

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Concernstaf

Onderwerp:

Vragen ex art 46 RvO-D66-spreiding zorginstellingen over de gemeente Deventer

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 23-07-2024

Notanummer : 2024-608

Datum : 23-07-2024

Programma : 08 - Meedoen

Portefeuillehouder : Wethouder Duursma,

Bijlage(n) : 20240613 schriftelijke vragen spreiding zorgvoorzieningen v3.docx,240724_Woonverblijven.pdf,Antwoordbrief vragen ex art 46 RvO-D66-spreiding zorginstellingen over gemeente Deventer (002).docx

Parafering

18-07-2024: Programmamanager Meedoen (Welzijn, Zorg en Sport)22-07-2024: Wethouder

Agendering

* 19-07-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 22-07-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

23-07-2024

B & W d.d.: 23-07-2024

Besluit

1. De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de D66-fractie vast te stellen

2. De beantwoording aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Per brief van 26 juni 2024 heeft de heer R. van Wijk van de fractie van D66 uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over spreiding zorginstellingen over de gemeente Deventer. Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Betrokken partijen en participatie

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Financiële consequenties en dekking

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Deventer, 26 juni 2024

Betreft: spreiding zorginstellingen over de gemeente Deventer (art 46 RvO)

Geacht college van Burgemeester en Wethouders,

Als raad hebben we enkele maanden geleden gesproken over de FPK bij Brinkgreven. We hebben op een nieuwe en toegankelijke manier met de omwonenden over dit onderwerp gesproken. Uit deze sessie en de periode daarna, bleek dat onze inwoners zich zorgen maken over het aantal zorginstellingen in de gemeente Deventer. Vaak wordt over “zorginstellingen” gesproken, maar hiermee bedoelen we een breed scala aan instellingen en voorzieningen zoals verslavingszorg, maatschappelijke opvang, crisis opvang, AZC, beschermd of begeleid wonen, psychiatrische voorzieningen en (gesloten) jeugdzorg. Deze zorginstellingen zijn nodig voor een goede opvang en begeleiding van onze inwoners en van mensen van elders, maar kunnen bij inwoners zorgen of overlast veroorzaken.

Specifiek in Schalkhaar vragen inwoners zich af of de zorginstellingen eerlijk over de gemeente zijn verdeeld. Ze zouden graag zien dat er beleid komt of een visie voor spreiding van deze zorginstellingen. Daarom hebben we de volgende schriftelijke vragen:

1. Kan het college in een kaart en een tabel aangeven hoe de zorginstellingen en voorzieningen verspreid zijn over de gemeente Deventer? Graag met onderscheid tussen de verschillende soorten zorginstellingen.
2. In welke gevallen bepaalt de gemeente Deventer en/of de gemeenteraad de locatie van deze zorginstellingen?
3. Als de gemeente die niet bepaalt, wie bepaalt die dan?
4. Kunt u aangeven voor welk percentage de gemeente Deventer en/of de gemeenteraad de afgelopen vier jaar invloed had op de locatie van deze zorginstellingen?
5. In hoeverre levert de gemeente Deventer relatief meer of minder aandeel in de plaatsing van regionale voorzieningen? Doen we minder, evenveel of meer dan verwacht mag worden?
6. Vindt het college ook dat zorginstellingen in gelijke mate over de gemeente verdeeld moeten zijn, opdat elke wijk en elk dorp bijdraagt aan deze maatschappelijke vraagstukken?
 - a. Zo nee, waarom niet?
 - b. Zo ja, voor welke uitzonderingen geldt dit mogelijk niet? Het is denkbaar dat sommige zorginstellingen moeilijk een geschikte plek kunnen vinden of dat de doelgroep niet overal op een goede plek zit.
7. Welke mogelijkheden heeft de gemeenteraad om de spreiding van zorginstellingen en voorzieningen te sturen? In de beantwoording van de technische vragen van de PvdA op 31-01-2024 wordt vooral ingegaan op de mogelijkheden en onmogelijkheden v.w.b. de Awb en de Omgevingswet, waarin wordt gesteld dat het nog maar de vraag is in hoeverre de wenselijkheid een relevant ruimtelijk argument is. Hierop doorredenerend, welke mogelijkheden heeft de gemeenteraad om bijvoorbeeld met beleid over het geheel, of anderszins, toch relevante ruimtelijke argumenten te vinden waardoor we als raad kunnen sturen op de locaties van dit soort voorzieningen?
8. Als het bovenste niet lukt, in hoeverre is het dan mogelijk om het om te draaien van iets tegen gaan naar juist plekken toewijzen? Bijvoorbeeld om per wijk in de gemeente Deventer

een opgave te bepalen, mogelijk ook met voorkeurslocaties, en zo de voorzieningen te spreiden op termijn?

We kijken uit naar de beantwoording van deze vragen.

Met vriendelijke groet,

Rik van Wijk (D66 Deventer)

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

Aan de fractie van D66
t.a.v.
Dhr. R. van Wijk

Interne Post

2024-608
kenmerk

uw referentie

23 juli 2024
datum

S. van der Putt

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO

contactpersoon

onderwerp

Geachte heer Van Wijk,

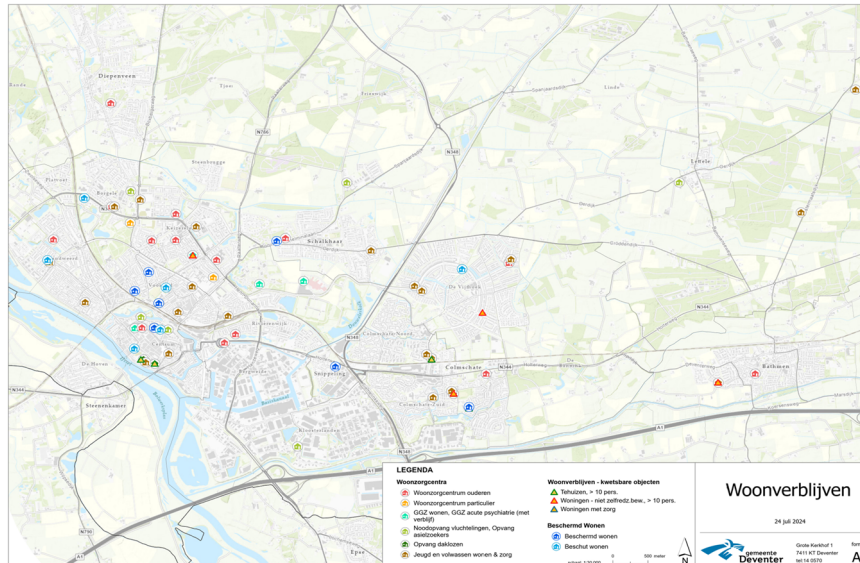
In uw brief van 26 juni jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over spreiding zorginstellingen over de gemeente Deventer. Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Er wordt altijd zorgvuldig gekeken naar wat een 'wijk/buurt' kan dragen, er is echter beperkte mogelijkheid om daar op (bij) te sturen. In het Omgevingsplan, voorheen Chw bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen, zitten ruime mogelijkheden binnen de bestemming 'maatschappelijk' en is er een binnenplanse afwijking voor zorgwoningen opgenomen. De keerzijde van deze flexibiliteit van de bestemming 'maatschappelijk' is dat de gemeente minimale sturingsmogelijkheden heeft. In de beantwoording van de vragen, gaan we daar uitgebreider op in.

Vraag 1

Kan het college in een kaart en een tabel aangeven hoe de zorginstellingen en voorzieningen verspreid zijn over de gemeente Deventer? Graag met onderscheid tussen de verschillende soorten zorginstellingen.

Antwoord



De kaart is een moment opname waarbij getracht is deze zo accuraat mogelijk weer te geven. Een zorginstelling kan door diverse omstandigheden verhuizen naar een andere locatie.

De zorgvoorzieningen waarbij de privacy/ veiligheid geborgd moet worden (zoals bijvoorbeeld gezinshuizen, vrouwenopvang) zijn niet opgenomen op deze kaart. Bijvoorbeeld; vrouwenopvanglocaties worden niet gemeld in verband met veiligheid in het kader van huiselijk geweld.

De kaart is ook opgenomen als pdf in de bijlage.

Vraag 2

In welke gevallen bepaalt de gemeente Deventer en/of de gemeenteraad de locatie van deze zorginstellingen?

Antwoord

In het Omgevingsplan, voorheen het Chw bestemmingsplan Stad en Dorpen, staan net als voorheen regels over de fysieke leefomgeving waaronder de bestemmingen van panden en woningen. Zorginstellingen bepalen zelf op welke locatie zij zich vestigen. Op het moment dat voor vestiging en/of bouwactiviteiten een vergunningplicht geldt of wanneer de bestemming van de locatie niet passend is, dan wordt deze getoetst door de gemeente. Wanneer een aanvraag in strijd is met het omgevingsplan, is er een sturingsmogelijkheid. Op dat moment kan de gemeente beslissen al dan niet medewerking te verlenen aan de vergunningsaanvraag (BOPA). Die bevoegdheid ligt bij het college tenzij er sprake is van bindend adviesrecht.

Op het moment dat een vestiging urgent is en de zorginstelling niet in staat is zelfstandig een passende locatie te vinden, kan de gemeente ondersteuning bieden. Zo besloot het college onlangs tot een haalbaarheidsstudie voor de aankoop van een pand aan de Brink ten behoeve van een woonzorgvoorziening van Tactus.

Vraag 3

Als de gemeente die niet bepaalt, wie bepaalt die dan?

Antwoord

Zie antwoord op vraag 2.

Vraag 4

Kunt u aangeven voor welk percentage de gemeente Deventer en/of de gemeenteraad de afgelopen vier jaar invloed had op de locatie van deze zorginstellingen?

Antwoord

Een percentage is niet te noemen. De gemeente heeft invloed voor zover er een vergunningplicht geldt en er sprake is van strijdigheid met het Omgevingsplan (zie ook antwoord op vraag 1). Op het moment dat het gaat

om een zogenaamde omstreden voorziening (zoals het geval was bij de uitbreiding van forensische zorg in Deventer) wordt de raad betrokken door het college.

In het Omgevingsplan, voorheen Chw bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen, zitten ruime mogelijkheden binnen de bestemming 'maatschappelijk' en is er een binnenplanse afwijking voor zorgwoningen opgenomen. Dit is om het wonen in de wijk van bijzondere doelgroepen te vergemakkelijken en bij te dragen aan een ongedeelde samenleving. Deze keuze is gemaakt om binnen de wijken en buurten van de gemeente Deventer flexibel om te gaan met bestemmingen. Zo kan een bestemming meegroeien naar behoefte van de buurt zonder dat dit tot zware en langdurige procedures leidt. Bijvoorbeeld wanneer een buurt veel jonge kinderen heeft, kan binnen de bestemming 'maatschappelijk' een kinderopvang nabij voorzieningen worden gerealiseerd. En een aantal jaren later kan op dezelfde plek en bestemming een verpleeghuis worden gevestigd omdat de demografische verandering in de buurt een andere invulling van het pand vraagt. De keerzijde van deze flexibiliteit van de bestemming 'maatschappelijk' is dat de gemeente minimale sturingsmogelijkheden heeft.

Vraag 5

In hoeverre levert de gemeente Deventer relatief meer of minder aandeel in de plaatsing van regionale voorzieningen? Doen we minder, evenveel of meer dan verwacht mag worden?

Antwoord

De gemeente Deventer neemt een evenredig deel. Uit zowel onderzoek als uit ervaring blijkt dat cliënten met een zwaardere zorgvraag zich eerder vestigen in stedelijk gebied dan in landelijk gebied, met name omdat passende zorg in stedelijk gebied beter kan worden geboden. Als gevolg daarvan zitten naar rato meer voorzieningen in steden als Deventer, Zutphen en Apeldoorn dan in bijvoorbeeld dorpen als Raalte en Olst-Wijhe.

Vraag 6

Vindt het college ook dat zorginstellingen in gelijke mate over de gemeente verdeeld moeten zijn, opdat elke wijk en elk dorp bijdraagt aan deze maatschappelijke vraagstukken?

- a. Zo nee, waarom niet?
- b. Zo ja, voor welke uitzonderingen geldt dit mogelijk niet? Het is denkbaar dat sommige zorginstellingen moeilijk een geschikte plek kunnen vinden of dat de doelgroep niet overal op een goede plek zit.

Antwoord

Het college vindt dat zorginstellingen gevestigd moeten worden daar waar dit het meest passend is. Zowel voor de inwoners die verblijven in de zorginstelling als voor inwoners in het omliggende gebied. De mate van spreiding wordt grotendeels geregeld in het Omgevingsplan. Hierdoor is er enkel een sturingsmogelijkheid op het moment dat een zorginstelling zich wil vestigen op een plek waar er geen sprake is van een maatschappelijke bestemming.

Vraag 7

Welke mogelijkheden heeft de gemeenteraad om de spreiding van zorginstellingen en voorzieningen te sturen? In de beantwoording van de technische vragen van de PvdA op 31-01-2024 wordt vooral ingegaan op de mogelijkheden en onmogelijkheden v.w.b. de Awb en de Omgevingswet, waarin wordt gesteld dat het nog maar de vraag is in hoeverre de wenselijkheid een relevant ruimtelijk argument is. Hierop doorredenerend, welke mogelijkheden heeft de gemeenteraad om bijvoorbeeld met beleid over het geheel, of anderszins, toch relevante ruimtelijke argumenten te vinden waardoor we als raad kunnen sturen op de locaties van dit soort voorzieningen?

Antwoord

Zie ook antwoord op vraag 6. Criteria zijn niet te geven en voor het merendeel van de voorzieningen is dat ook niet nodig omdat ze niet van invloed zijn op de leefbaarheid in het gebied.

Vraag 8

Als het bovenste niet lukt, in hoeverre is het dan mogelijk om het om te draaien van iets tegengaan naar juist plekken toewijzen? Bijvoorbeeld om per wijk in de gemeente Deventer een opgave te bepalen, mogelijk ook met voorkeurslocaties, en zo de voorzieningen te spreiden op termijn?

Antwoord

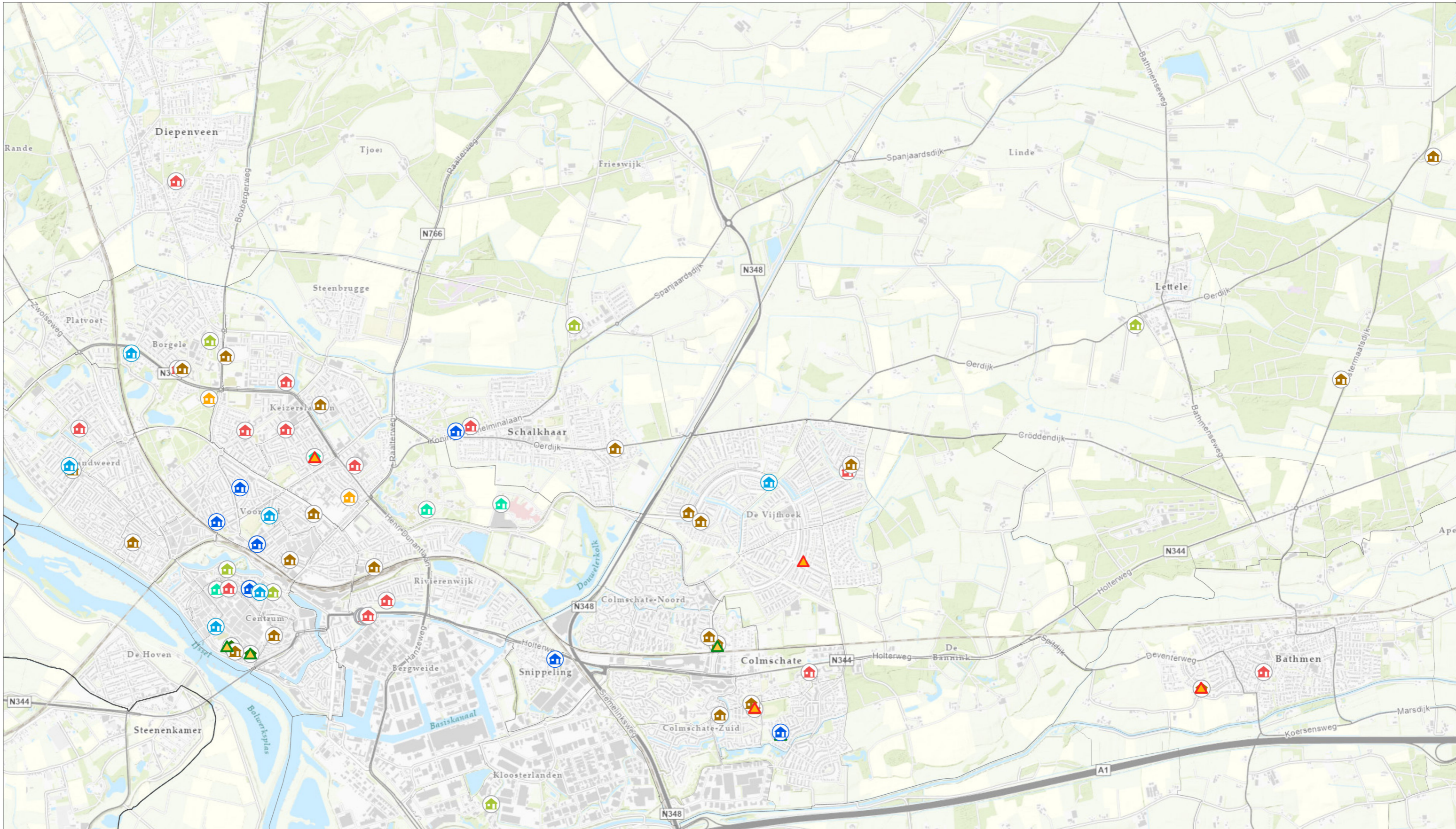
Het merendeel van de zorginstellingen die zijn gevestigd in onze wijken en dorpen, zijn niet van invloed op de leefbaarheid van de wijk. Denk daarbij aan gezinshuizen, crisisopvang, wonen en zorg voor ouderen.

Wanneer zich een partij wil vestigen op een plek waar het Omgevingsplan dit niet direct toelaat en daarbij de leefbaarheid mogelijk in het geding komt, worden de afwegingen meegenomen in de besluitvorming. Hierbij worden de direct belanghebbenden betrokken in het participatieproces en wordt de raad door het college in positie gebracht.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

J.P. Wassens

R.C. König



LEGENDA

Woonzorgcentra

- Woonzorgcentrum ouderen
- Woonzorgcentrum particulier
- GGZ wonen, GGZ acute psychiatrie (met verblijf)
- Noodopvang vluchtelingen, Opvang asielzoekers
- Opvang daklozen
- Jeugd en volwassen wonen & zorg

Woonverblijven - kwetsbare objecten

- Tehuizen, > 10 pers.
- Woningen - niet zelfredz.bew., > 10 pers.
- Woningen met zorg

Beschermd Wonen

- Beschermd wonen
- Beschermt wonen

schaal: 1:30.000
 0 500 meter



Woonverblijven

24 juli 2024



Grote Kerkhof 1
 7411 KT Deventer
 tel: 14 0570

formaat
A3