

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Tijddlijn van crisis naar projectorganisatie

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 12-11-2024
Notanummer	: 2024-883
Datum	: 12-11-2024
Programma	: 02 - Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: Tijddlijn van crisis naar projectorganisatie.pdf, Video met uitleg over de tijddlijn.pptx

Parafering

05-11-2024: Burgemeester05-11-2024: Programmamanager veiligheid

Agendering

* 06-11-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

12-11-2024

B & W d.d.: 12-11-2024

Besluit

In te stemmen met de tijddlijn en bijbehorend proces van crisis naar projectorganisatie van de Veiligheidsregio IJsselland

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

We hebben te maken met een veranderend crisisslandschap. Hedendaagse crises zijn in toenemende mate complex, grensoverschrijdend en duren langer. Denk hierbij aan de COVID- en vluchtelingencrisis. Dit soort crises vraagt veel van betrokken crisisfunctionarissen en gemeenten. We hebben gemerkt dat er onvoldoende is voorzien in een organisatievorm voor crisisbeheersing met een looptijd langer dan 72 uur. Het is onduidelijk hoe en wanneer de overdracht plaats kan vinden tussen de crisisorganisatie en een (gemeentelijke) projectorganisatie wanneer de reguliere overdracht nafase - omschreven in het crisisplan VRIJ 2023-2026 - niet toepasbaar of wenselijk is.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft in haar vergadering van 12 juli 2023 de veiligheidsregio onder andere de opdracht gegeven om crisiscapaciteit te organiseren bij een complexe of langdurige crisis. De bijgevoegde tijddlijn is hier het resultaat van en beschrijft de invulling van de periode tussen acute crisis (maximaal 1 week) naar meer voorspelbaar (vanaf 3 maanden). Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is op 25 september 2024 akkoord gegaan met het ter besluitvorming voor leggen van de tijddlijn aan de colleges van B&W.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Veiligheid is de basis voor een stabiele samenleving. Wanneer die wordt verstoord door een incident, ramp of crisis, moeten de inwoners van regio IJsselland op de (regionale) crisisorganisatie kunnen rekenen. Goede, doelmatige en adequate crisisbeheersing is het resultaat, ook bij langdurige crises.

Kader

Wet Veiligheidsregio's

Betrokken partijen en participatie

De tijdlijn is doorlopen tijdens een doorleefsessie met de directeur veiligheidsregio, operationeel leider, coördinerend functionaris gemeenten en een tweede gemeentesecretaris. Daarnaast is de tijdlijn doorlopen met de kring van gemeentesecretarissen op 28 maart 2024 en bestuurders tijdens de bestuurdersdag op 5 juni 2024.

De tijdlijn is ontwikkeld binnen het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' in een projectgroep bestaande uit collega's van de veiligheidsregio en gemeenten. Een klankbordgroep met collega's van de veiligheidsregio, gemeentelijke collega's en externe crisiscollega's is meegenomen in het proces van de tijdlijn. De adviseurs crisisbeheersing van de gemeenten hebben uitleg gehad over de tijdlijn. Een kopgroep vanuit de kring van gemeentesecretarissen is actief betrokken bij de ontwikkeling.

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

1. Vastlegging van het proces (duidelijkheid) versus flexibiliteit

Binnen de tijdlijn is nog altijd veel bewegingsruimte doordat niet alles is vastgelegd. Er zijn afspraken gemaakt waar verantwoordelijkheden liggen maar besluiten moeten en kunnen nog worden genomen. De tijdlijn moet gezien worden als een structurering die inzicht geeft in de te zetten stappen en de te nemen besluiten en kan daarmee aangepast worden op de situatie.

2. De afgelopen crises zijn goed afgehandeld zonder een vaste structuur

We hebben met elkaar de afgelopen crises goed kunnen afhandelen maar zijn ook tijdens het proces tegen dingen aan gelopen. Door duidelijke afspraken te maken over wie wanneer aan zet is willen we dit tijdens een nieuwe crisis voorkomen.

3. Het besluit om het instellen van een Regionaal Coördinatie Team (RCT) neer te leggen bij de burgemeester beperkt de betrokkenheid van de colleges

Om de crisisorganisatie na maximaal een week af te lossen moet het besluit om regulier over te dragen aan de betrokken gemeenten of een RCT in te stellen snel genomen worden (binnen de eerste 72 uur van een crisis). Daarom vragen we het college om er mee in te stemmen deze procedurele stap neer te leggen bij de burgemeester. Inhoudelijke besluiten over de manier waarop de crisis wordt aangepakt blijven bij het bevoegd gezag (burgemeester of college) liggen.

Financiële consequenties en dekking

Er zijn geen financiële consequenties. Afhankelijk van de aard en impact van de crisis kan de inzet van een RCT en een gemeentelijke crisisorganisatie (langdurig) capaciteit en inzet vragen. Dit staat in de tijdlijn beschreven.

Openbaarmaking en communicatie

N.v.t.

Aanpak en uitvoering

Na instemming zal de communicatie over deze tijdlijn worden meegenomen in de brede communicatie over het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' en zal de tijdlijn met de onderliggende stukken worden geborgd door Veiligheidsregio IJsselland.

In het kort: duurt de crisis langer dan 72 uur, dan kan gevraagd worden om een Regionaal Coördinatie Team (RCT) op te zetten. Er wordt een voorzitter RCT aangewezen die de Kring van gemeentesecretarissen en directeur VR vraagt om zorgen te dragen voor afgesproken capaciteit. Duurt de crisis lang, dan wordt de bestuurders gevraagd om een projectorganisatie in te richten, onder leiding van een kwartiermaker. De kwartiermaker wordt aangewezen door de gemeentesecretarissen. Kwartiermaker en voorzitter RCT begeleiden het overdrachtsproces en presenteren het voorstel aan de betrokken colleges, gemeentesecretarissen en het MT VRIJ. Na 3 maanden is er een duidelijk overdrachtsdocument; de overdracht wordt bestuurlijk bevestigd door de betrokken bestuurders. Bij overname eindigt het RCT.

Stap voor stap door de crisis

Start crisis



* Inzet RCT voor start crisis

- Bij een **dreigende crisis** kan een RCT worden opgezet voor de voorbereiding op de mogelijke crisis. (Ook bekend als voorbereidend ROT)
- Verandert de dreigende crisis **naar een acute crisis**, dan start de crisisorganisatie. Het RCT draagt haar kennis over aan het ROT.
- Duurt de **crisis langer dan 72 uur**? Dan volgen we de tijdlijn zoals hierboven en draagt het ROT taken over aan het RCT.

Vandaag voorbereid op morgen

Link: [Tijdslijn bij een langdurige crisis](#)