

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Vormvrije m.e.r.-beoordeling voor uitbreiden van de capaciteit, aanpassing van de veldverwarming en doorvoeren van diverse duurzaamheidsmaatregelen van stadion De Adelaarshorst

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 2-07-2024
Notanummer	: 2024-571
Datum	: 2-07-2024
Programma	: 04a - Milieu en Duurzaamheid
Portefeuillehouder	: Wethouder Van Essen,
Bijlage(n)	: 240624 AD Overwegingen vormvrije mer-beoordeling GAE.docx

Parafering

26-06-2024: Wethouder26-06-2024: Programmamanager milieu en duurzaamheid

Agendering

* 27-06-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

* 27-06-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

9-07-2024

B & W d.d.: 2-07-2024

Besluit

1. Dat de voorgenomen ontwikkeling van het uitbreiden van de capaciteit van het stadion De Adelaarshorst van 10.000 naar 13.000 toeschouwers, aanpassing van de veldverwarming en doorvoeren van diverse duurzaamheidsmaatregelen op de locatie aan de Veltkampstraat 1 te Deventer geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt die met zich meebrengen dat voor het plan een milieueffectrapport noodzakelijk is

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De gemeente Deventer heeft op 22 december 2023 een Wabo-aanvraag (bouw, ro en milieu) ontvangen voor het vernieuwen van het stadion De Adelaarshorst, gelegen aan de Vetkampstraat 1 te Deventer. De wijzingen betreffen het uitbreiden van de capaciteit van het stadion van 10.000 naar 13.000 toeschouwers, aanpassing van de veldverwarming en doorvoeren van diverse duurzaamheidsmaatregelen. Mede op basis van de achterliggende stukken bij de aanvraag wordt de conclusie getrokken dat voor dit plan geen volwaardig milieueffectrapport nodig is, zie ook de notitie 'Overwegingen vormvrije m.e.r.-beoordeling GEA' die als bijlage is toegevoegd. De activiteiten vallen onder categorie D11.2 "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject". De activiteit heeft betrekking op een ontwikkeling ver onder de drempelwaarde (oppervlakte van 100 hectare of bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m²) uit het besluit. Daarmee is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het besluit dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maken.

Kader

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat voor activiteiten, plannen en besluiten die staan genoemd in de D-lijst van het besluit door de initiatiefnemer een aanmeldnotitie wordt aangeleverd op basis waarvan het bevoegd gezag besluit of een volwaardig milieueffectrapport noodzakelijk is. Uitgangspunt bij vorm-vrije m.e.r.-procedures is "nee-tenzij". Dit betekent: nee, geen milieueffectrapport noodzakelijk, tenzij belangrijke gevolgen voor het milieu aan de orde kunnen zijn.

Volgens artikel 7.17 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag bij zijn beslissing rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Voor deze zaak haakt de m.e.r. wetgeving aan bij de besluitvorming over ontwerp omgevingsvergunning 'vernieuwen stadion De Adelaarshorst, Vetkampstraat 1 te Deventer'.

Betrokken partijen en participatie

Op grond van artikel 6:3 van de Awb wordt deze beoordeling beschouwd als een voorbereidingsbesluit, waartegen geen direct bezwaar of beroep open staat, tenzij de beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Derde belanghebbenden kunnen hun beroep tegen dit beoordelingsbesluit te zijner tijd kenbaar maken in de procedure voor de omgevingsvergunning. Het besluit over de m.e.r.-beoordeling zal ter inzage worden gelegd.

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Kenmerken van het potentiële effect

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm en diepgang, maar wel voor de inhoud. De aanvraag is getoetst aan de wet- en regelgeving die van belang is om te beoordelen of de activiteit kan worden ingepast in de lokale situatie.

Geluid

Bij de beoordeling van de geluideffecten op de omgeving wordt onderscheid gemaakt in niet-wedstrijddagen en wedstrijddagen. Tijdens de niet-wedstrijddagen

bestaan de akoestisch relevante activiteiten met name uit onderhoud van de velden, installatiegeluid, de business lounge en transportbewegingen. Tijdens wedstrijddagen zal gedurende circa 3 uur de geluidemissie bepaald worden door met name het publiek dat de wedstrijd bezoekt. Andere geluidbronnen zijn muziekgeluid, stemgeluid, transportbewegingen en installaties.

Het aspect geluid vormt in situaties van niet-wedstrijddagen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van de Adelaarshorst. Voor wedstrijddagen is het voor een voetbalstadion in een woonwijk onvermijdelijk dat er een hoge geluidbelasting optreedt in de omgeving. Dit vindt echter gedurende beperkte tijd (circa 3 uur) en een beperkt aantal dagen per jaar plaats (maximaal 25 keer per seizoen). Het wedstrijdrooster is geruime tijd van tevoren bekend.

Het aspect geluid leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu. Het aspect geluid kan in incidentele uitzonderingssituaties mogelijk in beperkte mate een belemmering vormen, doordat de richtwaarden overschreden worden met een aantal dB(A).

Trillingen

Het bestaand gebruik van het stadion leidt niet tot trillingshinder en het is voldoende aannemelijk dat ook met de vergroting van de tribunes geen trillingshinder zal optreden.

Het aspect trillingen leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

Luchtemissies

Bij de bedrijfsvoering is sprake van emissies stikstofdioxide en fijn stof door met name transportbewegingen en ook door gas- en dieselgestookte installaties. In het voornemen is er een geringe toename van de transportbewegingen en een afname als gevolg van daling van het gasverbruik door het gasloos concept voor de vernieuwing van de IJsseltribune en B-side.

De stikstofdepositie is minder dan 0,005 mol per hectare per jaar op Natura 2000-gebieden en er wordt ruim voldaan aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit van bijlage 2 Wet milieubeheer.

Het aspect luchtemissies leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

Externe veiligheid

Het voornemen leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron en de Adelaarshorst ligt buiten het invloedsgebied van externe risicobronnen. In de Adelaarshorst worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen ten behoeve van de horecavoorzieningen.

Het aspect externe veiligheid leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

Bodem

Het bestaand gebruik en ook het voornemen hebben geen gevolgen voor de bodem.

Het voornemen heeft geen grote nadelige milieugevolgen voor het aspect bodem.

Financiële consequenties en dekking

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Openbaarmaking en communicatie

Dit besluit zal ter inzage worden gelegd.

Aanpak en uitvoering

Tegelijk met dit besluit m.e.r.-beoordeling wordt de omgevingsvergunning in procedure gebracht.

Notitie

Datum : 24 juni 2024

Aan : Moniek Koops-Hollegien

Kopie aan :

Van : Anneke Donkersloot
DEV-BLD-R

Onderwerp : Overwegingen bij besluit op vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inleiding

De gemeente Deventer heeft op 22 december 2023 een Wabo-aanvraag (bouw, ro en milieu) ontvangen voor het vernieuwen van het stadion De Adelaarshorst, gelegen aan de Vetkampstraat 1 te Deventer.

Besluit

Aan Burgemeester en wethouders wordt geadviseerd te besluiten dat de voorgenomen ontwikkeling van het uitbreiden van de capaciteit van het stadion De Adelaarshorst van 10.000 naar 13.000 toeschouwers, aanpassing van de veldverwarming en doorvoeren van diverse duurzaamheidsmaatregelen, geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt die met zich meebrengen dat voor het plan een milieueffectrapport noodzakelijk is. Voor de motivatie hiervan verwijzen wij naar de overwegingen, die hieronder zijn vermeld.

Dit advies is gebaseerd op onderstaande gegevens:

1. Rapport Witteveen+Bos, Veranderingsvergunning milieu – De Adelaarshorst, Toelichting op de aanvraag van 21 december 2023;
2. Rapport Witteveen+Bos, De Adelaarshorst fase II, Ruimtelijke onderbouw van 19 april 2024
3. Notitie Omgevingsdienst IJsselland, Milieuv advies, wijziging tribunes Adelaarshorst Vetkampstraat 1 Deventer ruimtelijke onderbouw van 11 maart 2024.

OVERWEGINGEN

Alle artikelen die in dit hoofdstuk worden genoemd zijn terug te vinden op <http://wetten.overheid.nl>

Geen milieueffectenrapportage nodig

Op basis van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is getoetst of een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt. Aan de hand van de aanvraag is gebleken dat een milieueffectrapportage niet noodzakelijk is.

Toetsingskader

Bij de aanvraag zijn de rapportages Toelichting op de aanvraag (1.) en Ruimtelijke onderbouw (2.) gevoegd. Deze zijn beschouwd als aanmeldingsnotitie vormvrije mer-beoordeling (notitie) en aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit getoetst op volledigheid.

De rapportages bevatten voldoende informatie voor een goede toets en zijn in behandeling genomen.

Beoordeling

Indien uit de beoordeling blijkt dat een MER opgesteld moet worden, dient dit gedaan te worden voordat een omgevingsvergunning aangevraagd wordt. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft een negatief uitkomst in

het milieueffectrapport staat.

Vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure

Mede op basis van de achterliggende stukken bij de aanvraag wordt de conclusie getrokken dat voor dit plan geen volwaardig MER nodig is. De activiteiten vallen onder categorie D11.2 "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject". De activiteit heeft betrekking op een ontwikkeling ver onder de drempelwaarden:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat; of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Daarmee is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure.

Omdat de activiteit valt onder een categorie in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (cat. D11.2) moet wel beoordeeld worden of de activiteiten een negatieve invloed hebben op het milieu. Dit wordt bepaald aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de m.e.r. richtlijn. De volgende punten worden beoordeeld:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

1. Kenmerken van de activiteit

Voorgenomen situatie; het voornemen heeft betrekking op vernieuwen van de IJsseltribune en de B-side waardoor de totale capaciteit van het stadion toeneemt van 10.000 naar 13.000 toeschouwers. Het uitvak van de Leo Halle wordt naar de hoek van de IJsseltribune verplaatst waardoor loop- en rijroutes voor uitsupporters zullen wijzigen. De horeca en sanitaire voorzieningen worden voor beide tribunes vernieuwd. Daarnaast wordt de veldverwarming aangepast en worden diverse duurzaamheidsmaatregelen doorgevoerd, waaronder het plaatsen van circa 664 zonnepanelen. De Nieuwbouw van de tribunes wordt all-electric (gasloos) uitgevoerd.

2. Plaats activiteiten (locatie)

De Adelaarshorst ligt aan de Vetkampstraat 1, Deventer in gemeente Deventer. Het stadion bevindt zich tussen de (woningen aan de) Veenweg, Brinkgreverweg en Henry Dunantlaan (N337). Het centrum van Deventer ligt op ongeveer 850 m hemelsbrede afstand. Op ongeveer 900 m hemelsbrede afstand ligt Schalkhaar (gemeente Deventer). Het perceel van de Adelaarshorst is kadastraal bekend als Deventer B 15909.

Ter plaatse van de locatie geldt het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B (deels onherroepelijk in werking vastgesteld op 1 juli 2020 door de gemeente Deventer). Ter plaatse van de Adelaarshorst liggen de enkelbestemmingen 'Horeca - 1b', 'Bouwregel-30', 'Stadion' en 'Maatschappelijk'. Daarnaast gelden ter plaatse van de locatie de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone - Algemene regels' en 'overige zone - Overgangs- en slotregels'.

Het voornemen wijkt af van het vigerende bestemmingsplan vanwege uitbreiding buiten het bouwvlak en de maximale bouwhoogtes van Enkelbestemming bouwregel-30. Om deze reden is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd conform artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

3. Belangrijke nadelige gevolgen

Kenmerken van het potentiële effect

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm en diepgang, maar wel voor de inhoud. De aanvraag is getoetst aan de wet- en regelgeving die van belang is om te beoordelen of de activiteit kan worden ingepast in de lokale situatie.

Geluid

Bij de beoordeling van de geluideffecten op de omgeving wordt onderscheid gemaakt in niet-wedstrijddagen en wedstrijddagen. Tijdens de niet-wedstrijddagen bestaan de akoestisch relevante activiteiten met name uit onderhoud van de velden, installatiegeluid, de business lounge en transportbewegingen. Tijdens wedstrijddagen zal gedurende circa 3 uur de geluidemissie bepaald worden door met name het publiek dat de wedstrijd bezoekt. Andere geluidbronnen zijn muziekgeluid, stemgeluid, transportbewegingen en installaties.

Het aspect geluid vormt in situaties van niet-wedstrijddagen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van de Adelaarshorst. Voor wedstrijddagen is het voor een voetbalstadion in een woonwijk onvermijdelijk dat er een hoge geluidbelasting optreedt in de omgeving. Dit vindt echter gedurende beperkte tijd (circa 3 uur) en een beperkt aantal dagen per jaar plaats (maximaal 25 keer per seizoen). Het wedstrijdrooster is geruime tijd van tevoren bekend.

Het aspect geluid leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu. Het aspect geluid kan in incidentele uitzonderingssituaties mogelijk in beperkte mate een belemmering vormen, doordat de richtwaarden overschreden worden met een aantal dB(A). Dit komt enkele keren per jaar voor in de avondperiode na 23 uur, door vertrekkende spelers- en supportersbussen en tijdens thuis-wedstrijden na 19.00

Trillingen

Het bestaand gebruik van het stadion leidt niet tot trillingshinder en het is voldoende aannemelijk dat ook met de vergroting van de tribunes geen trillingshinder zal optreden.

Het aspect trillingen leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

Luchtemissies

Bij de bedrijfsvoering is sprake van emissies stikstofdioxide en fijn stof door met name transportbewegingen en ook door gas- en dieselgestookte installaties. In het voornemen is er een geringe toename van de transportbewegingen en een afname als gevolg van daling van het gasverbruik door het gasloos concept voor de vernieuwing van de IJsseltribune en B-side.

De stikstofdepositie is minder dan 0,005 mol per hectare per jaar op Natura 2000-gebieden en er wordt ruim voldaan aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit van bijlage 2 Wet milieubeheer.

Het aspect luchtemissies leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

Externe veiligheid

Het voornemen leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron en de Adelaarshorst ligt buiten het invloedsgebied van externe risicobronnen. In de Adelaarshorst worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen ten behoeve van de horecavoorzieningen.

Het aspect externe veiligheid leidt niet tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

Bodem

Het bestaand gebruik en ook het voornemen hebben geen gevolgen voor de bodem.

Het voornemen heeft geen grote nadelige milieugevolgen voor het aspect bodem.