden gehanteerd (waaronder sinds 1 juli 2024 ook subsidies). Jaarlijks wordt dan ook geïndexeerd en dit past ook bij het maatschappelijke partnerschap met aanbieders. In de meicirculaire heeft het Rijk de decentralisatie-uitkering beschermd wonen geïndexeerd met 5,47%. Daarmee geeft het Rijk aan, dat zij deze indexering reëel acht bij deze voorzieningen. Door de maximale subsidiabele kosten met het betreffende percentage te indexeren achten wij deze maximale subsidiabele kosten reëel. De aanbieders accepteren deze systematiek, al geven enkele aanbieders aan dat de systematiek weinig rekening houdt met specifieke CAO-afspraken. Anderzijds wordt door aanbieders ook opgemerkt dat ze tevreden zijn dat de centrumgemeente jaarlijks consistent en transparant indexeert.

3. De opbouw van de maximale subsidiabele kosten 2025 en pgb's 2025 sluit aan bij 2024 en hiermee borgen we continuïteit in het proces en geven we ruimte aan de gewenste transformatie.

De opbouw van de maximale subsidiabele kosten voor beschermd wonen en de pgb's beschermd wonen sluit aan bij de opbouw in 2024. Hiermee voorkomen we onnodige onrust, bouwen we aan een bestendige relatie met aanbieders en cliënten en geven we ruimte om samen met aanbieders en cliënten te werken aan de gewenste en noodzakelijke transformatie.

4. De systematiek is consistent en transparant.

Vaste systematiek bij deze regionale middelen is dat de indexatie van de subsidies beschermd wonen in jaar t (i.c. 2025) plaatsvindt op grond van de indexering van het rijk van de middelen, zoals die in t-1 (i.c. 2024) in de meicirculaire in jaar t-1 kenbaar wordt gemaakt. Deze systematiek is ook bekend bij aanbieders en transparant. Door jaarlijks deze systematiek te hanteren is de centrumgemeente namens de regio ook een betrouwbare partner voor aanbieders als

het gaat om prijs- en looncompensatie.

5. De aangepaste hoogte van de pgb's beschermd wonen sluiten aan bij de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen 2025.

De pgb's beschermd wonen worden jaarlijks verhoogd met dezelfde index als de maximale subsidiabele kosten beschermd wonen in natura. Dit besluit continueert deze eenduidige benadering die er is tussen pgb en in naturavoorzieningen beschermd wonen als het gaat om de aanpassingen.

6. Door de aanpassing blijft het voor cliënten met een pgb beschermd wonen mogelijk passende voorzieningen beschermd wonen in te kopen.

Met de aanpassing ontvangen de cliënten met een pgb beschermd wonen het passende budget, waarmee zij in staat worden gesteld beschermd wonen-voorzieningen in te kopen die passen bij de geconstateerde behoefte aan ondersteuning. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om dit mogelijk te maken.

7. Door dezelfde indexering te benutten voor de overige regionale subsidies zijn we eenduidig en transparant.

Naast beschermd wonen worden op basis van de Nadere subsidieregels ook regionale subsidies verleend voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg, bed & break en oggz. Door net als voorgaande jaren in beginsel ook eenzelfde indexering (als beschermd wonen) aan te houden ten opzichte van de verleende subsidies 2024, is de centrumgemeente eenduidig en transparant en worden onnodige administratieve lasten voorkomen. Aangezien er echter in incidentele situaties sprake kan zijn van kostenafwijkingen die maken dat een hoger (of lager) subsidie reëel wordt geacht, wordt middels dit besluit de ruimte gehouden om daar maatwerk te bieden.

Financiële consequenties en dekking

Ook voor 2025 heeft de Rijksoverheid in de meicirculaire 2024 regionale middelen aan de centrumgemeenten beschikbaar gesteld waaronder middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang (en verslavingszorg en oggz). Uitgangspunt is dat het geheel van regionale uitgaven beschermd wonen en maatschappelijke opvang binnen de hiervoor beschikbare structurele regionale (rijks)inkomsten blijven. Op basis van de meest actuele prognoses blijven ook met dit voorstel de uitgaven binnen de beschikbare rijksmiddelen.

Dit voorstel is bovendien budgettair neutraal voor beschermd wonen. Immers de middelen beschermd wonen zijn door het rijk geïndexeerd, en dezelfde index wordt benut voor het verhogen van de indexering van de subsidiesbeschermd wonen én de indexering van de hoogtes pgb beschermd wonen (alsmede ook benut voor de indexering van de overige regionale subsidies als maatschappelijke opvang, bed & break, verslavingszorg en oggz).

In tegenstelling tot de rijksmiddelen beschermd wonen wordt de loon- en prijscompensatie van de rijksuitkering maatschappelijke opvang altijd al via het accres (via het gemeentefonds) door het Rijk aan de gemeenten verleend. Tot dusver is het echter gelukt vanuit de bestaande regionale uitkeringen ook de prijs- en looncompensatie voor de overige regionale voorzieningen en activiteiten middels dezelfde indexering als beschermd wonen aan de aanbieders te compenseren.

Openbaarmaking en communicatie

Nadat de uitkomsten van de meicirculaire waren bepaald ten aanzien van de regionale middelen beschermd wonen, zijn de aanbieders in een digitale informatiebijeenkomst op 13 juni 2024 geïnformeerd o.a. over de door het Rijk in de meicirculaire opgenomen prijs- en looncompensatie ten aanzien van de middelen

beschermd wonen (en daarmee het voorgenomen besluit). Op 4 juli 2024 heeft het regionaal bestuurlijk overleg beschermd wonen en maatschappelijke opvang plaatsgevonden en ingestemd met het voorliggende voorstel. Na bekrachtiging van het voorstel door het college van centrumgemeente Deventer worden aanbieders op 18 of 19 juli definitief geïnformeerd en worden gelijktijdig de aanvraagformulieren en formats beschikbaar gesteld, zodat het subsidieproces ordentelijk, rechtmatig, tijdig, doelmatig en doeltreffend kan verlopen.

Na bekrachtiging door het college van centrumgemeente Deventer van de aangepaste hoogtes van de pgb's worden aan de betreffende budgethouders de aangepaste hoogte van het pgb 2025 tijdig kenbaar gemaakt. Ook de sociale verzekeringsbank (SVB) wordt op de hoogte gesteld per cliënt welke omvang pgb benut kan worden in 2025.

Aanpak en uitvoering

Zie openbaarmaking en communicatie.

**Maximale subsidiabele kosten 2025
beschermd wonen in natura**

**Gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Lochem,
Raalte en Zutphen**

Code	Ondersteuningsbehoefte beschermd wonen	Eenheid	Maximale subsidiabele kosten 2025	Maximale subsidiabele kosten 2025 (jaar)
15404	Beschermd wonen GGZ-C 3	Dag	€ 163,92	€ 59.830,80
15406	Beschermd wonen GGZ-C 4	Dag	€ 192,93	€ 70.419,45
15408	Beschermd wonen GGZ-C 5	Dag	€ 208,06	€ 75.941,90
15410	Beschermd wonen GGZ-C 6	Dag	€ 254,25	€ 92.801,25
15580	Beschut wonen	Dag	€ 102,63	€ 37.459,95
15581	Beschut wonen incl. huisvestingskosten	Dag	€ 147,53	€ 53.848,45
15570	Beschermd wonen GGZ-C 3 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 122,90	€ 44.858,50
15572	Beschermd wonen GGZ-C 4 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 147,72	€ 53.917,80
15574	Beschermd wonen GGZ-C 5 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 160,90	€ 58.728,50
15576	Beschermd wonen GGZ-C 6 excl. huisvestingskosten	Dag	€ 202,43	€ 73.887,57
15607	Dagactiviteit basis	dagdeel	€ 43,50	
15639	Vervoer dagactiviteit	aanw. dag	€ 9,67	
15677	Vervoer dagactiviteit rolstoel	aanw. dag	€ 24,17	

**Hoogtes PGB's beschermd wonen 2025
gemeenten Deventer, Olst-Wijhe,
Raalte, Lochem en Zutphen**

Ondersteuningsbehoefte beschermd wonen	Hoogte PGB 2025	Hoogte PGB per dag 2025	Hoogte PGB per jaar 2025
Beschermd wonen GGZ C-3		€ 91,25	€ 33.306,25
Beschermd wonen GGZ-C 4		€ 118,60	€ 43.289,00
Beschermd wonen GGZ-C 5		€ 129,46	€ 47.252,90
Beschermd wonen GGZ C-6		€ 180,85	€ 66.010,25
Beschut wonen		€ 76,21	€ 27.816,65
Toeslag PGB-wooninitiatief		€ 13,48	€ 4.920,20
Toeslag vervoer dagactiviteit	€ 9,63		
Toeslag vervoer dagactiviteit rolstoel	€ 23,96		
Toeslag dagactiviteit	€ 43,13		