

Bijlage 5 - Algemene Uitkering (AU) gemeentefonds

Op 29 mei 2020 is de meicirculaire 2019 gepubliceerd door het ministerie van BZK. Ten opzichte van de andere twee circulaire (september en december) is het belang van de meicirculaire doorgaans het grootst. In deze meicirculaire worden de maatregelen uit het compensatiepakket dat op 28 mei is aangekondigd wel benoemd, maar behalve het bevriezen van het accres zijn de maatregelen geen onderdeel van de meicirculaire.

Wij informeren u over de financiële uitkomst en ontwikkelingen voor Deventer. Dit zijn;

- Afrekening accres 2019;
- Aanpassing accessen 2020-2024;
- Bevriezen van het accres voor 2020 en 2021
- Loon- en prijscompensatie sociaal domein;
- De effecten in de verdeelmaatstaven en overige uitkeringen.

1. Financiële uitkomst

De ontwikkeling van het accres is de eerste jaren (licht) positief ten opzichte van de septembercirculaire 2019. Dit is het gevolg van hogere rijksuitgaven in 2019 en 2020 en hogere indices voor loon- en prijsontwikkeling in het centraal economisch plan (CEP) van het CPB. Als onderdeel van het compensatiepakket Corona-maatregelen zijn VNG en het Rijk overeengekomen de accessen 2020 en 2021 te bevriezen op de stand van deze meicirculaire. Vanaf 2023 laten de accessen een negatief effect zien. Dit is met name het gevolg van een lagere raming van de zorgkosten in de middellange termijn raming van het CPB. Omdat accessen cumulatief zijn, leidt bovenstaande in de praktijk vanaf 2024 een negatief financieel effect voor onze meerjarenbegroting.

Samenvatting mutaties

(bedragen x €1.000)

	2020	2021	2022	2023	2024
Niet neutrale mutaties	2.297	1.804	1.149	-206	1.328
Neutrale mutaties	1.821	-3.628	-3.497	-3.425	-3.490
Totaal	4.118	-1.824	-2.348	-3.631	-4.818

Hieronder wordt de samenstelling van de niet neutrale en neutrale mutaties gespecificeerd en toegelicht.

Toelichting niet neutrale mutaties op hoofdlijnen

(bedragen x €1.000)

	2020	2021	2022	2023	2024
Afrekening accres 2019	95	-	-	-	-
Accres-ontwikkeling	74	831	1.888	761	-392
Afrekening ruimte plafond BCF 2019	191	-	-	-	-
Stelpost BCF	350	-	-	-	-
Mutaties AU overig	170	128	221	190	180
Ontwikkeling maatstaven	267	-141	-345	-570	-647
Totaal niet neutrale mutaties AU	1.147	818	1.764	381	-858
Stelpost prijzen en lonen	-	-464	-615	-587	-470
Stelpost accres	1.150	1.450	-	-	-
Totaal	2.297	1.804	1.149	-206	-1.328

De niet neutrale mutaties zijn toevoegingen of onttrekkingen in de algemene uitkering die direct van invloed zijn op het begrotingsresultaat. Dit betekent dat er meer of minder middelen zijn te besteden

Accres

De afrekening van het accres 2019 leidt tot een eenmalig voordeel van €95.000 in 2020. In de Najaarsnota 2019 van het Rijk is voor een bedrag van €1,3 miljard aan onderbesteding gereserveerd voor de prioriteiten van het kabinet Rutte III. Denk aan onderwerpen als klimaat en onderwijs. Deze reservering is als uitgave in 2019 aangemerkt in het kader van de normeringsmethodiek waardoor via de trap-op-trap-af systematiek van het gemeentefonds een klein voordeel ontstaat in de afrekening 2019.

De meerjarige accresontwikkeling leidt tot een voordeel van €74.000 in 2020 oplopend naar €1,9 miljoen in 2022. In 2023 is er nog een voordelig effect van €761.000 en in 2024 een negatief effect van €392.000. Het accres in 2020 valt per saldo iets hoger uit door hogere uitgaven bij het Rijk in 2019 en 2020. In 2020 zijn er verschillende mutaties in de rijksuitgaven zoals de hoger bijgestelde loon- en prijsontwikkeling en een aantal beleidsmatige plussen en minnen. Per saldo stijgen de Accres Relevante Uitgaven (ARU) hierdoor licht. Ten opzichte van de septembercirculaire 2019 is sprake van een opwaartse bijstelling van de accrestranches voor de jaren 2021 en 2022. Dit is het gevolg van de hogere geraamde loon- en prijsontwikkeling in het CEP van het CPB en de meerjarige besluitvorming over de rijksuitgaven. Voor 2023 en 2024 worden de accrestranches neerwaarts bijgesteld doordat de zorguitgaven neerwaarts worden bijgesteld in de middellangetermijn verkenning (MLT) Zorg.

Als onderdeel van het compensatiepakket Coronamaatregelen zijn de VNG en het Rijk overeengekomen om de accessen voor 2020 en 2021 te bevriezen op de stand van deze meicirculaire. Dit houdt in dat er voor deze jaren geen bijstelling volgt bij de septembercirculaire en geen afrekening volgt bij de meicirculaire 2021. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de wens tot rust en stabiliteit. Aandachtspunt is wel op welk niveau gemeenten weer instappen in 2022. De eerdere fixatie van het accres in de jaren 2009 – 2011 gaf in 2012 financiële nadelen voor gemeenten. De VNG is hier alert op.

Vrijval verdeelreserve

In de decembercirculaire 2019 zijn nieuwe gegevens van 2019 verwerkt voor de maatstaf medicijngebruik drempel en de maatstaf ouders met langdurig psychisch medicijngebruik. Dit leidde tot een verlaging van de uitkeringsfactor van 2019 met 13 punten. Ter compensatie is de verdeelreserve in de algemene uitkering voor de jaren 2017, 2018 en 2019 volledig vrijgevallen in 2019. In deze meicirculaire is de vrijval uit de verdeelreserve nu ook structureel verwerkt. Dit heeft een structureel voordelig effect van €212.000.

Stelpost accres

Als gevolg van het bevriezen van de accresen in 2020 en 2021 kan de stelpost accres voor deze jaren volledig vrijvallen voor zowel het incidentele als het structurele deel. Dit leidt tot een voordeel van €1,150 miljoen in 2020 en €1,450 miljoen in 2021.

Stelpost prijzen en lonen

De stelpost voor prijzen/ lonen wordt geraamd basis van de actuele indexcijfers voor overheidslonen en de mutatie prijs bruto binnenlands product (pBBP) van het CPB. Op basis van de meest actuele raming in het CEP van het CPB wordt de stelpost verhoogd met €464.000 in 2021, €615.000 in 2022 en €587.000 in 2023 en €470.000 in 2024.

BTW Compensatiefonds

De vrije ruimte onder het plafond BTW Compensatie Fonds (BCF) wordt toegevoegd aan het gemeentefonds. Bij de septembercirculaire 2019 werd deze ruimte voor 2019 geraamd op €80,8 miljoen. Uiteindelijk is de ruimte onder het plafond BCF voor 2019 uitgekomen op €112 miljoen, waardoor in deze meicirculaire een afrekening is verwerkt van 31 mln. Voor Deventer resulteert dit in een eenmalig voordeel van €191.000 in 2020.

Stelpost BCF

Met ingang van 2019 is de systematiek ten aanzien van de ruimte onder het plafond BCF in de algemene uitkering gewijzigd. De ruimte onder het plafond BCF wordt niet langer structureel opgenomen in het gemeentefonds, maar alleen voor het lopende jaar wordt bij de septembercirculaire een voorschot verstrekt. In de daaropvolgend meicirculaire volgt de afrekening o.b.v. de werkelijke realisatie. Omdat de ruimte onder het plafond BCF niet langer structureel is opgenomen in het gemeentefonds hebben gemeenten de mogelijkheid om dit middels een stelpost op te nemen in de meerjarenbegroting. Het standpunt van de toezichthouder hierbij is dat de realisatie van het voorgaande jaar wordt gezien als het maximale bedrag dat gemeenten meerjarig mogen begroten. De ruimte onder het plafond BCF in 2019 was in totaal €112 miljoen; voor Deventer is dit een bedrag van €715.000 dat binnen de richtlijn van de toezichthouder in de meerjarenbegroting kan worden opgenomen. Gezien de grote schommelingen in de ruimte onder het plafond BCF en de mate van onzekerheid op de langere termijn hebben wij op dit moment voorzichtigheidshalve geen bedrag geraamd in de meerjarenbegroting. Met het bevriezen van het accres en de verwachting dat veel investeringen van gemeenten door de coronacrisis vertraagd zijn verwachten we dat in 2020 het plafond BCF niet volledig wordt benut. Voorgesteld wordt om een bedrag van €350.000 te ramen voor de verwachte ruimte onder het plafond BCF voor 2020. In de septembercirculaire 2020 volgt de voorlopige raming van het ministerie van BZK.

Overige mutaties

De overige mutaties betreft de structurele verwerking van de vrijval van de verdeelreserve van €211.000 structureel en de afronding van de uitkeringsfactor met wisselende bedragen over de jaren. De vrijval van de verdeelreserve betreft de structurele doorwerking van de vrijval die bij de decembercirculaire reeds voor 2019 was verwerkt ter compensatie van de hogere aantallen bij de maatstaf medicijngebruik.

Ontwikkeling maatstaven

(bedragen x €1.000)

	2020	2021	2022	2023	2024
Ontwikkeling uitkeringsbasis	104	-214	-317	-529	-850
WOZ-waarden mutaties	169	-416	-418	-420	-422
WOZ- waardering en aanpassing rekentarieven 2021	-	473	368	370	372
Overige maatstaven	-6	16	22	-	253
Totaal	267	-141	-345	-570	-647

De uitkeringsbasis wordt in deze meicirculaire neerwaarts bijgesteld. Dit is voornamelijk het gevolg van areaal ontwikkeling en de ontwikkeling in de ozb maatstaven. In 2020 heeft dit nog een voordelig effect €109.000. Vanaf 2021 is het effect €214.000 nadelig oplopend tot een nadeel van €850.000. De ontwikkeling van de WOZ-waarden leidt tot een voordeel van €170.000 in 2020. Vanaf 2021 leidt de ontwikkeling van de WOZ-waarden tot een nadeel van ruim €400.000. Echter worden ook de rekentarieven neerwaarts bijgesteld om de waardeinstijging te compenseren waardoor per saldo vanaf 2021 een voordeel van €50.000 structureel ontstaat. Normaal gesproken gebruiken we de door het CBS vastgestelde WOZ-waarden. Echter waren deze bij de verwerking van deze meicirculaire nog niet beschikbaar. WOZ-waarden 2020 zijn derhalve nog gebaseerd op de geraamde waarde-ontwikkeling in 2019. De waardeontwikkeling vanaf 2020 is gebaseerd op de landelijke waarde-ontwikkeling van 7% zoals gecommuniceerd in deze meicirculaire. De ontwikkeling van alle overige maatstaven leidt in de jaren 2020 t/m 2023 niet tot noemenswaardige verschillen. Alleen in 2024 ontstaat een voordeel van €253.000.

Toelichting neutrale mutaties op hoofdlijnen

De neutrale mutaties zijn het gevolg van (nieuwe) specifieke taakaanpassingen voor gemeenten waarvoor in de algemene uitkering budget wordt ontvangen of gekort. Door toepassing van de normeringssystematiek 'samen de trap op, samen de trap af' worden bedragen doorgegeven aan de diverse programma's en zijn daardoor budgetneutraal. De toevoeging of onttrekking aan een programma gebeurt op basis van een afzonderlijke B&W nota.

(bedragen x €1.000)

	2020	2021	202	2023	2024
Integratie- en decentralisatie uitkeringen sociaal domein	1.249	-3.646	-3.700	-3.660	-3.722
Overige decentralisatie uitkeringen	551	143	333	368	368
Taakmutaties	21	-125	-130	-132	-135
Totaal	1.821	-3.628	-3.497	-3.425	-3.490

Integratie- en decentralisatie uitkeringen

Met de overheveling van een groot deel van de IU sociaal domein naar de algemene uitkering bij de meicirculaire 2019 is het aandeel van de integratie- en decentralisatie uitkeringen aanzienlijk kleiner geworden.

(bedragen x €1.000)

	2020	2021	202	2023	2024
Beschermd wonen (IU)	691	-5.133	-5.129	-5.129	-5.129
Participatie (IU)	476	601	543	583	521
Voogdij 18+ (IU)	82	886	886	886	886
Inburgering	199	156	346	380	380
Maatschappelijke begeleiding statushouders (DU)	130	-	-	-	-
Overige mutaties	222	-13	-13	-13	-13
Totaal	1.800	-3.503	-3.367	-3.292	-3.354

Beschermd wonen

Bij de meicirculaire is de loon- en prijsontwikkeling (Ipo) toegekend voor het sociaal domein. Voor beschermd wonen, onderdeel van de WMO, bedraagt deze circa 3%. Dit betekent een verhoging van de integratie uitkering met €691.000 in 2020 en €670.000 structureel.

Vanwege de openstelling van de WLZ voor mensen met een psychische stoornis krijgen landelijk naar verwachting 8.500 beschermd wonen cliënten een WLZ-indicatie. Hiervoor vindt vanaf 2021 een uitname uit het budget plaats van €495 miljoen. Voor centrumgemeente Deventer is dit een structurele verlaging van €5,8 miljoen vanaf 2021. Er is bestuurlijk besloten om zowel de omvang van de Wlz-uitname als de verdeling ervan op twee momenten na te calculeren, namelijk in de meicirculaire 2021 en de meicirculaire 2022. De te hanteren methode hierbij wordt door Rijk en VNG momenteel nader uitgewerkt. Daarbij wordt ook gezien of het nacalculatiemoment bij de meicirculaire 2022 meerwaarde heeft.

Participatie

De integratie uitkering participatie onderdeel WSW wordt structureel met 3,38% verhoogd voor Ipo. Daarnaast is het aantal SE WSW'ers geactualiseerd met de werkelijke stand 2019 en is de meerjarige ontwikkeling van de aantallen geactualiseerd. Uiteindelijk leidt dit tot een voordeel van €427.000 in 2020 en €550.000 in 2021. De jaren daarna fluctueert het voordeel tussen de €450.000 en €525.000. De integratie uitkering participatie voor nieuwe doelgroepen wordt verhoogd met een Ipo van 3,03%. Dit leidt tot een voordeel van €49.000 in 2020 oplopend tot €64.000 in 2024. Voor de verdeling van het verdeelmodel Nieuw Wajong wordt gebruik gemaakt van historische cijfers van de instroom in de werkregeling Wajong. Voor het verdeelmodel Nieuw begeleiding wordt tevens gebruik gemaakt van de (historische) instroom in de wachtlijst Wsw. Door het gebruik van historische cijfers blijft het aandeel van individuele gemeenten in de twee verdeelmodellen Nieuw Wajong en Nieuw begeleiding ongewijzigd ten opzichte van de meicirculaire 2019.

De voorgenomen overheveling van het budget voor deze nieuwe doelgroepen Participatiewet (excl. beschut werk) naar de algemene uitkering wordt met een jaar uitgesteld naar 2022. Dit in navolging van het uitstel van de invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds, waarin met deze overheveling rekening wordt gehouden

Inburgering

Per 1 juli 2021 treedt de Wet Inburgering in werking. Zowel de incidentele bijdrage in de invoeringskosten als de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten wordt verstrekt via een integratie-uitkering. De benodigde middelen voor de kosten van inburgeringsvoorzieningen worden verstrekt via een specifieke uitkering van het Ministerie van SZW. Het bedrag dat gemeenten in 2020 ontvangen betreft de incidentele bijdrage in de invoeringskosten en wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. Voor Deventer gaat het om een bedrag van €199.000.

De bedragen die gemeenten vanaf 2021 ontvangen betreffen de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten. Deze middelen worden verdeeld op basis van het aantal inwoners (78% van het totaalbedrag) en het aantal personen met een niet-westerse migratieachtergrond (22% van het totaalbedrag). Deventer ontvangt €156.000,- in 2021, €346.000,- in 2022 en structureel €380.000 vanaf 2023.

De verdeling van de integratie-uitkering wordt naar verwachting in de decembercirculaire 2020 bijgesteld, als van zowel het aantal inwoners als het aantal personen met een niet westerse migratieachtergrond nieuwe gegevens voorhanden zijn. De integratie-uitkering wordt naar verwachting vanaf 2022 overgeheveld naar de algemene uitkering.

Maatschappelijke begeleiding statushouders

Conform artikel 18 van de Wet inburgering voorziet het college in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Gemeenten ontvangen hiervoor eenmalig in 2020 in totaal (afgerond) €16,865 miljoen (7.116 personen * €2.370). De middelen worden verstrekt op basis van het aantal inburgeringsplichtigen dat rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning. Voor Deventer gaat het om €130.000.

Voogdij/ 18+

Over 2020 wordt een lpo toegekend van 3,09%. Dit leidt tot een voordeel van €82.000. De integratie-uitkering Voogdij/18+ wordt verdeeld op basis van historisch zorggebruik (t-2) per gemeente waarbij gemiddelde dagprijzen (p) worden vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen (q). Er zijn nieuwe gegevens beschikbaar die gebruikt zijn voor de verdeling van de bedragen voor 2021 en verder hierdoor neemt de integratie-uitkering Voogdij/18+ vanaf uitkeringsjaar 2021 met €38,154 miljoen structureel toe. Daarvan wordt structureel €20,379 miljoen gedekt door de loon- en prijsbijstelling 2020 die bij deze circulaire aan de integratie-uitkering is toegevoegd. Het verschil van €17,775 miljoen wordt zoals gebruikelijk onttrokken aan de algemene uitkering, subcluster Jeugdhulp. (Zie ook de taakmutaties) De integratie uitkering Voogdij 18+ neemt vanaf 2021 structureel toe met €886.000.

Overige mutaties

Als gevolg van een actualisatie van de objectieve verdeling voor de decentralisatie uitkering OGGZ die Deventer als centrumgemeente ontvangt wordt deze neerwaarts bijgesteld met €16.000 structureel vanaf 2020. De decentralisatie uitkering armoedebestrijding kinderen (kansen voor kinderen wordt obv een actualisatie van de verdeling structureel met €3.000 verhoogd vanaf 2021. Gemeenten die opvang bieden aan asielzoekers die nog niet zijn ingeschreven in de Basisregistratie Personen ontvangen jaarlijks een bijdrage op grond van het Faciliteitenbesluit opvangcentra van het Ministerie van JenV.

De uitkering dient ter compensatie van gelden die gemeenten normaliter via de algemene uitkering ontvangen. In de vaststelling van de betalingen van 2019 is geconstateerd dat conform de geldende regelgeving een onjuiste verdeeltabel is toegepast voor de bepaling voor de bedragen per eenheid en de toe te passen uitkeringsfactor. In deze meicirculaire is hiervoor een nabetaling opgenomen. Daarnaast bevatten de toegekende bedragen in deze circulaire voor enkele gemeenten een nabetaling over 2018. In totaal ontvangt Deventer een nabetaling van €149.000. Tot slot ontvangt Deventer in 2020 op basis van declaratie eenmalig een suppletie uitkering Bommenregeling van €89.000.

Taakmutaties

(bedragen x €1.000)

	2020	2021	202	2023	2024
Verrekening Voogdij 18+	-	-130	-133	-136	-139
Overige mutaties	21	5	3	4	4
Totaal	21	-125	-130	-132	-135

Verrekening Voogdij 18+

Door het gebruik van actuele gegevens en een reservering in verband met afgesproken compensatieregelingen neemt de integratie-uitkering Voogdij/18+ vanaf uitkeringsjaar 2021 met structureel €38,154 miljoen toe. Deze toename kan grotendeels worden gedekt met de toevoeging van de loon- en prijsbijstelling 2020 aan deze integratie-uitkering. Het verschil van €17,775 miljoen wordt zoals gebruikelijk onttrokken aan de algemene uitkering, subcluster Jeugdhulp. Voor Deventer gaat het om een bedrag van €130.000 in 2021, oplopend naar €139.000 in 2024.

Overige mutaties

De overige mutaties betreffen diverse kleine mutaties waaronder de compensatieregeling Voogdij 18+ voor €7.000 in 2020 en €10.000 voor de Europese energieprestatie bouwen.

2. Ontwikkelingen

Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden

Vanaf het begin van de corona-uitbraak zijn Rijk en medeoverheden als één overheid opgetreden om het coronavirus en de economische en sociale gevolgen van de coronacrisis te bestrijden. In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen (BOFv) van 23 april 2020 is besloten een regiegroep in te stellen die de omvang van de problematiek in beeld brengt met nadruk op de financiële effecten voor de medeoverheden en de daarbij voorgestelde oplossingsrichtingen, waaronder compensatie. Hierbij gaat het om een reëel beeld van de kosten, waarbij ook de inkomstenderving wordt meegenomen. Voor de periode tot 1 juni heeft het kabinet al enkele maatregelen genomen, zoals op het gebied van sport, bijstand en Wmo. Op 28 mei 2020 hebben de minister van BZK en de staatssecretaris van Financiën de Tweede Kamer geïnformeerd over aanvullende maatregelen die het kabinet -vooruitlopend op het volledig in beeld brengen van de financiële gevolgen van corona voor de medeoverheden voor de periode tot en met 1 juni – heeft genomen om medeoverheden te Compenseren. Er lopen nog gesprekken met de medeoverheden op het gebied van onder andere, zonder limitatief te zijn: het OV, de veiligheidsregio's, de GGD-en, afvalinzameling, de buurthuizen en het watermanagement. De komende tijd wordt samen met de medeoverheden gewerkt aan afspraken op deze gebieden. Doel is om medio juli een compleet beeld te hebben van de impact van de corona-aanpak op de medeoverheden voor de periode tot 1 juni. De hoogte en omvang van de reële compensatie vraagt een politiek bestuurlijke afweging, waarbij het uitgangspunt is dat de medeoverheden er als gevolg van de corona-aanpak niet slechter voor komen te staan dan daarvoor. Voor de periode na 1 juni, trekken Rijk en medeoverheden samen op bij de invulling van de nodige maatregelen en om de sociaal-economische crisis het hoofd te bieden. Samen wordt bekeken welke reële compensatie nodig is op basis van de hogere uitgaven en gedeelde inkomsten.

Herijking verdeling gemeentefonds

Op 26 februari 2020 heeft de minister van BZK de Tweede Kamer geïnformeerd over het uitstellen van invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds met één jaar naar 2022. In deze brief heeft de minister – mede namens de staatssecretaris van Financiën – uiteengezet waarom uitstel noodzakelijk is. Voor het klassieke deel is aanvullend onderzoek nodig en voor het sociaal domein is een nadere analyse van de uitschieters gewenst. Het aanvullend onderzoek voor het klassieke domein is vooral gericht op het verkrijgen van een betere aansluiting van de verdeelformules op de noodzakelijke kosten van gemeenten. Daarnaast bleken de tot nu toe ontwikkelde verdeelformules de bestaande knelpunten nog niet op te lossen. Tot de zomer voert Cebeon nadere analyses uit om te bezien of verfijning tot betere resultaten leidt. Het plan van aanpak van Cebeon is gepubliceerd op de website over de herijking van het gemeentefonds AEF zal starten met een nadere analyse van de uitschieters (grote verschillen tussen de uitkomst van het verdeelmodel en de kosten van gemeenten) voor het sociaal domein. Informatie over de inhoudelijke achtergronden van de uitschieters kan mede input zijn voor eventuele tijdelijke flankerende maatregelen bij de invoering van de nieuwe verdeling. Er is reeds een verkennende inhoudelijke analyse uitgevoerd, die wordt uitgebreid naar meer gemeenten. Zo kan het nuttig zijn om inzicht te bieden in hoe uitschieters over het land verdeeld zijn of over grootteklassen. Opvallende afwijkingen worden in beeld gebracht. Het plan van aanpak van AEF is eveneens gepubliceerd op de website over de herijking van het gemeentefonds. De fondsbeheerders en de VNG vinden een integrale herijking van de verdeling van het gemeentefonds van belang. De fondsbeheerders streven er naar de besluitvorming over de nieuwe verdeling nog dit jaar af te ronden en de gemeenten over de nieuwe verdeling te informeren in de decembercirculaire 2020.

Evaluatie normeringssystematiek

Afgelopen half jaar heeft een werkgroep, bestaande uit experts van de ministeries van Financiën en BZK, de VNG en het IPO zich gebogen over de werking van de systematiek over de periode 2015 – 2020. Hierbij is de huidige systematiek beoordeeld aan de hand van toetsingscriteria en zijn beleidsvarianten uitgewerkt die door de werkgroep als meest wezenlijk zijn benoemd om de normeringssystematiek, op onderdelen, aan te passen.

Publicatie van het evaluatierapport is voorzien nadat het rapport bestuurlijk is besproken, naar verwachting najaar 2020. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten over de te hanteren normeringssystematiek.

Financiële positie gemeenten

De financiële positie van gemeenten en provincies is onderwerp van gesprek tijdens het Bestuurlijk Overleg Financiële verhouding (BOFv). De afgelopen maanden is door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Financiën samen met de VNG gewerkt aan het creëren van een gezamenlijk beeld over de financiële positie van gemeenten. Dat heeft geleid tot een nieuwe set kengetallen voor het monitoren van de financiële positie van gemeenten op basis waarvan het gesprek over de financiële positie van gemeenten in het BOFv van 8 april 2020 is gevoerd. Op korte termijn wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de uitkomst van dit gesprek. De komende maanden wordt met gemeenten, VNG en provinciaal toezichthouders het gesprek over de financiële situatie bij gemeenten verder voortgezet.

3. Verwerking uitkomst

De uitkomsten van de meircirculaire 2020 worden voor 2020 verwerkt in de tweede kwartaalrapportage. Effecten vanaf 2020 worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2021 – 2024.