

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Intentieovereenkomst Zonnepark Bussinksweg

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 16-07-2024
Notanummer	: 2024-195
Datum	: 16-07-2024
Programma	: 05 - Ruimtelijke ontwikkeling
Portefeuillehouder	: Wethouder Wijnhoud,
Bijlage(n)	: 20230928 - brief afronding Vooroverleg, zonnepark nabij Bussinksweg.pdf, Brief familie 1 - zonnepark Bussinksweg.pdf, Brief familie 2 - zonnepark Bussinksweg.pdf, Intentieovereenkomst Zonnepark Bussinksweg.pdf, Procesparticipatieplan Zonnepark Bussinksweg.pdf, Reactienota bedenkingen zonnepark Bussinksweg.pdf

Parafering

27-06-2024: Wethouder26-06-2024: Teammanager Beleid

Agendering

- * 27-06-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- * 27-06-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris
- * 04-07-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris
- * 11-07-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- * 11-07-2024: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

16-07-2024

B & W d.d.: 16-07-2024

Besluit

1. Een intentieovereenkomst aan te gaan met Vrij Op Naam Zonneparken B.V., om te komen tot aanvaardbare plannen en een anterieure overeenkomst voor een zonnepark aan de Bussinksweg te Bathmen
2. de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken met uitzondering van de twee brieven en de overeenkomst. Dit op grond van artikel 5.1 Wet open overheid.

Inleiding

Vrij Op Naam Zonneparken B.V. (hierna: Vrij Op Naam) wil op de grond van een agrariër uit Bathmen een zonnepark ontwikkelen. Met de grondeigenaar heeft Vrij Op Naam een optieovereenkomst en een opstalovereenkomst vastgesteld, die als bijlage bij in de intentieovereenkomst is gevoegd. Het projectgebied is gelegen ten westen van de Bussinksweg en heeft een oppervlakte van ca. 3,5 hectare. Op dit perceel wil de initiatiefnemer een zonnepark van ca. 2,75 hectare groot realiseren.

Er zijn op voorhand geen ruimtelijke bezwaren tegen een zonnepark op deze plek. Wel moeten de plannen verder uitgewerkt worden en moet de haalbaarheid van de plannen worden onderzocht. Het aantonen van het kunnen aansluiten van het

zonnepark, zodanig dat netcongestie niet verergert en het borgen dat minimaal 50% lokaal eigendom wordt behaald zijn hierbij essentiële punten. Voor het aspect netcongestie is in de overeenkomst onder andere vastgelegd dat de netbeheerder Enexis om advies gevraagd wordt en dat de initiatiefnemer moet aantonen dat netcongestie niet verergert. Lokaal eigendom is een middel om lokaal zeggenschap over een energieproject te realiseren en de lusten en lasten van het plan evenredig te verdelen. Dit kan op verschillende manieren worden vormgegeven, o.a. via collectief eigendom in de vorm van een lokale energie coöperatie maar ook andere vormen zijn mogelijk. Nadat de plannen verder uitgewerkt zijn en de haalbaarheid is onderzocht, zullen de afspraken over de plannen, de benodigde ruimtelijke procedure(s) en de uitvoering vastgelegd worden in een anterieure overeenkomst.

Uw college wordt voorgesteld om de afspraken over het te doorlopen traject vast te leggen in een intentieovereenkomst met Vrij Op Naam. De verplichtingen voor initiatiefnemer in het kader van deze overeenkomst omvatten ook een verplichting tot procesparticipatie van de omgeving en het invullen van de verplichting om te voorzien in een zekere mate van lokaal eigenaarschap (projectparticipatie). De initiatiefnemer is al begonnen met het informeren van de omgeving; voor het vervolg is een participatieplan opgesteld dat als bijlage bij de intentieovereenkomst is gevoegd. Door twee families die in de nabijheid van de beoogde locatie van het zonnepark wonen, zijn brieven met hun bedenkingen tegen het plan verstuurd. In de bijgaande reactienota zijn deze bedenkingen van een antwoord voorzien. De bedenkingen geven geen aanleiding om op dit moment geen medewerking te verlenen aan het verder onderzoeken van de haalbaarheid van het zonnepark Bussinksweg.

De plannen dienen onder andere te voldoen aan de door de gemeenteraad vastgestelde 'Uitgangspunten zonneparken Deventer', de RES 1.0 en de Omgevingsverordening Overijssel van de provincie. De gemeente zal hier in het vervolg op toezien en over de plannen overleg hebben met de provincie. Initiatiefnemers zijn zich bewust van het door de provincie voorgenomen nieuwe beleid over zonnenvelden op land. Het risico dat gedurende het vervolgtraject blijkt dat op grond van provinciale regelgeving geen medewerking (meer) kan worden verleend aan het plan, komt geheel voor risico van initiatiefnemer.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een intentieovereenkomst om te komen tot aanvaardbare plannen voor een zonnepark aan de Bussinksweg te Bathmen en overeenstemming over een anterieure overeenkomst met daarin afspraken over de plannen, de ruimtelijke procedure(s) en de uitvoering.

Kader

Gemeentewet, Omgevingswet, Omgevingsverordening Overijssel, RES 1.0, Uitgangspunten zonneparken Deventer, Wet open overheid

Betrokken partijen en participatie

Initiatiefnemer heeft al gesprekken gevoerd met omwonenden en belanghebbende partijen in de omgeving van het plangebied. Voor verdere participatie is een participatieplan bij de overeenkomst gevoegd. Twee families die nabij de beoogde locatie van het zonnepark wonen, hebben na een gesprek met de gemeente hun bedenkingen tegen het plan kenbaar gemaakt. Hun bedenkingen zijn van antwoord voorzien en zij zullen een brief ontvangen waarin de gemeentelijke reactie op hun bedenkingen en het vervolgproces wordt beschreven.

In het kader van de gewenste ontwikkeling zal verder vooroverleg met de provincie plaatsvinden.

Toelichting op participatiebeleid

Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de participatie en voert dit uit conform het bij de intentieovereenkomst opgenomen participatieplan. Het participatieplan voldoet aan onze eisen en van de participatie stelt initiatiefnemer een participatieverslag op. Naast projectparticipatie is het borgen dat minimaal 50% lokaal eigenaarschap wordt bereikt hierbij essentieel.

Argumenten voor en tegen

Deventer streeft ernaar om in 2030 de CO₂-uitstoot met 55% te hebben vermindert ten opzichte van 1990. In 2050 draagt Deventer bij aan de landelijke ambitie om klimaatneutraal zijn. Landelijk wordt gestreefd nul netto CO₂-uitstoot in 2050. Voor Deventer houdt dat in dat we het gebruik van fossiele brandstoffen voor verwarmen, koken, productie van stroom, industriële processen en vervoer tot een minimum willen beperken. Dat we toewerken naar een nagenoeg fossielvrije samenleving. Onderdeel van deze opgave is het opwekken van duurzame energie, zoals zonne-energie. Het is daarom denkbaar om in de groene omgeving zonnevelden te realiseren, mits deze landschappelijk goed zijn ingepast en mits er voldoende zicht is op aansluiting op het energienet en voldoende capaciteit op het energienet om de energie van het zonneveld in ontvangst te nemen.

Initiatiefnemer is voornemens een zonneveld van ca. 2,75 ha te realiseren op gronden aan de Bussinksweg te Bathmen. Ervan uitgaande dat een deel van het gebied zal worden aangewend voor landschappelijke inpassing zal de capaciteit van het zonneveld 2,72 mWp bedragen. Hiermee kunnen per jaar ca. 870 huishoudens van energie worden voorzien. De eigenaar van deze gronden, stelt zijn gronden daarvoor beschikbaar.

Er zijn op voorhand geen ruimtelijke bezwaren tegen de locatie. De locatie is gelegen op de rand van het jonge ontginningenlandschap en het oude hoevenlandschap. Binnen beide typen landschappen is ruimte om een zonnepark te realiseren. Wel is het van belang dat het zonneveld landschappelijk goed wordt ingepast, en dat voldaan wordt aan de Kwaliteitsimpuls zonnevelden. Dat houdt in dat er een aanvullende investering in de ruimtelijke kwaliteit moet plaatsvinden. Verder is het van belang dat de omgeving zo veel mogelijk wordt meegenomen in de ontwikkeling (proces- en projectparticipatie). De intentieovereenkomst bevat afspraken over het verder uitwerken van toetsen van de plannen en participatie door de omgeving. De plannen worden getoetst aan de beleidsstukken RES 1.0, Uitgangspunten Zonneparken Deventer en de provinciale Kwaliteitsimpuls zonnevelden (incl. Handreiking).

Wanneer het traject tot aanvaardbare plannen leidt, gaan de initiatiefnemer, de grondeigenaar en de gemeente in gesprek over het sluiten van een anterieure overeenkomst, waarin alle afspraken uit de voorfase en afspraken over ruimtelijke procedures worden vastgelegd.

Voor de zomer van 2023 heeft de provincie Overijssel nieuw beleid ten aanzien van zonnevelden op land aangekondigd. Dit nieuwe beleid betreft het niet meer toestaan van zonnevelden. Vervolgens heeft de provincie op 11 oktober 2023 een voorbereidingsbesluit genomen, vooruitlopend op een wijziging van de Omgevingsverordening Overijssel. Daarbij is een overgangsregeling aangekondigd om recht te doen aan lopende projecten. Tot 28 februari 2024 heeft het ontwerp van de 'Aanpassing Omgevingsverordening Overijssel – Instructieregel zonnevelden 2024' ter inzage gelegen. Hierin is het nieuwe beleid, inclusief overgangsregeling, opgenomen. Uit de ontwerp wijziging volgt dat initiatieven waarvoor voor 13 oktober 2023 een positief principebesluit is genomen, en waarvan uitvoering voor 1 januari 2030 is geborgd, doorgang kunnen vinden.

Daarnaast gelden de gebruikelijke voorwaarden vanuit de Kwaliteitsimpuls zonnevelden. Voor dit initiatief is op 28 september 2023 door de gemeente een positieve reactie op vooroverleg gegeven. De uitvoering voor 1 januari 2030 zal te zijner tijd in een overeenkomst geborgd moeten worden. Hiermee kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de voorwaarden van de voorgenomen overgangsregeling in de gewijzigde Omgevingsverordening.

In de intentiefase dient meer concreet te worden gemaakt wanneer het plan wordt uitgevoerd en het zonnepark zal worden aangesloten. Initiatiefnemer is met Enexis overeengekomen dat het zonnenveld waarschijnlijk via een knip+ verbinding wordt aangesloten op het 10-kV-ringnet dat door het gebied loopt. Daarmee is de aansluiting vrij eenvoudig te regelen. In de intentiefase dient aangetoond te worden dat het zonnepark kan worden aangesloten, zonder dat het de netcongestie verergert. Desondanks is in de intentieovereenkomst uitdrukkelijk rekening gehouden met de mogelijkheid dat het initiatief op een later moment niet mogelijk blijkt te zijn. Dit komt geheel voor risico van de initiatiefnemer.

Financiële consequenties en dekking

In de intentieovereenkomst wordt afgesproken dat de initiatiefnemer de kosten vergoedt die de gemeente maakt voor het beoordelen van zijn plannen en de begeleiding van het traject.

Openbaarmaking en communicatie

In de intentieovereenkomst neemt de initiatiefnemer de verplichting op zich om de omgeving van het plangebied op de hoogte te houden van de ontwikkeling, alsmede zich in te spannen om draagvlak voor de ontwikkeling te verwerven. Hiertoe is een Participatieplan opgesteld, dat onderdeel is van de overeenkomst.

Tevens zal er een raadsmededeling aan de raad worden verstuurd.

Aanpak en uitvoering

Na uw besluit wordt de overeenkomst ondertekend namens de initiatiefnemer en door de burgemeester namens de gemeente.

Ondertussen wordt de raadsmededeling verzonden naar de griffie.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Intentieovereenkomst Zonnepark Bussinksweg		
Nummer	2024-195	Portefeuillehouder	Wethouder Wijnhoud,
Team	DEV-PRO-WG	Datum	16-07-2024

Inleiding

Deventer streeft ernaar om in 2030 de CO₂-uitstoot met 55% te hebben verminderd ten opzichte van 1990. In 2050 draagt Deventer bij aan de landelijke ambitie om klimaatneutraal zijn. Landelijk wordt gestreefd nul netto CO₂-uitstoot in 2050. Voor Deventer houdt dat in dat we het gebruik van fossiele brandstoffen voor verwarmen, koken, productie van stroom, industriële processen en vervoer tot een minimum willen beperken. Dat we toewerken naar een nagenoeg fossielvrije samenleving. Onderdeel van deze opgave is het opwekken van duurzame energie, zoals zonne-energie. Het is daarom denkbaar om in de groene omgeving zonnevelden te realiseren, mits deze landschappelijk goed zijn ingepast en mits er voldoende zicht is op aansluiting op het energienet en voldoende capaciteit op het energienet om de energie van het zonneveld in ontvangst te nemen.

Vrij Op Naam Zonneparken b.v. is voornemens op gronden aan de Bussinksweg te Bathmen een zonnepark te realiseren. Er zijn op voorhand geen ruimtelijke bezwaren tegen het plan en het plan valt onder de overgangsregeling van de provincie voor zon op land. Wij kunnen instemmen met dit voornemen en hebben daarom besloten een intentieovereenkomst met initiatiefnemers aan te gaan. Wel moeten de plannen verder uitgewerkt worden en moet de haalbaarheid van de plannen worden onderzocht en aangetoond. Het aantonen van het kunnen aansluiten van het zonnepark, zodanig dat het de netcongestie niet verergert en het borgen dat minimaal 50% lokaal eigenaarschap wordt bereikt, zijn hierbij essentiële punten. Ook moet er een goed participatieproces met de omwonenden worden doorlopen. Het plan zal te zijner tijd aan de gemeenteraad voor advies worden voorgelegd.

Kader

Gemeentewet, Omgevingswet, Omgevingsverordening Overijssel, RES 1.0, Uitgangspunten Zonneparken Deventer

Kern van de boodschap

Het college heeft besloten een intentieovereenkomst aan te gaan met initiatiefnemer om te komen tot aanvaardbare plannen voor een zonneveld aan de Bussinksweg te Bathmen. De plannen worden nu verder uitgewerkt en de haalbaarheid moet worden aangetoond. Ook zal de initiatiefnemer een participatieproces starten.

Nadere toelichting

Initiatiefnemer is voornemens een zonneveld van ca. 2,75 ha te realiseren op gronden aan de Bussinksweg te Bathmen. Ervan uitgaande dat een deel van het gebied zal worden aangewend voor landschappelijke inpassing zal de capaciteit van het zonneveld 2,72 mWp bedragen. Hiermee kunnen per jaar ca. 870 huishoudens van energie worden voorzien. De eigenaar van deze gronden, stelt zijn gronden daarvoor beschikbaar.

Er zijn op voorhand geen ruimtelijke bezwaren tegen de locatie. De locatie is gelegen op de rand van het jonge ontginningenlandschap en het oude hoevenlandschap. Binnen beide typen landschappen is ruimte om een zonnepark te realiseren. Wel is het van belang dat het zonneveld landschappelijk goed wordt ingepast, en dat voldaan wordt aan de Kwaliteitsimpuls zonnevelden. Dat houdt in

dat er een aanvullende investering in de ruimtelijke kwaliteit moet plaatsvinden. Verder is het van belang dat de omgeving zo veel mogelijk wordt meegenomen in de ontwikkeling (proces- en projectparticipatie). Op dit moment zijn er zorgen hierover bij enkele omwonenden. Het aantonen van het kunnen aansluiten van het plan, zodanig dat netcongestie niet verergert en het borgen dat minimaal 50% lokaal eigendom wordt behaald zijn verder essentiële punten.

Voor de zomer van 2023 heeft de provincie Overijssel nieuw beleid ten aanzien van zonnevelden op land aangekondigd. Dit nieuwe beleid betreft het niet meer toestaan van zonnevelden. In de ontwerp-omgevingsverordening waarin dit nieuwe beleid wordt vastgelegd, is een uitzonderingsregeling opgenomen voor initiatieven waarvoor voor 13 oktober 2023 een positief principebesluit is genomen en waarvan uitvoering voor 1 januari 2030 is geborgd. Dit project kan waarschijnlijk onder deze regeling vallen, omdat er voor 13 oktober 2023 een positief principebesluit is genomen. Wel zal in de volgende fase van het project onderbouwd moeten worden dat het project voor 1 januari 2030 uitgevoerd kan worden.

Wanneer het traject tot aanvaardbare en haalbare plannen leidt, gaan de initiatiefnemer, de grondeigenaar en de gemeente in gesprek over het sluiten van een anterieure overeenkomst. Hierin worden alle afspraken uit de voorfase en afspraken over ruimtelijke procedures vastgelegd. Daarna kan de initiatiefnemer een aanvraag om omgevingsvergunning indienen. De gemeenteraad zal na het indienen van die aanvraag om advies gevraagd worden. Dit betreft een bindend advies voor het college voor het verlenen van de omgevingsvergunning. De gemeenteraad zal daarbij geïnformeerd worden over onder andere de landschappelijke inpassing van het zonnepark, de afspraken over netcongestie en lokaal eigendom, maar ook over de resultaten van het doorlopen participatieproces.

Reactienota bedenkingen Zonnepark Bussinksweg

Inleiding

Op 28 september 2023 is een positieve reactie verstuurd aan Vijropnaam B.V. op hun verzoek om vooroverleg om een zonnepark te realiseren aan de Bussinksweg in Bathmen. Het zonnepark krijgt een omvang van circa 3 hectare.

Vanwege een voorbereidingsbesluit van de provincie (12 oktober 2023) waarin een wijziging van het provinciaal beleid ten aanzien van zonneparken is aangekondigd, heeft het project sindsdien enige tijd stilgelegen. In die periode is overleg gevoerd tussen de gemeente en de provincie om duidelijk te krijgen wat de wijziging van het beleid betekent voor de ontwikkeling van onder andere dit zonnepark. Uit het overleg is naar voren gekomen dat de ontwikkeling aan de Bussinksweg beoordeeld kan worden op basis van het provinciaal beleid van voor 12 oktober 2023. In het nieuwe provinciale beleid – dat vanaf 18 januari 2024 ter inzage heeft gelegen – is namelijk een uitzondering opgenomen waarmee zelfstandige opstellingen van zonneparken mogelijk blijven. Dit kan alleen indien er een positief principebesluit is genomen voor 13 oktober 2023 en verzekerd is dat het project uiterlijk 1 januari 2030 is gerealiseerd. Sindsdien is de voorbereiding van het project weer opgepakt.

Enkele omwonenden hebben in een gesprek met de gemeente hun bedenkingen geuit tegen de ontwikkeling. Op 18 mei 2024 hebben zij brieven gestuurd aan het college waarin zij hun bedenkingen hebben verwoord. Hieronder worden de bedenkingen samengevat weergegeven en van een reactie voorzien.

Bedenkingen

De ingediende bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat.

1. *Overgangsregeling provincie Overijssel*

Met de nieuwe provinciale omgevingsverordening is het niet meer mogelijk om zonneparken op natuur- en landbouwgrond te realiseren. Er wordt afgevraagd of de brief van de gemeente van 28 september 2023 wel aan te merken is als het principebesluit dat ruimte biedt om toch nog medewerking te verlenen aan een zonnepark op landbouwgrond. Zo is onder andere de termijn van 6 maanden verstreken. Binnen deze termijn zou een principebesluit opgevolgd moeten worden door een formele aanvraag, anders zal een nieuwe toetsing moeten plaatsvinden.

2. *Gestelde voorwaarden*

In de brief van 28 september 2023 worden enkele voorwaarden gesteld waaraan niet voldaan wordt of die teveel ruimte geven voor interpretatie. Verder is een inspanningsverplichting om 50% lokaal eigenaarschap te realiseren te vrijblijvend.

3. *Proces*

Het is onduidelijk welke mogelijkheden omwonenden hebben om te reageren tegen het plan voor een zonnepark.

4. *Participatie*

Het participatieproces is nog niet doorlopen, terwijl dit wel 1 van de voorwaarden is om het plan op basis van het provinciaal beleid van voor 12 oktober 2023 af te mogen handelen. Daarnaast zou de ring van betrokkenen vergroot moeten worden en zouden de omwonenden ook betrokken moeten worden bij het opstellen van het participatieplan.

5. *Landschap en milieu*

Het gebied laat zich beleven als een oude hoevenlandschap in plaats van een jong ontginningslandschap. In een oude hoevenlandschap past de realisatie van een zonnepark niet. Daarnaast is de vraag of er wel voldaan wordt aan de regels op het gebied van milieu en natuur.

Reactie op bedenkingen

De ingediende bedenkingen wordt als volgt beantwoord.

1. *Overgangsregeling provincie Overijssel*

Met het voorbereidingsbesluit van 12 oktober 2023 heeft de provincie een stop gezet op nieuwe initiatieven voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen. Het gaat dan om installaties die niet gecombineerd worden met bebouwing, maar zelfstandig zijn opgesteld in het vrije veld. Het zonnepark Bussinksweg valt onder die categorie.

De provincie heeft in de ontwerp-omgevingsverordening (die is gevolgd op het voorbereidingsbesluit) een overgangsregeling opgenomen. Gemeenten kunnen op basis daarvan toch medewerking verlenen aan een zelfstandige opstelling indien het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders) vóór 13 oktober 2023 een positief principebesluit voor de realisatie van een zonnepark hebben genomen en verzekerd is dat het project voor 1 januari 2030 is gerealiseerd.

Aan de eerste voorwaarde wordt voldaan, aangezien op 28 september 2023 een positief principebesluit is genomen. Indieners stellen dat er in de brief niet gesproken wordt over een principebesluit. Ook staat in de brief dat het geen besluit is. Daarom zou er niet voldaan worden aan de provinciale voorwaarde. Dit is echter grotendeels een semantische discussie. Een principebesluit is het innemen van een standpunt op een principeverzoek of vooroverleg voorafgaand aan een formele aanvraag. Hiermee weten initiatiefnemers of de gemeente ruimte ziet voor een bepaalde ontwikkeling en welke voorwaarden daarbij van belang zijn of dat er geen verdere tijd en energie gestoken hoeft te worden in de ontwikkeling. Aangezien een vooroverleg geen formele aanvraag is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, is het principebesluit van de gemeente ook geen formeel besluit op basis van die wet. Dat is wat wordt aangegeven in onze brief van 28 september 2023. Het zegt alleen dat een initiatiefnemer geen juridische mogelijkheden heeft om tegen het principebesluit bezwaar aan te tekenen. De brief van 28 september 2023 is weldegelijk aan te merken als het positieve principebesluit waar de provincie in het nieuwe beleid om vraagt.

Aan de tweede voorwaarde kan zeer waarschijnlijk ook worden voldaan. Het is echter een onderwerp dat nog definitief uitgewerkt gaat worden. Dat moet duidelijk zijn op het moment dat de formele aanvraag wordt ingediend en zover zijn we nog niet in het proces.

Verder stellen Indieners dat er een participatietraject doorlopen moet zijn voor 13 oktober 2023 en dat dit in het provinciaal beleid zou zijn vastgelegd. Dat is echter niet juist. In de ontwerp-omgevingsverordening stelt de provincie dit niet als voorwaarde voor medewerking. Wel noemt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in een brief aan de Tweede Kamer – met betrekking tot een aanpassing van de voorkeursvolgorde zon – dat een doorlopen participatietraject ook aanleiding kan zijn om plannen nog te behandelen op basis van de oude voorkeursvolgorde. In de brief wordt echter ook aangegeven dat het aan o.a. de provincie is om de nieuwe voorkeursvolgorde vast te leggen in de verordening en dat er uitzonderingen te maken zijn. Aangezien de brief geen juridisch bindende (instructie)regel is, is de provinciale regel in de omgevingsverordening leidend. Daarbij wordt opgemerkt dat beleids- en juridische regels van het Rijk en provincie kaders bieden waaraan voldaan moet zijn bij het nemen van een formele beslissing om het omgevingsplan te wijzigen of de omgevingsvergunning te verlenen. Op dat moment moet aan de voorwaarden van de regels worden voldaan. Dat zal in deze situatie ook het geval zijn, maar een dergelijke formele beslissing speelt nu nog niet.

2. *Gestelde voorwaarden*

In de brief van 28 september 2023 is onder andere aangegeven dat er binnen 6 maanden na het principebesluit een formele aanvraag ingediend moet zijn, anders ontstaat de ruimte dat de gemeente een nieuwe beslissing neemt op het initiatief. De betreffende termijn heeft de gemeente zelf bepaald en is een termijn van orde. Het is geen harde, wettelijke termijn. De termijn is opgenomen om te voorkomen dat initiatiefnemers wachten met vervolgstappen en een hele lange tijd aanspraak kunnen maken op het principebesluit. In dit geval is vrij kort na het principebesluit door de provincie een beleidswijziging doorgevoerd die buiten de schuld van de initiatiefnemers ligt. Door de gemeente zijn er naar aanleiding van die beleidswijziging gesprekken geweest met de provincie om duidelijk te krijgen wat de gevolgen zijn voor onder

ander zonnepark Bussinksweg. Nadat duidelijk werd dat het zonnepark onder de uitzonderingsregeling valt, heeft de initiatiefnemer de gesprekken met de gemeente hervat om een vervolg te geven aan het principebesluit. Omdat het beleid voor zonnepark Bussinksweg vanwege de uitzonderingsregeling niet wijzigt en de gesprekken met de gemeente voort zijn gezet, is er geen aanleiding om tot een heroverweging van het principebesluit over te gaan. De ruimtelijke inzichten zijn in de tussentijd niet veranderd.

Indieners vinden verder de beoordeling ten aanzien van de landschappelijke inpassing te vrijblijvend, nu slechts is aangegeven dat o.a. lichtweerkaatsing door aan te brengen beplanting waarschijnlijk in voldoende mate beperkt zal worden. Er staat in hun ogen niks vast. Dit geldt ook voor wat betreft onder andere 50% lokaal eigenaarschap. Ten aanzien hiervan wordt opgemerkt dat bij het vooroverleg nog geen volledig uitgewerkte plannen worden ingediend, er vindt meer een beoordeling op hoofdlijnen plaats. In de fase na het vooroverleg en vóór de formele aanvraag zal een en ander concreter uitgewerkt moeten worden. Pas dan zal de gemeente een inhoudelijk volledige beoordeling van de plannen kunnen maken, waaronder dus de landschappelijke inpassing en dergelijke. De formulering in de brief is misschien niet heel stellig, maar dat past bij het karakter van een principebesluit. Er zal weldegelijk gezorgd moeten worden voor een goede landschappelijke inpassing en dat zal dan ook als voorwaarde aan de vergunning verbonden worden. Hiermee wordt verzekerd dat de inpassing ook afdwingbaar is. Hetzelfde geldt voor 50% lokaal eigenaarschap. Initiatiefnemer heeft een inspanningsverplichting om hier invulling aan te geven. De gemeente beoordeelt in de volgende fase of dit is bereikt c.q. gaat worden en of de initiatiefnemer voldoende heeft gedaan om invulling te geven aan deze voorwaarde. Het is geen vrijblijvende voorwaarde.

3. *Proces*

Voor Indieners is niet helder welke mogelijkheden zij hebben om formeel zienswijzen dan wel bezwaren tegen de plannen in te dienen. Ze vragen zich af of de vergunningsaanvraag meer 'pro-forma' is nadat het college in de volgende fase een besluit neemt over de anterieure overeenkomst. Ten aanzien hiervan kan worden aangegeven dat dit uitgewerkt wordt voordat een nieuwe participatie-bijeenkomst wordt georganiseerd. In beginsel zal bij een aanvraag om omgevingsvergunning de reguliere procedure van toepassing zijn en kan bezwaar worden gemaakt tegen een verleende vergunning. Het college kan echter een afweging maken om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren en in dat geval kunnen dan zienswijzen worden ingediend tegen een ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning. Hierover moet nog een beslissing worden gemaakt.

Ten aanzien van de vraag of een vergunningsaanvraag na de volgende fase meer 'pro forma' is, kan worden aangegeven dat dit nooit het geval is. In de volgende fase wordt de haalbaarheid wel nader onderzocht en geeft dat wel veel informatie over de inhoudelijke haalbaarheid van het plan. Het betekent echter niet dat de vergunningaanvraag dan een formaliteit is. Er moet altijd nog een afweging van alle belangen worden gemaakt en onder andere de gemeenteraad zal om advies worden gevraagd. Er kunnen hierbij altijd nieuwe inzichten naar voren komen die tot een ander oordeel leiden.

4. *Participatie*

Indieners zijn van mening dat het participatietraject al doorlopen moest zijn voor 12 oktober 2023 om onder de overgangsregeling van de provincie te vallen. Zoals onder punt 1 aangegeven, is dit geen voorwaarde in de ontwerp omgevingsverordening waarin de provincie de uitzonderingsmogelijkheden heeft opgenomen. Het participatietraject moet wel doorlopen zijn voordat de formele aanvraag om omgevingsvergunning ingediend kan worden. Bij de aanvraag moet initiatiefnemer namelijk aangeven of en zo ja, hoe hij aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten daarvan zijn.

Verder is het opstellen van een participatieplan een taak van de initiatiefnemers. Deze moet aangeven hoe omwonenden bij een plan betrokken worden en wat de ring van betrokkenen is. De initiatiefnemer moet namelijk ook verslaggeven van het participatietraject en de resultaten daarvan. Deze zal ook richting de omwonenden kenbaar moeten maken hoe de omwonenden betrokken worden en welke inbreng zij kunnen leveren. Indien Indieners van

mening zijn dat zij te weinig zijn betrokken bij het initiatief of dat er te weinig is gedaan met hun inbreng, dan kunnen zij dat kenbaar maken wanneer het participatietraject is doorlopen.

5. *Landschap en milieu*

Indieners vinden dat het plangebied zich – in plaats van als een jong ontginningenlandschap – meer laat beleven als een oude hoevenlandschap en dat een zonnepark daarbinnen niet past. Ten aanzien hiervan kan opgemerkt worden dat het gebied zich op de overgang van beide typen landschappen ligt. Er is geen sprake van een harde grens tussen landschappen, het landschap loopt in elkaar over. Wat voor de ontwikkeling van het zonnepark aan de Bussinksweg echter het belangrijkste is, is dat beide typen landschappen ruimte bieden voor de ontwikkeling van een zonnepark. Er moet bij een zonnepark altijd invulling worden gegeven aan de landschappelijke inpassing waarbij rekening gehouden moet worden met de landschappelijke kenmerken. Zo geldt voor oude hoevenlandschappen dat het kleinschalige landschap zich beter leent voor kleinere zonnevelden die zich voegen binnen de bestaande landschapsstructuren (bron: Handreiking zonnevelden, provincie Overijssel). Dat is bij dit plan ook het uitgangspunt. Bij de verdere uitwerking van de landschappelijke inpassing zal preciezer uitgewerkt moeten worden binnen welk type landschap het zonneveld valt en wat dit betekent voor de landschappelijke inpassing.

Verder vragen Indieners of er wel voldaan wordt aan de regels op het gebied van milieu en natuur. Dit vraagstuk zal in de volgende fase van het project verder uitgewerkt moeten worden. De haalbaarheid van het project wordt verder onderzocht en onderbouwd nadat besloten is over het afsluiten van de intentieovereenkomst. In die overeenkomst is vastgelegd dat initiatiefnemer onder andere moet kijken naar de regels op het gebied van milieu en natuur en waar nodig gericht onderzoek moet laten uitvoeren. In dit stadium van het project hoeft dit nog niet te zijn gebeurd.

Conclusie

Het plan om een zonnepark aan de Bussinksweg te realiseren, valt binnen de mogelijkheden van het nieuwe provinciaal beleid. Verder is het goed voorstelbaar dat sommige afwegingsmogelijkheden veel ruimte voor de initiatiefnemers laten, maar het zijn afwegingen waarin de gemeente de ruimte heeft om bij elke stap in het proces een 'go/no-go'-besluit te nemen. Wanneer dit preciezer ingekaderd wordt, is er enerzijds geen ruimte voor nieuwe inzichten en anderzijds beperkt het de afwegingsruimte van de gemeente. Daarom is het niet wenselijk om bepaalde voorwaarden preciezer te begrenzen. Er zijn dan ook geen zaken naar voren gebracht die ervoor zorgen dat er nu geen vervolgstappen gezet kunnen worden. De haalbaarheid van het plan zal hierna verder onderzocht gaan worden. Op basis daarvan zal de gemeente een nieuwe beslissing nemen.